哈尔滨市内部资料(连续性)出版物优秀奖

哈尔滨政协

总第 125 期

9

2020

大力推进学前教育普惠发展

市政协十三届二十次常委会会议召开



内部资料 免费交流 准印证号:黑新出印字 2301005

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



大力推进学前教育普惠发展

市政协十三届二十次常委会会议召开

范子龙 / 摄





PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

提高协商议政本领
推动政协工作发展

强化政协委员责任担当，推进专门委员会工作制度化、规范化和程序化建设，是贯彻落实中共十九届四中全会和中央政协工作会议精神的重要举措，是全国政协制度建设的重要内容。要强化委员政治责任和当好人民政协制度参与者、实践者、推动者的责任，落实政协委员“懂政协、会协商、善议政，守纪律、讲规矩、重品行”要求，提高协商议政本领和调查研究能力，加强委员联系界别群众工作，为把人民政协制度优势转化为国家治理效能奠定制度基础。要进一步提升专门委员会工作水平，充实工作内容，强化制度机制建设和履职能力建设，更好发挥专门委员会在政协工作中的基础性作用，为切实发挥人民政协专门协商机构作用提供有力支撑。

推进信息化智能化建设是提升政协履职水平的重要方式，要通过完善委员移动履职平台功能、强化网络议政远程协商运用、增强信息化服务履职能力等，实现委员履职、政协工作与信息化有机融合，助力全国政协工作提质增效和人民政协事业创新发展。

中央政协工作会议召开一年来，全国政协以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实会议精神，充分发挥专门协商机构作用，广泛团结动员参加人民政协的各党派团体和各族各界人士，紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展工作履职尽责，为党和国家事业发展作出了新贡献。要认真总结经验，深入研究思考，进一步推动学习贯彻中央政协工作会议精神走深走实，促进各项工作取得新进展。

（摘自汪洋主席在政协第十三届全国委员会第四十三次主席会议上的讲话）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



P04

聚 焦 Highlights

大力推进学前教育普惠发展

市政协十三届二十次常委会会议召开

目录 CONTENTS

聚 焦 Highlights

05 在市政协十三届二十次常委会会议上的讲话 秦恩亭

08 关于推进学前教育普惠发展情况的通报(摘编)

在市政协十三届二十次常委会会议上 陈远飞

10 发展普惠而有质量的学前教育

关于哈尔滨市学前教育普惠发展情况的调研报告 刘志国

15 市政协十三届二十次常委会会议大会发言摘编

互 动 Interaction

21 发展普惠优质学前教育 让冰城幼儿健康快乐成长

陈政协热线“委员会客厅”邀委员建言哈尔滨学前教育普惠发展 全媒体工作室

调 研 Survey Reports

23 结合实际学深悟透 推动新时代政协工作高质量发展

市政协调研区县(市)政协贯彻落实中央和省委政协工作会议精神情况 《哈尔滨日报》

动 态 Events and Activities

24 追忆峥嵘岁月珍惜幸福生活

秦恩亭看望慰问抗战离休干部 《哈尔滨日报》

24 市政协十三届二十七次主席(扩大)会议召开 《哈尔滨日报》

25 市政协组织参加省政协文化知识讲座暨委员大讲堂 全媒体工作室

25 为促推物流产业提质增效建言献策

秦恩亭调研哈市物流产业发展情况 《哈尔滨日报》

26 加强国际物流枢纽建设 推动我市全面振兴发展

市政协赴沈阳、大连考察国际物流枢纽建设情况 市政协经济委

26 发挥政协平台作用 促进深哈合作深入开展

哈尔滨深圳两地政协同心携手助力振兴发展 全媒体工作室

政协哈尔滨市委员会主办

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

27 加强绿地建设 改善生态环境
市政协委员视察哈市城市绿地建设情况 《哈尔滨日报》
27 加大金融产业合作 推动龙江振兴发展
省政协调研我市金融产业发展情况 全媒体工作室
28 健全社区管理和服务机制 提升社区治理能力
市政协就完善社区治理召开月协商座谈会 《哈尔滨日报》
28 探索搭建履职新平台 激发政协工作新活力
市政协与元申广电召开座谈会 全媒体工作室

党 建 Development
29 深化作风整顿 落实“两个责任”
市政协召开全体机关党员干部、职工大会 全媒体工作室
29 加强理论学习 提升履职能力
市政协机关党组理论学习中心组(扩大)学习会召开 全媒体工作室
30 切实加强政协机关党的建设 造就忠诚干净担当的干部队伍
市政协机关党组十一次会议召开 全媒体工作室
30 市政协机关组织干部职工无偿献血 市政协机关党委

督 办 Supervise and Handle
31 多措并举解难纾困 提振中小企业信心 全媒体工作室
市政协督办重点提案《疫情常态化后纾困中小企业的建议》
32 提高城市供水能力 满足群众用水需求 全媒体工作室
市政协督办重点提案《加快推进我市松花江新水源地规划建设的对策建议》
33 发展城市“夜经济” 促进消费升级 全媒体工作室
市政协督办重点提案《发展城市"夜经济" 促进消费升级的建议》
34 增强心理健康意识 促进学生更好成长 全媒体工作室
市政协督办重点提案《关于进一步加强我市中小学心理健康教育的建议》
35 打造特色扶贫产业 提高经济质量效益 全媒体工作室
市政协督办重点提案《关于防止农村贫困人口脱贫后再返贫的建议》

风 采 Style
36 商海弄潮酬壮志 反哺社会敢担当
记市政协委员、黑龙江伊彤宇吉国际贸易有限公司董事长屈汉明 全媒体工作室

文 史 Literature and History
38 我在哈尔滨工作的前前后后(二) 刘 达

传 承 Inheritance
42 名厨张乐竹 晚霞情更浓 范思远 李树清
44 继绝出尘法自然
记哈尔滨市非物质文化遗产白氏道医 口述人 白玉洁 整理人 白 菲

悦 读 Please Read
46 爱读书的人,“运气”都不会太差 人民网
47 你自律的程度,决定你人生的高度 光明网

养 生 Keep In Good Health
48 新冠肺炎和流感难区分!秋冬季如何做好预防? 《生命时报》

哈尔滨政协

立足政协 面向委员 指导工作 服务统战

编辑委员会

主 任：王镜铭
副 主 任：张希清 于天夫
委 员：蒋少峰 范 岩 马 立 李宏君 季 平 张登斌 赵毅辉 滕 刚 李堪国 刘长河 赵炳阳
总 编 辑：张希清
副总编辑：范 岩
编辑部主任：于天夫
责任编辑：张凤翔 史延志 王 卓 童牧寒 李 威
美 编：孙 琦
封面题字：洪铁军
编辑出版：《哈尔滨政协》编辑部
承办单位：哈尔滨日报报业集团
地 址：道里区田地街 99 号
邮政编码：150010
E – mail：hrbzxgzs@126.com
电 话：0451–86491656
编印单位：哈尔滨市政协
发送对象：市政协委员 政协机关
印刷单位：哈尔滨市博奇印刷有限公司
印刷日期：2020 年 10 月 30 日
印 数：1150 册
期 数：每月一期
（内部资料 免费交流）

全媒体支持

官方网站 APP 客户端
官方微信 官方微博

哈尔滨日报 新晚报 My399.com 哈尔滨新闻网

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



大力推进学前教育普惠发展

市政协十三届二十次常委会会议召开

9月22日，市政协召开十三届二十次常委会会议，围绕“推进学前教育普惠发展”协商建言。市政协主席秦恩亭出席会议并讲话。副市长陈远飞应邀到会通报有关情况并作表态讲话。市政协副主席王镜铭主持会议。副主席刘志国作专题调研报告。副主席齐瑶、胡宝忠、司卓英、刘柏辉出席会议。

会议建议，应重点加强政策支持，统筹学前教育改革发展，创新公办园模式保供给，强力推进小区配套园治理达标，坚决取缔无证园；落实政府学前教育普惠发展投入责任，提高普惠性幼儿园教师保障水平，补齐农村学前教育短板，积极营造学前教育普惠发展良好环境。会议要求，全市各级政协组织和广大政协委员要以抓常、抓长的韧劲，继续针对推进学前教育普惠发展核心问题，广泛深入研究，多出主意、多献良策。

会议强调，要认真贯彻落实全国地方政协工作经验交流会议精神和全国政协《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》要求，切实把凝聚共识贯穿政协履职全过程，不断在实践中探索做好凝聚共识工作的新思路、新办法、新举措，着力在思想认识上再深化、工作目标上再聚焦、方式方法载体上再突破、工作举措上再落实、制度机制上再完善，充分发挥专门协商机构作用，为推进我市各项事业高质量发展贡献政协智慧和力量。

会上，部分政协委员，区、县（市）政协，党派代表和专家学者作大会发言和书面交流。各区、县（市）政协、驻港澳及部分在外地的常委通过视频形式参加会议。

来源《哈尔滨日报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

在市政协十三届二十次常委会会议上的讲话

市政协主席　秦恩亭

（2020 年 9 月 22 日）



今天我们召开常委会会议，聚焦“学前教育普惠发展”进行专题协商，就我市加快推进学前教育普惠发展献计献策。

这次协商是以学前教育普惠发展为切入点，看似小题目，实际上是一项重要的民生工程，也是深得民心的事情。为开好这次常委会会议，各方面都做了比较充分的准备。从今年 6 月份开始，我们组织部分常委、委员、民主党派成员、专家学者和企业家，联合市民盟、市民进和道外区政协，就推进学前教育普惠发展进行调研。其间，通过座谈、函调、大数据查询分析相结合的形式，学习先进城市经验做法，了解我市推进学前教育普惠发展情况。经过各方面共同努力，形成了提交本次常委会会议讨论的调研报告。刚才，志国副主席作了关于哈尔滨市学前教育普惠发展情况的调研报告；6 位同志从不同角度作了大会发言，12 位同志以书面形式交流了意见建议；全体与会人员分组进行了讨论。总的感到，调研报告主题鲜明、框架清晰、建议具体；大家的发言站位高、切口小、内容实。应当说，我们这次常委会会议达到了预期目的，取得了较好成效。会后，请教科卫体委认真研究梳理、充分消化吸收大家提出的意见建议，尽早将调研报告按程序呈送市委，供决策参考。

这次会议也得到了市政府的高度重视和大力支持。今天，副市长陈远飞同志应邀出席会议，并向大家通报了我市学前教育普惠发展情况。市教育局、市财政局等部门的负责同志到会听取意见建议，与大家一起协商讨论。在此，我代表市政协常委会，向各位领导和同志，表示衷心的感谢！

习近平总书记在党的十九大报告中强调，要“办好学前教育”，在“幼有所育上不断取得新进展”，并就学前教育改革发展多次作出重要批示。大力发展普及普惠安全优质的学前教育是党和政府对发展学前教育的基本要求，是践行以人民为中心发展理念的具体体现，是影响一代人甚至几代人、影响未来综合国力的大事。

第一，大力推进学前教育普惠发展事关国家和民族未来，是国家发展的战略工程。教育是国家和民族发展的根本大计。对学前教育的重视程度反映着一个国家的现代化程度，是衡量社会发展水平的重要标志。无论是发达国家，还是发展中人口大国，都把普及学前教育作为提高国家竞争力的重要组成部分和国家人力资源投资的重点。2018 年 11 月，中共中央、国务院印发的《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，进一步强调了学前教育坚持公益普惠的基本方向。特别是近日教育部出台《中华人民共和国学前教育法草案（征求意见稿）》，重点回应了社会高度关注的学前教育公益普惠的性质。学前教育普惠发展，已成为当前教育发展的新趋势，已上升为国家战略和制度，有助于我国成为学习大国、人才强国和人力资源强国。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

要着力在思想认识上再深化。人民政协从成立之日起就是一个政治共同体，凝聚共识，寻求最大公约数，画出最大同心圆，始终是政协一以贯之的使命和任务。

第二，大力推进学前教育普惠发展事关千家万户的切身利益，是促进社会和谐稳定的民生工程。教育承载着千万家庭的梦想和希望，是发展中的民生、民生中的民生。学前教育作为国民教育的第一阶段，是十分重要的社会公益事业，直接涉及人民群众最关心、最直接、最现实的利益。党的十八大以来，我国学前教育事业快速发展，管理制度不断完善，“入园难”问题得到有效缓解。就我市而言，2011 年以来，我市连续实施三期学前教育行动计划，公办幼儿园由 2010 年的 112 所增加到 337 所，截至目前已认定普惠性民办幼儿园 635 所。但是相比人民群众的期盼，“入园难”“入园贵”依然是困扰老百姓的烦心事之一。大力推进学前教育普惠发展，把蛋糕公平地分配好，尽早实现教育机会起点上的平等，对于保障和改善民生、促进社会和谐稳定具有重大的现实意义。

第三，大力推进学前教育普惠发展事关我国国民教育体系建设，是提高国民素质的奠基工程。学前教育是国民教育体系的起始阶段、基础教育的有机组成部分，具有不可替代的基础地位。目前，学前教育仍是整个教育体系的短板，教育资源尤其是普惠性资源不足，政策保障体系不完善，教师队伍建设滞后，监管体制机制不健全，保教质量有待提高，存在“小学化”倾向，部分民办园过度逐利、幼儿安全问题时有发生。所有这些制约着我国学前教育发展的进程，影响着国民后继学习和终身发展。大力推进学前教育普惠发展，不仅能够推动这些问题的解决，为整个教育体系可持续发展奠定坚实基础，而且有利于国民整体素质进一步提升。

大力推进学前教育普惠发展，努力实现让每个孩子都能享有公平而有质量的教育的目标，是一个大课题，一篇大文章，影响深远、涉及面广，而且一些关键环节仍然面临着很多困难和问题。所以说，我们目前所做的研究、所提的建议大都是初步的、阶段性的。今后，我们要以常抓、抓长的韧劲，继续针对我市推进学前教育普惠发展的一些核心问题，进行广泛深入研究，多出主意、多献良策。

按照市政协年度协商计划和工作要点安排，截至目前，我们已经组织完成了两次专题常委会会议、公共卫生体系建设远程协商等一些工作，还有一些工作正在有序推进。特别是，今年我们把凝聚共识作为市政协履职工作重中之重，集中精力，汇聚合力，稳步推进，先后出台了《哈尔滨市政协关于加强和改进凝聚共识工作的实施办法（试行）》，完成了主席会议成员联系常委的分工和常委联系委员的分工，建立了主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众的工作机制，开展了凝聚共识专项试点，推出了一系列工作举措，努力把凝聚共识工作落到实处。9 月 10 日，《人民政协报》对我市的做法进行了报道。

前不久，全国政协召开全国地方政协工作经验交流会，汪洋主席在讲话中就认真履行凝聚共识职责，提出了“形成广泛参与工作格局、坚持求同存异聚共识、探索创新途径载体”的 3 个方面要求。时隔 1 周，全国政协出台了《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》，进一步推动凝聚共识工作规范化、制度化、科学化发展，具有很强的指导性和操作性。我们要认真贯彻落实好会议精神和《意见》要求，与我们正开展的工作有机结合起来，不断在实践中探索做好凝聚工作的新思路、新办法、新举措，进一步把凝聚共识工作引向深入。

一是要着力在思想认识上再深化。人民政协从成立之日起就是一个政治共同体，凝聚共识，寻求最大公约数，画出最大同心圆，始终是政协一以贯之的使命和任务。党的十八大特别是中央政协工作会议召开以来，习近平总书记对人民政协工作提出了“要把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节”等重要要求，通过人民政协工作凝聚社会共识越来越重要。我们要从历史和时代的高度，深刻理解凝聚共识的丰富内涵，进一步深化对习近平总书记关于凝聚共识重要论述的认识；准确把握我国正处于第一个百年奋斗目标即将实现、第二个百年奋斗目标即将开启，世界正在经历百年未有之大变局的“两个大局”背景下，凝聚起方方面面的共识和力量，是政协工作重点发力的方向，不断推动思想认识更进一步、更深一层。

二是要着力在工作目标上再聚焦。人民政

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

协是中国共产党领导的统一战线组织。政协事业要沿着正确方向发展，就必须毫不动摇坚持中国共产党的领导。开展凝聚共识工作应把着力点放到凝聚思想政治共识上。正像习近平总书记强调的那样："人民政协要通过有效工作，努力成为坚持和加强党对各项工作领导的重要阵地、用党的创新理论团结教育引导各族各界代表人士的重要平台、在共同思想政治基础上化解矛盾和凝聚共识的重要渠道。"我们要对照这一目标任务再思考、再聚焦、再定位，突出解决好我们长期以来存在的建言资政"单向发力"的惯性思维，切实把凝聚共识融入视察考察、调查研究、协商履职活动中，在建言成果、思想收获上一体设计、一体落实，让委员了解和深刻认识党的方针政策，认识党的决策的正确性，固守住政治底线这个圆心，画出最大同心圆。

三是要着力在方式方法载体上再突破。汪洋主席指出，"在协商中，各党派团体、各族各界人士接受党的主张是凝聚共识；中国共产党采纳并集中大家的意见建议，体现在国家大政方针中，也是凝聚共识。在协商中，通过有效的说理说服，增信释疑，解开界别群众的'思想疙瘩'，是凝聚共识；在不同场合运用不同方式理顺情绪、化解矛盾、克服极端，也是凝聚共识"。可以说，凝聚共识有很多方式方法和载体已经过实践的检验。就我市而言，在方式上，我们有市长与政协委员协商对话会、市区县（市）工作"三五"联动、凝聚共识专项活动等有效探索；在方法上，我们把凝聚共识深度融合在学习教育、协商议政、调研考察、团结联谊等工作中；在载体上，我们有全媒体宣传平台、政协文史馆等凝聚共识的阵地。其他兄弟地区政协也在积极实践，如济南市建设"商量"平台、宁波市举办"委员月谈会"等等。我们要在履职实践中解放思想、大胆探索，不拘一格，以创新延伸工作空间，通过继承创新和引进消化吸收再创新，积极打造有成效、叫得响的工作品牌，进一步推动凝聚工作活起来、强起来。

四是要着力在工作举措上再落实。凝聚共识工作不是虚的，不是喊几句口号就能完成的，需要一步一个脚印的抓落实。今年以来，我们以体系化建设为目标，以助力党中央决策部署、市委市政府重点工作落实为重点，统筹谋划凝聚共识工作举措，探索推进了主席会议成员联系常委、常委联系委员、委员联系界别群众工作。近期，拟就畅通双循环、培育新优势，助力民营经济发展等选题，分别由主席、秘书长按界别联系常委，驻会副主席按分管部门联系常委，不驻会副主席按党派兼顾工作分工联系常委（目前，市政协常委会组成人员 90 名，其中主席会议成员 9 人，常委 81 人，主席会议成员每人联系 9 名常委），开展凝聚共识系列活动；以界别为依托，每个专委会中的常委，按照界别联系所在专委会的委员，开展具有界别特色的协商议政和学习、座谈、交流活动。下一步，我们还将研究出台委员在界别群众中开展工作的具体操作方法，激发主观能动性，确保委员联系界别群众"最后一公里"畅通无阻。以上这些举措，需要充分发挥各位常委的中坚作用，与我们主席会议成员一道，以钉钉子精神狠抓落实。我们要常思量凝聚共识之要，常掂量肩负责任之重，主动担当、主动作为，推动凝聚共识工作往深里走、往实里走。

五是要着力在制度机制上再完善。实践证明，制度机制的建立与完善，是推进各项工作任务落实、工作目标实现的规范和保障。我们出台并实施的《哈尔滨市政协关于加强和改进凝聚共识工作的实施办法（试行）》，就是为了推动我市凝聚共识工作规范有序开展，把加强思想政治引领，广泛凝聚共识融入到履职的全过程各方面。下一步，我们要始终抓好制度机制建设的"牛鼻子"，对标对表全国政协出台的《关于加强和促进人民政协凝聚共识工作的意见》，像推进主席会议成员联系制度这样，把市政协《实施办法》中的制度机制逐项完善推进。特别是，要在不断改进和完善的同时，注重突出自身特色，切实把有效管用的方式方法固化下来，大处着眼、小处入手，重在平时、重在经常，推动凝聚共识工作可持续开展。

各位常委，同志们，让我们在市委的领导下，充分发挥专门协商机构作用，加强思想政治引领、广泛凝聚共识，不断推进我市各项事业高质量发展，为实现哈尔滨全面振兴全方位振兴，作出新的更大贡献。

要着力在工作举措上再落实。凝聚共识工作不是虚的，不是喊几句口号就能完成的，需要一步一个脚印的抓落实。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于推进学前教育普惠发展情况的通报(摘编)

在市政协十三届二十次常委会会议上

市政府副市长　陈远飞

（2020 年 9 月 22 日）



近年来，市委、市政府高度重视学前教育普惠发展，兆力书记多次作出指示批示，去年 12 月在全市教育大会上强调“坚持政府主导、公益普惠原则，大力发展公办幼儿园，积极扶持非营利性民办园”；孙喆市长连续两年在《政府工作报告》中作出部署，6 次专题听取汇报，2 次深入实地调研，亲自研究小区配套园治理工作，要求编办、人社等部门研究制定益当前、利长远、管根本的政策措施，从源头上解决普惠性幼儿园发展困境；市政府分管领导深入 18 个区县（市）幼儿园进行实地调研、开展座谈交流，带领教育部门研究政策、谋划思路、破解难题，积极到省教育厅争取支持，今年 2 次召开专项视频推进会，督导各区县（市）落实国家“三项指标”任务。下面，就推进全市学前教育普惠发展情况，我向大家作简要报告。

一、推进学前教育普惠发展总体情况

我市深入贯彻落实党的十九大和全国教育大会精神，认真落实中共中央、国务院《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，健全完善体制机制，持续改善办园条件，不断提高保教质量，学前教育事业得到快速发展。截至 2019 年底，全市共有幼儿园 1360 所，在园幼儿 14.35 万人，其中公办园和普惠性民办园 972 所，在园幼儿 11.28 万人；教职工 2.13 万人，其中专任教师 1.02 万人。几年来，我们全力推进学前教育普惠发展，主要采取了以下工作措施：

（一）充分发挥政府主导作用。按照政府主导、公办民办并举的原则，提高学前教育保障水平，积极扩大普惠性学前教育资源供给。一是健全完善政策体系。以《哈尔滨市教育事业发展“十三五”规划》为牵动，相继出台《哈尔滨市第三期学前教育行动计划》、《哈尔滨市贯彻落实＜中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见＞任务措施》等 17 个配套文件，形成了相互衔接、互为配套、独立支撑的政策体系。二是优化调整规划布局。市教育局会同市资源规划局委托市城乡规划设计院，结合实施乡村振兴战略，去年 6 月份编制了《哈尔滨市幼儿园布局规划（2018-2035）》，并纳入全市国土空间总体规划，确保了这一规划与城市发展、人口规模等相适应。三是大力发展公办园。通过新改扩建园、支持普通高校办园、鼓励示范园办分园等措施，公办园数量由 2010 年的 112 所增加到 2019 年的 337 所，并实现了每个乡镇至少建设一所乡镇中心园的目标；2019 年以来，各区县（市）谋划新改扩建公办园 102 所、规划学位 2.1 万个，其中已经竣工和正在建设 19 所、规划学位 2885 个，比如道外区利用闲置的 3 所小学校和 1 所职高宿舍楼正在改建公办园。四是综合治理城镇小区配套园。成立全市工作领导小组，通过领导督办、政府督办、部门督办等形式，加大政策调度、会议调度、实地调度等力度，截至目前，在教育部挂账的小区配套园治理项目已完成 49 个、提供学位 0.99 万个，剩余项目制定了“一园一策”治理方案。

（二）不断完善投入保障措施。2011 至 2019 年，各级财政对全市学前教育累计投入 30.65 亿元，用于保障正常运转和改善办园条件。一是持续加大财政投入。2017 至 2019 年，全市全口径投入经费 9.91 亿元，其中 2019 年财政性学前教育投入占财政性教育投入比重达 2.83%；还积极抢抓各类债券发行机遇，今年组织各区县（市）落实债券项目

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

36个，争取专项资金3.51亿元，预计新增学位1.05万个。二是严格落实财政政策。根据市情实际，确定普惠性民办园每生每月保教费收费标准，九区不高于1200元、九县不高于400元，营利性民办园收费实行市场调节；2019年省财政厅、教育厅联合印发《关于完善学前教育经费保障机制的通知》（黑财科教[2019]18号），确定公办园生均公用经费拨款标准为每生每年600元，依据2019年度教育经费统计，各区县（市）年终决算支出水平都达到了这一标准。三是健全完善资助制度。出台了《哈尔滨市学前教育资助工作方案》（哈教联发[2014]4号）和《哈尔滨市家庭经济困难学生认定工作细则》（哈教联[2019]15号），2014年春季学期以来，各级财政拨付资金1761.42万元，累计资助在公办园和普惠性民办园就读的家庭经济困难幼儿1.93万人次。

（三）积极扶持普惠性民办园发展。坚持扩资源、建机制、提质量，充分调动全社会积极性，不断扩增普惠性民办园学位资源。一是明确认定管理办法。出台了《哈尔滨市普惠性民办幼儿园认定及管理实施细则（试行）》（哈政规[2018]4号），明确申报条件、认定程序和日常监管等要求，目前已认定普惠性民办园635所、在园幼儿5.7万人，同时，采取购买服务、综合奖补、培训教师、教研指导和派驻公办教师等方式，支持普惠性民办园加快发展。二是落实省定奖补政策。督导各区县（市）认真落实省里制定的“按年生均200元的标准对普惠性民办园进行奖补支持”政策，截至8月末，全市普惠性民办园奖补资金落实比例达到72.22%，下一步继续加大督导力度，确保年底前奖补资金全部落实到位。三是帮助纾困渡过难关。制定了民办幼儿园纾困工作方案，将省专项支持学前教育发展的1966.5万元补助资金，首次向九区普惠性民办园倾斜；加强对普惠性幼儿园常态化疫情防控的专业指导，市区两级成立95个督导组进行核验督导、逐个评估检验，确保了合格一家、开园一家。

（四）持续加强教师队伍建设。结合连续4年开展的师德师风建设年活动，强化幼师资格准入和考核管理，促进了保育教育质量水平提高。一是不断扩大培养规模。支持哈幼师高等专科学校学前教育专业加快发展，建立初中毕业起点5年制专科培养模式，每年培养幼师约1500名，近三年来毕业生就业率平均值达到90%以上，2017年12月被省教育厅确定为高职院校高水平骨干专业建设项目，已成为全省学前教育人才培养研究基地。二是持续加大培训力度。构建了“国培作示范、市培抓重点、区县保全员、校本重教研”的公办园培训体系，部分区县（市）组织开展了普惠性民办园业务培训，将园长、教师、保育员、厨师、保安等人员纳入培训范围。2017年以来累计培训4万余人次，特别是这次疫情期间，市教育局编撰的《幼儿家庭生活与学习活动指导手册》在全省推广，研发录制的100例家教视频选入省级优质家教指导资源库。三是切实提高保教质量。印发了《开展幼儿园“小学化”专项治理工作方案》，对实施小学教育方式、提前讲授课程内容等问题进行集中治理；制定了《哈尔滨市优质幼儿园结对联盟实施方案》，依托示范园建立多种形式帮带机制，尚志、红霞、崇俭等公办园在对口帮扶中，很好地发挥了引领带动作用；完善学前教育区域和园本教研制度，实现了教研工作制度化、常态化、科学化。四是全力保障教师待遇。落实国家关于公办园、民办教师工资待遇政策，同时，调整高、中、初级专业技术岗位的结构比例，区县（市）所属园由1:3:6提至2:4:4，乡镇所属园由0.5:3:6.5提至1:3:6，从2016、2017、2018年职称评审情况看，有效激发了教师队伍整体活力。

（五）严格规范办园行为标准。通过加强源头监管、完善过程监管、强化安全监管，使规范化管理水平得到提高，确保了幼儿园“普惠不降质”。一是完善常态化监管机制。落实各级政府有关部门监管责任，建立健全分工负责的监管机制，每年进行2次保教常规检查，累计对500多所公办园和普惠性民办园进行教育教学行为专项督导，并出台《哈尔滨市幼儿园质量评价标准（试行）》，为常态化监管提供了科学依据。二是开展规范化幼儿园评审。从2011年起开展规范化幼儿园评审工作，对认定合格的幼儿园每三年进行一次复评，确保了保育教育和管理水平稳步提升；积极推进示范性幼儿园建设，目前省、市级示范园发展到75所、占全省总数42.4%，尚志幼儿园被教育部“贯彻落实《幼儿园教育指导纲要》行动计划项目组”列为全国15所试点园之一。三是驰而不息专项整治无证园。从2017年1月起集中开展专项整治行动，经排查确认无证园1161所、在园幼儿5.48万人，按照市政府主要领导提出的“准入一批、整改一批、取缔一批”工作思路，采取择优转正、建点扶正、依规取缔等治理措施，截至目前，无证园已减至263所、在园幼儿1.58万人，治理完成率77.34%。

二、下一步工作打算

我们将认真贯彻落实党中央、国务院关于学前教育普惠发展的决策部署，坚持公益普惠基本方向不动摇，坚持公办民办并举不动摇，认真落实《若干意见》提出的重大政策措施，持续推动学前教育普及普惠安全优质发展，重点做好以下几个方面工作：一是进一步增加普惠性资源总量。二是进一步建设高素质教师队伍。三是进一步做好居住小区配套园治理。四是进一步规范办园行为。五是进一步扶持普惠性民办园平稳发展。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

发展普惠而有质量的学前教育

关于哈尔滨市学前教育普惠发展情况的调研报告

市政协副主席　刘志国

（2020 年 9 月 22 日）



幼有所育，根本之策在普惠。2018 年，党中央、国务院印发《关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，确定到 2020 年全国学前三年毛入园率达到 85%的普及目标、普惠性资源覆盖率[普惠性资源覆盖率：公办幼儿园和普惠性民办幼儿园在园幼儿数占在园幼儿总数的比例。达到 80%的普惠目标和全国公办园在园幼儿占比原则上达到 50%的结构性目标，并明确要求“大型、特大型城市率先实现发展目标”。

今年市政协把推进哈尔滨市学前教育普惠发展作为全年重点调研议题之一，经市委常委会通过，列入《2020 年协商工作计划》。按照市政协党组部署，在刘志国副主席的带领下，由教科卫体委员会牵头，联合市民盟、市民进和道外区政协，组成由市政协常委、委员、民主党派成员、专家学者和企业家参加的调研组，从 6 月下旬开始，就公办幼儿园建设、普惠性民办幼儿园建设以及农村学前教育健康发展三个方面 15 个子课题开展了深入调研。教科委办公室还函调了 14 个副省级城市以及部分省内城市，借鉴他们的成熟经验和做法，并借助学习强国及哈尔滨市图书馆的情报检索平台，广泛收集国内外学前教育的信息和资料，加以归纳、梳理，开阔了解决问题思路。现将调研情况汇报如下：

一、我市学前教育普惠水平逐年提高

学前教育是国民教育的重要组成部分，是重要的社会公益事业。办好学前教育，关系广大儿童的健康发展，关系千家万户的切身利益，更关系国家和民族的未来。近年来，我市各级党委、政府高度重视，以实施三期学前教育行动计划为契机，采取一系列有效措施，学前教育改革发展稳步推进，普惠性资源不断扩大，教师队伍建设不断加强，保教质量不断提升，呈现出以公办园为骨干和示范，公办和民办共同推动学前教育发展的良好局面。

截止到 2019 年，全市共有幼儿园 1360 所，其中公办幼儿园 337 所，普惠性民办幼儿园 635 所，非普惠性民办幼儿园 388 所；普惠性幼儿园覆盖率为 68.78%（截至今年 8 月达到 78.62%）。全市在园（班）幼儿 14.4 万人，学前三年毛入园率为 86.13%；其中在公办园幼儿 5.6 万人，在民办园幼儿 8.8 万人，公办园在园幼儿占比为 38.92%。教职工 2.1 万人，其中专任教师 1 万人。

（一）各级政府主导职责不断强化。一是完善政策保障体系。市政府及相关部门坚持政府主导和公益普惠发展，将幼儿教育发展纳入年度政府民生实事，研究编制了《哈尔滨市幼儿园布局规划（2018-2035）》，并纳入全市国土空间总体规划，确保了规划与城市发展、人口规模等相适应；出台《哈尔滨市学前教育行动计划》、《哈尔滨市贯彻落实〈中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见〉任务措施》、《哈尔滨市幼儿园办园质量评价标准（试行）》等各项政策措施，补齐了学前

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

教育制度短板。二是公办学前教育资源发展迅速。公办幼儿园由2010年的112所增加到337所，十年间增加225所，并实现了每个乡镇至少建设一所乡镇中心园的目标。2019年以来，各区、县（市）谋划拟新建和改扩建公办园102所，规划学位2.11万个。三是加大学前教育财政投入。2011-2017年我市累计投入资金8.3亿元（数据来自省民进2019年对哈尔滨市学前教育的调研报告）；2017—2019年全市累计投入资金9.91亿元，其中2019年财政性学前教育投入占财政性教育投入比重达2.83%。四是建立小区配套幼儿园建设使用和管理机制。2019年出台《哈尔滨市居住小区配套幼儿园规划建设管理办法》，城镇新建住宅小区配套园建设政策得到初步落实。据初步统计，政策出台后，全市共出让9处居住用地，均按政策规划配建了幼儿园，规定落实效果较好。一些区、县（市）压实工作责任，加大对老旧小区配套园专项治理。比如，松北区政府安排新建、改扩建及配套幼儿园回购资金6.73亿元，南岗区安排配套幼儿园回购资金1.1亿元，呼兰区政府安排配套幼儿园回购及补建资金0.36亿元。五是健全完善资助制度。2014年以来，我市出台相关政策，各级财政拨付资金1761.42万元，累计资助在公办园和普惠性民办园就读的家庭经济困难幼儿1.93万人次。

（二）普惠性民办幼儿园扶持力度不断加大。一是制定实施《哈尔滨市普惠性民办幼儿园认定及管理实施细则（试行）》，进一步完善普惠性民办幼儿园认定标准及扶持政策。针对疫情期间普惠性民办幼儿园生存困难问题，我市将省专项支持学前教育发展资金首次向普惠性民办幼儿园倾斜，补助资金达1966.5万元，专门用于支持普惠性民办幼儿园发展。二是开展普惠性民办幼儿园认定工作。截至今年8月已认定普惠性民办园635所、在园幼儿5.7万人。三是积极落实省定普惠性民办幼儿园奖补政策，鼓励有条件地区提高奖补标准。道里区政府2019年出资200万元用于购买学位，奖补了32所民办普惠园，惠及幼儿2000人。香坊区政府2019年以前先后落实了797万元奖补资金用于民办幼儿园的校舍维修改造及补充玩具和设备，并在疫情期间给予普惠性民办幼儿园防疫物资补助100万元。

（三）普惠性幼儿园保教质量不断提升。一是全面开展幼儿园“小学化”专项治理工作，对实施小学教育方式、提前讲授小学课程内容等问题进行集中治理，进一步规范办园行为。二是依托示范园建立多种形式帮带机制，崇俭、红霞、尚志、蚩克图中心幼儿园等城市公办示范幼儿园和乡镇中心园很好地发挥了辐射和引领作用。三是积极开展“无证园”专项治理工作。我市进一步规范民办幼儿园发展，加大无证园治理力度，2017年以来，无证园由1161所减少为302所，完成治理率74%。

二、推进学前教育普惠发展面临的困难与问题

2020年，学前教育“三项指标”和小区配套幼儿园治理及无证园治理工作（简称“两项治理”）已经列入了国务院重点督查任务清单。从调研情况看，我市学前教育历史欠账多，年底前保质保量完成任务，难度大，困难多。

（一）经费投入偏低，严重制约学前教育发展。我市学前教育投入严重不足，是制约学前教育普惠发展的最大瓶颈问题。一是财政性学前教育经费投入总量偏少。按照分级办学分级管理原则，多年来市本级财政对学前教育缺少专项经费支持。各区、县（市）政府财力参差不齐，多数比较紧张，无法满足学前教育发展投入的需求。2019年省财政厅、省教育厅《关于完善学前教育经费保障机制的通知》中要求，“省定公办幼儿园公用经费生均财政拨款基准定额每生每年600元”，一些区、县（市）没有足额拨付到位。同时，一些区、县（市）也没有出台民办普惠性幼儿园的奖补政策和标准，甚至落实省定年生均200元的标准都很困难。而与我们相邻的长春市，近年来市、区县两级财政共投入学前教育17.36亿元，占财政性教育投入的

全面开展幼儿园“小学化”专项治理工作，对实施小学教育方式、提前讲授小学课程内容等问题进行集中治理，进一步规范办园行为。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

3%(我市始终低于全国平均水平,2019年才达到2.83%),并制定实行公办幼儿园每生每年1200元、普惠性民办幼儿园每生每年1000元的生均补助标准,已拨付到位资金1.4亿元。青岛市建立市级学前教育专项资金制度,市本级财政每年安排1亿元通过综合奖补支持发展普惠性学前教育事业。省内大庆市从2011年开始将学前教育经费列入区县政府财政预算,已投入资金6.04亿元,从2014年开始市本级财政每年安排预算扶持资金300万元,用于支持普惠性幼儿园建设。二是幼儿园保教费标准较低。我市省级示范园最高收费每生每月660元(2017年以前600元,其他类幼儿园保教费标准更低),远远低于东北三省的其他省会城市(如,长春市每生每月750元,自筹自支和差额拨款公办园最高可上浮到1125元;沈阳市每生每月950元,自筹自支和差额拨款公办园最高可上浮到1092元),甚至低于省内佳木斯市省级示范园保教费标准(每生每月680元)。财政投入少,公办幼儿园和普惠性民办幼儿园保教费收费标准又低,致使多数幼儿园日常运转困难,缺乏可持续发展动力。三是疫情原因导致大部分学前教育规划项目资金不到位,扩大学前教育资源增量受阻。2019-2020年各区、县(市)共谋划102个学前教育新改扩建项目。截至今年8月已竣工项目只有15个,其余项目大部分是由于资金不到位,影响项目开工、建设和落地。

(二)政策落实不够到位,严重制约学前教育发展。一是政策制定滞后。城镇小区配套建设幼儿园是城镇公共服务设施建设的重要内容,是扩大普惠性学前教育资源的重要渠道。2010年国务院《关于当前学前教育的若干意见》中规定,城镇小区要根据居住区规划和人口规模配套建设幼儿园,新建小区配套幼儿园作为公共教育资源由政府统筹安排,办成公办园或委托办成普惠性民办园。2019年我市才出台《哈尔滨市居住小区配套幼儿园规划建设管理办法》。十年的"空窗期"造成十年的政策"短板",导致全市在国家教育部挂账需要治理的小区配套幼儿园项目达97个。虽然各区、县(市)政府及教育、规划、住建等部门积极想办法已治理完成35个(截至2020年8月),但2020年底前完成全部任务,难度较大。二是政策执行落实不到位。比如,2019年市政府14个部门联合出台了《哈尔滨市贯彻落实〈中共中央关于学前教育深化改革规范发展的若干意见〉任务措施》,虽明确了责任单位和措施任务,但没有细化责任以及监管办法、完成时限。因而导致一些政策措施出台了,却执行落实不到位。

(三)机构和编制不同步,严重制约学前教育发展。一是公办园受事业编制总量控制限制,难以全部纳入机构编制管理并为其核编。长期以来,我市纳入机构编制管理的公办幼儿园数量较少,全市经机构编制部门批准按事业单位管理的幼儿园共有68所,仅占公办幼儿园总数的20%。比如,道外区17所公办园,纳入机构编制管理仅5所;南岗区29所公办园,纳入机构编制管理仅11所(含在2个中心)。"财政跟着编制走",没有编制,就等于没有政府的财政支持。二是幼儿教师编制问题难以解决,严重影响了教师队伍的稳定。按照省定教职工与幼儿1:6的配备标准,我市公办园应配备教职工9333人,目前全市核定事业编制仅1396个,仍缺口7937个。为了满足幼儿园基本教育教学需要,大部分幼儿园聘用了许多非在编教师(公办园非在编教职工达3209人)。非在编教师与在编教师同工不同酬的问题非常突出。据了解,我市公办园在编教职工平均工资为4667元/月,非在编教职工工资主要来源于幼儿园收费,平均工资只有2138元/月,这一差距导致了教师队伍不稳定、流动性大、责任心不强等突出问题,直接影响了保教质量。当前为完成2020年国家督办目标要求,一些区、县(市)又新建、改扩建一批公办幼儿园,建成后无机构和无编制所引发的后续问题将更加严重。

此外,农村幼儿园入园率低,甚至出现"空壳"现象,民办高收费幼儿园转民办普惠性幼儿园"降费降质"问题,以及大量无证园长期存在亟待综合治理等问题,都是我市学前教育健康发展必须面对和解决好的问题。

三、对策与建议

实现学前教育普惠目标是党中央、国务院作出的重大决策部署。各级政府能否强化担当是实现学前教育普惠目标的关键所在。委员们提出,应从国家战略高度充分认识学前教育的重要性,高度重视和积极解决我市在推进学前教育普惠发展中遇到的困难和问题,建议在各级财政比较困难情况下,重点加强政策支持,统筹学前教育改革发展。具体提出以下两个方面建议:

(一)关于完成年底前国家督办"三项指标"及"两项治理"工作的建议

从调研获取数据看,与2020年要达成的国家指标要求相比,普惠性幼儿园覆盖率相差1.38个百分点(截至2020年8月),公办在园幼儿占比相差11.08个百分点。完成学前三项指标中难度最大的也是最关键的就是公办在园幼儿占比,若实现了公办在园幼儿占比50%,普惠性幼儿园覆盖率会同步达标。主要建议:

1.创新公办园模式保供给。提高公办在园幼儿占比,仅仅依靠省、市奖补资金和新建、改扩建公办幼儿园是不可能在短期内完成的。我市已谋划启动新型公办幼儿园办园模式试点工作,各区、县(市)应在创新机制上多做文章,

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

采取多种形式扩充学前教育资源。一是建议学习借鉴陕西省石泉县关于经济欠发达地区推进学前教育普惠发展经验，大力推进“公建民营”、“民办公助”等办园模式。石泉县的成功做法是：(1)实行“公建民营”，即政府免费提供办园场地和园舍，举办者投资保教设备，自主聘用教职工并自主管理，这一办园模式的实施有效引入了民间资本，极大缓解了幼儿园教师无编制和财政供养负担过大问题；(2) 实行“民办公助”，即举办者投资场地和园舍、自主聘用教职工并自主管理，政府给予一定扶持奖补资金，这一办园模式有效解决了幼儿园投入过大、政府现有财力无法一次性承担的问题。我市松北区在此方面已经先行先试，政企合作取得了很好的效果。建议在尚未完成国家指标要求的区、县(市)积极推广陕西省“石泉样板”经验和松北区做法。二是建议积极挖潜扩大增量。大力鼓励支持街道、村集体、有实力的国有企事业单位，特别是普通高等学校举办公办幼儿园。通过利用疏解腾退空间新建改扩建幼儿园，采取以租代建等多种方式支持国有企事业单位和街道办园，扩大普惠性学前教育资源供给。比如，为缓解中关村地区入园学位紧张状况，北京市政府支持中国科学院把一所闲置的办公楼改建成幼儿园，北京市和海淀区两级财政通过生均补助保障幼儿园持续运行。我市各级政府及企事业单位都有闲置办公楼，包括教育部门也有闲置校舍，建议学习借鉴好北京市这一做法，扩大公办园招生规模。

2.强力推进小区配套园治理达标。我市尚有 62 个需要继续推进治理的小区配套幼儿园(截至 2020 年 8 月)。应充分利用好此次契机，压实属地政府责任和部门责任，签订责任书，全力完成治理工作。建议充分发挥属地政府及发改、资源规划、住建、教育等部门联动机制作用，加强配套幼儿园规划、土地出让及园舍设计、建设、验收、移交等环节的监督管理。一是小区配套园属于国有资产的，有需求应举办的，建议由属地政府牵头，先移交使用权，再陆续移交产权，由属地政府办成公办园或“国有公助”性质的幼儿园；二是小区配套园属于民营企业的，建议由住建部门牵头，属地政府配合，共同与开发企业协商减免房屋出租资金，保证小区配套园办成普惠性民办幼儿园；三是小区配套园产权属于个人购买的，建议由属地政府负责进行政策引导，积极帮助其兴办普惠性民办幼儿园。同时对新规出台后新建小区，应严格执行《哈尔滨市居住小区配套幼儿园规划建设管理办法》，做好移交和使用工作，避免产生新的问题。

3.坚决取缔无证园。这也是国家要求完成的一项硬任务，不仅能够消除学前教育的安全隐患，也能够为普惠性幼儿园增加招生数量提供来源。目前我市 80%的无证园都是因为未取得消防合格手续，而消防手续是幼儿园设立审批的前置要件。一是建议将无证园治理列入市与区、县(市)两级政府专项治理，落实属地管理职责。由区、县(市)政府主导，住建、消防等部门牵头，教育、公安、卫健部门配合，一园一案，开展联合攻坚。二是整治过程中应注重政策宣传，通过电视新闻、网络媒体等方式对中央、省、市有关无证幼儿园专项整治文件精神进行广泛宣传，并重点对清理整顿的内容、时间节点、无证幼儿园隐患等内容进行报道宣传，提高广大人民群众的知晓度，积极争取社会支持。三是坚持疏堵结合、分类治理的原则，制定专项整治工作方案和工作计划进度表，按时间节点深入推进整治工作，对可扶持提升、能够达到办园标准的，要积极帮助，及时颁发办园许可证，使其正规办园；对经过限期整改还不能达标的，应坚决予以取缔。同时应抓好被取缔幼儿园幼儿的妥善分流，确保整治工作平稳顺利进行。

(二)关于进一步推进我市发展普惠而有质量的学前教育的建议

1.改革成本分担机制，落实政府学前教育普惠发展投入责任。一是健全经费投

充分发挥属地政府及发改、资源规划、住建、教育等部门联动机制作用，加强配套幼儿园规划、土地出让及园舍设计、建设、验收、移交等环节的监督管理。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

入长效机制。建议强化政府主体责任，逐步加大普惠性学前教育财政性投入，按照“省市统筹、以县为主”的学前教育管理体制，市与区、县（市）两级政府应进一步加大普惠性学前教育财政投入和支持力度，尽快建立普惠性民办幼儿园财政补助标准，并确保省定普惠性民办幼儿园奖补政策落实到位，为普惠性幼儿园良性发展建立经费保障长效机制。建议借国家督办契机，积极向省里争取地方教育费附加给予专项支持，优先用于经济有困难的区、县（市）发展普惠性学前教育。同时应加大争取国家项目资金、各类债券和各级公益基金项目力度，做好项目资金配套，加强资金监督管理，对在建项目强化缺口资金支持，确保项目资金及时足额到位；加快施工进度，对已规划的项目积极督促开工，争取早日建成。二是实行困难群体政府兜底。优先保障学前孤儿、低保家庭和建档立卡家庭经济困难的幼儿入公办园或普惠性民办幼儿园，并免除其保教费。三是认真研究幼儿园保教费标准问题。建议政府相关部门根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素，因地制宜，合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。从 14 个副省级城市，尤其是鉴于长春、沈阳保教费收费标准及目前我市财政状况，建议召开听证会，调整我市公办幼儿园省级示范园保教费达到省定最高标准 780 元 / 月 / 生，其他类园依次提高；允许自筹自支以及差额拨款公办幼儿园收费标准上浮 10%-15%。同时对普惠性民办幼儿园应认真分析，破解标准低、收费难问题，确保其长期健康发展。

2.健全支持体系，提高普惠性幼儿园教师保障水平。一是建立灵活的用人机制。建议改革公办幼儿园传统人事管理制度，突破编制瓶颈，可采取政府购买服务的方式配备非在编教师，实行公开竞聘上岗、择优聘用，使其与公办园在编教师同工同酬。建议建立普惠性民办幼儿园教师待遇保障机制，研究制定《关于普惠性民办幼儿园教师待遇的指导意见》，实行最低工资保障制度，保障民办普惠性幼儿园教师在奖励评优及职称评定等方面与公办幼儿园教师享有同等地位，并按规定缴纳社会保险等。二是建立幼儿教师队伍常态提高机制。目前我市普惠性民办幼儿园幼儿教师缺口较大，流动性较高，培训进修机会较少，教师资格证持证率偏低，缺乏中坚力量。建议支持我市师范院校和幼教师范专科学校做大做强学前教育专业，加快“本土化”幼教师范生定向培养，联合优质公办幼儿园设立“二元制”师资培养试点项目。建议设立全口径教师培训专项经费，实行公办、民办教师师资培训统一管理制度，扩大师资培训，让普惠性民办幼儿园教师在进修培训、教育科研等与公办幼儿园教师享有同等待遇和权利。

3.加强区域统筹，补齐农村学前教育短板。近年来，我市大力发展乡镇、农村幼儿园，按照国家和省要求，每个乡镇都要建立一所公办中心幼儿园。一方面是农村幼儿园办园条件差、师资力量薄弱、经费保障困难；另一方面是乡镇适龄儿童逐年减少，很多乡镇中心幼儿园入园率较低，甚至出现“空壳”现象，资源闲置造成浪费。针对农村学前教育资源不足与闲置并存的现状，一是建议各区、县（市）应针对实际，合理调整和完善学前教育布局规划，把规划做细做实，尤其应坚持撤建并举，整合乡镇资源，着力补齐农村特别是乡村幼儿园规划建设短板。二是结合实际条件，由区、县（市）和乡镇政府共同出资创办一部分流动性幼儿园或微型幼儿园，向不能正常入园的孩子定期提供幼儿教育和家长教育的指导和服务。三是建立学前教育教师城乡对口帮扶机制，加强城乡幼儿教师交流，提高农村学前教育整体师资水平。同时健全农村片区教研机制，建立以乡镇中心幼儿园为主体的指导和服务网络，提高农村幼儿教师的保教水平。四是因地制宜构建具有地方特色的幼儿园课程，防止和纠正小学化倾向。

4.实行有效监管，积极营造学前教育普惠发展良好环境。一是压实责任，加强协同作战。推进学前教育普惠发展涉及到属地政府及其多个政府部门。建议建立市、区县（市）两级学前教育联席会议制度，定期研究解决学前教育发展中的重点、难点、热点问题，破解制约学前教育发展的体制机制障碍。《哈尔滨市贯彻落实〈中共中央关于学前教育深化改革规范发展的若干意见〉任务措施》，五大任务 23 条举措，都由教育部门牵头，任务相当繁重。建议在更好发挥教育部门牵头作用的同时，进一步细化职责，明确各相关部门的具体任务和完成时限，签订责任书，是哪个部门的主要责任就由哪个部门牵头，把好的政策和措施落地做实。同时建议将学前教育指标具体量化纳入各相关部门和各区、县（市）整体年度目标考核中，进行考核奖惩。二是加强对规划执行落实的监督。在及时调整和完善全市幼儿园布局规划的同时，将幼儿园建设纳入城乡公共服务设施配套建设规划、控制性详细规划和居住区规划，确定每所幼儿园的具体位置、范围、建设规模和完成时限。建议将幼儿园布局建设规划以区、县（市）政府名义公布，接受社会各界监督。三是加强普惠性幼儿园保教质量监管。建立健全普惠性幼儿园保教质量评估体系，完善普惠性幼儿园办园评估标准，加强对普惠性幼儿园的认定与分类管理，并统一标识，向社会公布，确实保证普惠性幼儿园的办园质量，规范办园行为，创造政府、家长、孩子、办园者多赢的学前教育发展局面。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协十三届二十次常委会会议大会发言摘编

实事求是 形成合力 发展好我市幼教事业

□政协道外区委员会



幼教事业关乎千家万户老百姓的切身利益，也关乎每一个孩子的健康成长和民族的未来。结合学习《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》，根据我市经济发展和幼教事业的发展现状，提三点建议。

坚持“两个原则”。一是坚持实事求是的原则。第一，幼儿教育不属于义务教育。第二，我市及其各区、县（市）的经济发展水平现阶段均难以对幼教事业有较大的投入。第三，我市当前幼教发展的三足鼎立之势。所谓三足鼎立之势，即公办园、民办园和没有取得营业执照的个体园，在共同支撑着我市幼教事业的运行和发展。二是坚持提质增效的原则。我们应牢固树立两个思想：一是幼有所教是普惠百姓，提高幼教质量更是普惠百姓。二是办好教育就是发展经济和社会各项事业。做任何工作，发展任何事业，都要有质量意识。质量也是教育及其幼教事业发展的生命线。从百姓的角度讲，家长把孩子托付给了我们，我们就不能辜负了家长的信任。家长花钱把孩子送到幼儿园，是要讲性价比的。普惠不仅要让家长有付出和收效大体等值的感觉，更要让家长有超预期的获得感和惊喜。

用足“两个空间”。一是用足房舍空间。建议市政府能整合盘活老旧城区中小学校闲置的校舍资源，以房代投，并以无偿使用的方式办公有民营幼儿园。这样既可将无证园的从教人员和孩子吸引到这样的幼儿园，以逐步消灭取缔无证园，又能给低收入家庭的孩子创造更好的成长环境，同时又不需招聘更多在编幼师，通过民营方式涵养一批幼儿教师而不需政府投入。我们应探索出一条公有民营幼儿园既不需过高收费，又能给孩子以更好成长环境的普惠幼教发展之路。同时政府还应采取有力措施保证新建小区幼儿园配套设施建设到位，对已建好的幼儿园，应确保其用于幼儿教育，而且必须举办普惠性幼儿园。二是用足政策空间。建议政府就我市各类幼儿园的收费标准做出合乎市情的规定，能就高的就高，该就低的就低，在政策空间内既保证收费标准的相对稳定，又随办园水平的提高而适度提高收费标准，以使收费标准弹性有度，合理合规，从而更积极有力地发挥收费标准的杠杆调节作用，保证我市幼教事业平稳有序、提质增效地发展。

把握好“两个关系”。一是把握好严格管理与搞好服务的关系。我市幼教发展的三足鼎立之势，一时还难以改变，这就给幼教管理带来一定困难。我市公办园大多管理比较规范，民办园发展不能任其自生自灭。对民办园，管得太松不好；限制太多，管得太紧也不好。管理的尺度当以维护百姓利益和促进幼教发展为标准。建议充分发挥我市幼儿师范专科学校的作用，把我市幼儿师范专科学校建设成为幼儿教育“产学研”的重要基地。二是把握好政府投入为主与社会补充为辅的关系。建议政府投入应有一定的比例用于对幼教发展的奖励。奖励既可以奖代拨，用于幼儿园改善条件；亦可奖励园长和教师，以调动广大一线幼儿园园长和教师的工作积极性。同时大力倡导幼教事业发展，取之于民，用之于民。在民办园的收费中，应硬性规定一定的比例用于办园条件的改善。政府教育督导室应加强对幼儿园的定期督导评估，并在一定范围内公布督导评估结果并用好评估结果。

（发言人：市政协委员、道外区政协副主席慈元忠）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

创新体制机制 推进我市学前教育普惠优质发展

□王桂秋



近年来市委、市政府将学前教育列为重大民生工程，进行顶层设计和全面部署，不断加大投入，努力解决“入园难、入园贵”问题。但是由于历史原因，学前教育仍是基础教育中发展最薄弱的阶段。如何实现国家要求的“普惠率”目标，在困局中开新局，提出以下建议。

转变发展观念，明确政府在发展学前教育中定位。《国家中长期教育改革和发展规划纲要（2010-2020年）》中明确规定，要建立政府主导、社会参与、公办民办并举的办园体制。这一论述清晰地表明政府在学前教育中承担主导职责，但并非唯一的办园主体。学前教育资源的供给应鼓励不同主体，包括社会团体、组织等社会力量参与办园。因此应在坚持学前教育公益性和普惠性的原则下，充分调动各方面积极性，探索公办民助、公办民管、公建民营、民办公助等多种办园形式。

借鉴外地经验，制定稳定、长期的有利于学前教育普惠、良性发展的政策。一是借鉴山东省经验。山东省规定，在居住区，配套幼儿园应优先办成公办幼儿园，条件不具备的可由教育行政主管部门通过招标方式，按照约定条件，无偿委托公办园、学前教育专业机构、社会团体、民办幼教集团等，举办成资产国有的普惠性民办幼儿园。二是借鉴成都市经验。成都市针对老城区无法新增公办园点位问题，在确保幼儿安全的前提下，突破部分标准，举办公办幼儿园附属办园点。三是借鉴大庆市经验。大庆市提出深化“国有公助”办园体制改革。“国有公助”性质的幼儿园，要符合三个条件：第一个条件是资产国有，第二个条件是政府采取减免租金、购买服务、适当奖补等多种措施予以公助；第三个条件是收费标准不能高于全省公办全日制幼儿园保教费每人每月780元的最高收费标准。

挖掘本地潜力，调动全社会力量举办普惠园。应挖掘我市企事业单位办公办普惠园潜力。我市企事业办园曾有过辉煌历史，20世纪80年代，哈飞、东安，师大、工大，军队、研究所等都办有幼儿园，不仅招收本单位职工子女，而且招收单位周边的幼儿。这些企事业单位有丰富办园经验，有房舍资源，并且深得区域内老百姓认可。建议政府从政策和资金层面给予支持，使其焕发新的活力和生机，从而扩大公办园招生规模。同时应挖掘其他社会团体、组织以及优质幼教集团等社会力量办普惠园的潜能，采取委托、合作等灵活方式，办成公办性质的普惠园。

完善成本分担机制，保障普惠性学前教育健康发展。我国学前教育专家刘焱在全国政协会议上说：“迄今为止，吸引民办幼儿园进入普惠性学前教育的激励机制尚未形成，各地普惠性民办幼儿园的扶持与管理措施，主要采取限价措施，财政补助停留在以奖代补阶段，对普惠性民办园的扶持力度过小，且随意性较大。民办园提供普惠性学前教育服务的收益等于或略高于成本，有些地区甚至低于成本。”因此，要促进普惠幼儿园健康发展，让民办园更“普惠”，还需要制度和财政保障，完善合理的成本分担制度，由政府、社会和家庭三方合理分担。目前我国很多城市出台了公办和普惠民办园生均公用经费和定额补助制度，有些地区对自收自支或者差额拨款的公办园给予政府补贴或者浮动收费标准。建议我市在力所能及的情况下，借鉴其他地区普惠园成本分担的做法，保障普惠园“惠而不伤”，既普惠又优质！

（发言人：特邀专家、市教育研究院学前教育部主任）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于完善幼儿园收费定价机制的建议

□民盟哈尔滨市委员会



学前教育是人生成长的奠基阶段，是促进人全面发展的关键时期，事关个人一生的发展与幸福。幼儿园收费定价机制是实现学前教育可持续发展的重要策略。科学、合理的收费定价机制不仅能够有效分担学前教育经费的不足，更能促进社会公平和学前教育进一步发展。

我市幼儿园现行收费标准是以2017年发布的《哈尔滨市幼儿园收费管理实施细则》和2018年发布的《哈尔滨市普惠性民办幼儿园认定及管理实施细则(试行)》为依据制定的。收费项目包括保教费、住宿费、服务性收费和代收费。公办园收费标准由政府制定，依据幼儿园的评定等级适当拉开收费差距，全日制保教费城区最高660元/月、最低180元/月，乡镇最高560元/月、最低150元/月。普惠性民办园本着微利原则，保教费最高标准：九区不高于1200元/月，九县不高于400元/月。营利性民办园保教费和住宿费根据办园成本自行确定，实行审核备案制。服务性收费和代收费由幼儿园和家委会协商确定。

完善幼儿园收费定价机制的建议：

提高认识，确保幼儿园定价有先进理念支撑。学前教育是重要的社会公益事业，办好学前教育，实现“幼有所育”，是党的十九大作出的重大决策部署。各级政府和幼儿园应高度重视幼儿园发展，收费定价充分考虑适龄儿童的实际情况和需求，既要从当前实际出发，又要为儿童长远发展考虑，真正实现幼有所育，为其人生打好关键的基石。

幼儿园收费定价应保障其自身能够提供优质教育。学前教育具有重要的奠基作用，根据实际情况适当提高幼儿园收费标准，确保幼儿园的经费足够其提供丰富的教学内容和项目、培养优秀的师资等，保障适龄儿童都能接受到高质量教育。

幼儿园收费定价应做到普惠性与个性化相结合。公益普惠是学前教育的基本方向和发展目标，幼儿园收费定价要坚持普惠性原则，努力实现教育公平。同时，幼儿园收费定价也要与时俱进，为有需求有能力的家庭制定个性化服务，在实现普惠性的同时满足不同层次的学前教育需求。

实行动态定价机制，运用数字化手段科学核定收费标准。运用大数据、互联网等技术，构建成本核算数据库，以其他省市幼儿园收费定价相关数据作为参考，初步建立以办园成本、财政投入、居民消费价格指数等为主要自变量的收费定价模型，实行动态定价机制。

规范定价程序，保证幼儿园收费定价合理可行。教育、发改、物价等部门联动发挥作用，对幼儿园进行收费和成本的调研，通过召开座谈会、风险评估会、听证会等，广泛听取幼儿园管理者、家长代表、相关管理部门等各方意见和建议，最终确定收费定价模型和收费标准。

增加定价弹性，通过市场机制促进办园质量提高。在实行动态定价的基础上，增加定价弹性，通过市场调节不断完善幼儿园收费定价机制。根据当年实际情况，实行非固定定价，合理确定幼儿园定价范围，充分发挥市场作用、优胜劣汰，提高学前教育资源配置效率，在竞争中激发幼儿园活力。

变生均定额补贴为班均定额补贴，降低幼儿园成本。我市幼儿园生源结构已变成户籍与非户籍幼儿大体相同，甚至已经形成倒挂。生均定额补贴无法从根本上提高幼儿园质量，因此，采取班均定额补贴方式，根据我市实际制定普惠性幼儿园班均补贴标准，补助经费用于改善办园条件、提高师资水平等。

（发言人：市政协常委、民盟哈尔滨市委副主委姚书元）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于加大对乡镇学前教育扶持力度的建议

□郭　红



学前教育是个人成长过程中极为重要阶段，学前教育的健康发展，对促进社会和谐发展及维持社会稳定起着至关重要的作用。经过各级政府多方面努力，哈尔滨市城区的学前教育尤其是普惠性学前教育有了很大程度改善，取得了很大成绩。然而，我市乡镇学前教育发展存在诸多问题，尤其在师资培训、教师编制及资金投入等方面需要认真思考，采取有力措施，加大对乡镇学前教育的扶持力度。

加强乡镇学前教育工作的建议：

加大资金投入，整合公办园和民办园，切实解决乡镇幼儿入园难问题。根据各乡镇村屯的实际情况，设立专项资金，为偏远村屯居多的乡镇中心幼儿园配备专用车辆与安全保障人员，制定安全责任制，定期培训司机和安保人员，保障幼儿的交通安全，保证学前儿童的入园率。整合公办园与民办园的资源，合理调整收费标准，避免出现民办园与公办园抢生源的现象。

尽力解决乡镇幼儿教师编制、待遇问题，建立教师定期培训制度，提高教师专业素质。农村幼儿园的良性发展，首先需要提高教师的待遇，稳定教师队伍。如果幼儿教师既没有编制，工资待遇又低，只靠感情、只谈事业留不住人心，必须保障教师的生活，提高工资待遇，并且在评职评优方面有一定的倾斜，才能让教师安心幼儿教育事业。师资培训是提高教师和保育员的专业素养，保证教育教学质量的重要环节。各级主管部门应拨付出师资培训专项经费，保证农村幼儿园的生存成本，保证每位幼儿教师至少每年参加一次不同形式的学习培训。一是每年派教师到幼儿高等师范专科学校或师范类高校插班进修或利用寒暑假集中培训，学习先进的教学理念，并能应用到实际教学中。二是建立城乡幼儿园帮扶联盟，采取走出去、请进来的方式，开展对口支援，帮助乡镇幼儿教师尽快提高综合素质和业务水平。三是借助在哈高校资源，借力发展，建设农村幼儿园实习基地，既能使高校学生体验基层生活，又能在一定程度上缓解师资力量不足的压力。四是积极开展园内教师新老结对、青年教师互帮互学活动，组织开展幼儿教师基本保育教育技能考核，进一步提升学前教育教师队伍的专业素养。五是充分利用网络平台和资源，采取线上或线上线下相结合的培训方式，节约资金和时间成本，加大教师培训力度。

制定全市统一教学指南和教学大纲，规范学前教育内容。针对学前教育小学化日趋严重的现象，建议在国家《学前教育法》颁布之前，由教育研究部门牵头，制定全市统一的教学指南和教学大纲，规范教学内容。各园所应根据教学指南进行规范化的教学设计，以幼儿健康发展为中心，可根据课程目标、幼儿特点、教学目的和教学环境选择适当的教学模式和教学方法。教学大纲是教学指导性文件，各园所可根据本园实际情况制定有特色、个性化、课程目标明确、符合幼儿成长特点的教案，以活动和任务为载体，以灵活丰富的活动形式，充分体现寓教于乐的教学理念，让孩子在玩中学，学中玩。

（发言人：市政协委员、哈尔滨理工大学外国语学院教授）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

关于健全公办幼儿园经费投入长效机制的建议

□民进哈尔滨市委员会



近年来，我市积极扩大公办学前教育资源覆盖面，加快推进普惠性幼儿园的建设，促进了教育公平，提升了市民的幸福感和获得感。但是，当前发展不均衡不规范的问题十分突出，对于公办园来说，仍然存在“办园难”问题，尤其是在疫情期间充分暴露出来，而问题的核心就是办园经费不足。

幼儿园不属于义务教育范畴，公办园的经费来源由政府拨款和收费两部分组成。收费部分包括保教费、伙食费。我市保教费现行标准，按城乡差别、办园等级从150—660元不等，而伙食费按要求应全部用于幼儿的伙食，不存在盈利空间。从支出上看，政府承担了在编教师的工资，但园舍的维护修缮、教育教学设备的补充没有列入财政预算，由政府相关部门视情况不定期、不定额拨付资金或代为维护、采购。其他日常支出包括外聘教师的工资等一律从保教费中支出。由此可见，政府拨付资金一方面是不足，另一方面是没有明确保障，随意性较大。而收费部分则由政府定价，目前了解政府定价是偏低的，不能完全反映出幼儿园办园经费的实际需求和市场需求，因此产生了一系列的问题。

《中共中央国务院关于学前教育深化改革规范发展的若干意见》第四项健全经费投入长效机制中要求：地方各级政府要健全学前教育经费投入机制，规范使用管理，强化绩效评价，提高使用效益。健全学前教育成本分担机制，到2020年，各省（自治区、直辖市）制定并落实公办园生均财政拨款标准或生均公用经费标准，合理确定并动态调整拨款水平；根据办园成本、经济发展水平和群众承受能力等因素，合理确定公办园收费标准并建立定期动态调整机制。根据以上要求，现提出以下建议：

将学前教育经费纳入公共财政预算，加强督导考核。坚持政府主导和公益、均衡的发展原则，将学前教育纳入到社会发展规划中，根据经济发展情况制定学前教育发展规划。建立学前教育经费增长机制，确保学前教育经费在财政经费支出中的合理比例。强化资金管理，健全财务制度，强化监督检查，提高资金使用效益。建立联动检查机制，强化对学前教育财政投入工作绩效考核。

尽快落实编制，提高财政供养比例。尽快按照《黑龙江省幼儿园机构编制管理实施办法》，为幼儿园核定编制。逐年招聘幼儿教师，一方面使幼儿园外聘人员全部或部分变成财政供养人员，减轻幼儿园经费负担，另一方面补充幼教队伍，尽快使公办园摆脱无人可用的困境。

动态调整生均经费和收费标准，合理分担成本。学前教育属非义务教育，需要统筹制定财政补助和收费政策，合理确定分担比例。该政府投的，政府应担起责任，制定并落实公办园生均财政拨款标准或生均公用经费标准，合理确定并动态调整拨款水平。该家庭担的，根据家庭收入逐年提高情况，适当增加收费额度，从而满足幼儿园发展需求。

多措并举，提高抗风险能力。公办园应加强自身宣传，扩大影响力，主动向教育基金和社会组织申请助幼善款，作为积累保存下来，以应对突发情况。应充分挖掘自身潜力，开源节流，比如疫情期间生产自救的系列举措，不妨可以作为一种补充经费的常态措施。

（发言人：市政协委员、哈尔滨市群力实验小学校教导主任樊艳红）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

健全支持体系 加强幼儿教师队伍建设

□赫维辛



学前教育是基础教育体系中的短板，特别是幼儿教师队伍建设亟需加强。当前，在教师体系中幼儿教师的编制严重不足、专业知识不足、待遇不高、归属感不强、教育培养滞后，导致幼儿教师整体素养不高，亟需加强幼儿教师队伍建设，给编制、提待遇、搭台子、强培训、加荣誉，吸引更多的优秀人才安心从教、热心从教，为基础教育高质量发展打下坚实的基础。

目前我市幼教队伍建设仍有一些不足，产生的原因，一是政策执行不到位。编制政策执行不到位，导致幼儿园编制不足；教师进修激励制度、专业教育考核政策不完备，导致专业达标率低；临聘人员工资财政补贴制度不够完备，导致临聘人员工资待遇低。二是教师职称、骨干评定没有单独成系列。幼儿园是一个独立的基础教育学段，而幼儿园教师编制一直在中小学教师编制中，没有独立的教师编制系列。三是民办园培训经费没有列入培训项目。按国家要求每年度应参加培训 72 学时，每五年一循环应参加培训 360 学时。我市民办园 1023 所，其中普惠性民办幼儿园 635 所，民办园教师约 6 千余人，均未列入培训计划。为此建议：

激活编制存量，积极落实公办园教师编制。激活教师体系中编制存量，逐步配齐幼儿园教职工编制。按照黑龙江省幼儿园教师编制管理办法，结合本地实际，市编办、市人社局等相关部门可联合制定《哈尔滨市幼儿园教职工编制核定和人员配备标准》，合理确定师幼比，核定公办园教职工编制，推动其他学段教师合理向学前教师流动，逐步配齐幼儿园教职工。一是在 3—5 年之内分阶段逐步配齐幼儿园教职工编制。二是中小学富余教师经培训考核后方可从事学前教育工作。三是将农村幼儿教师免费师范生充实到学前教育。四是借鉴深圳经验制定《幼儿园保教人员长期从教津贴实施办法》，对长期从事幼儿园教育工作的非在编保教人员给予津贴与奖励。

完善学习培训激励机制，提高幼儿园教师专业水平。加强幼儿教师学习培训分类指导，科学制定各学科学习培训的学时学分，实施奖学金制度，对学习进修优秀教师给予物质奖励和荣誉激励。一是各级财政要安排幼儿教师培训专项经费，将民办园培训列入培训体系，形成系统化的幼儿园教师培训机制，突出抓好新任教师和农村、转岗教师培训，在上岗前必须进行一轮全员培训，并实行每五年一周期的教师和园长全员培训。二是加强对名园长、名教师的培养，实施骨干教师、园长培养工程。三是建立城乡幼儿园结对帮扶机制，为所有乡镇及薄弱幼儿园提供帮扶工作保障资金。四是搭建幼儿教师学习资源网络平台，完善线上线下融合培训途径。五是落实普惠幼儿园教师培训基地建设，组建专兼结合专家指导队伍，定期开展培训活动。六是实施幼儿教师合格证制度，保证持证上岗。

健全幼儿教师待遇保障机制，保障幼儿教师合法权益。建立幼儿园教师职称、骨干（科研）教师评聘体系，依法落实幼儿教师地位和待遇。依法落实幼儿教师工资、保险、评优、培训等政策，将幼儿教师评职、评优、评骨干单独成系列，使他们享有和中小学教师一样的待遇。争取将幼儿园教师等同于中小学班主任，设立幼儿园班主任津贴。加强财政补贴，提高临聘教师的工资待遇，优化工资结构，确保基本工资，提高绩效工资。

（发言人：市政协常委、市教育研究院副院长）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

发展普惠优质学前教育
让冰城幼儿健康快乐成长

陈政协热线“委员会客厅”邀委员建言哈尔滨学前教育普惠发展

□市政协全媒体工作室

人生百年，立于幼学。学前教育是人生教育的开端，是幼儿身心健康成长的基石。发展普惠优质的学前教育实现“幼有所育”是百姓关注的重大民生工程。由市政协和哈尔滨日报社共同打造的陈政协热线，连日来向广大市民征集“推进学前教育普惠发展”的意见建议，受到社会各界的关注。9月22日，市政协围绕“推进学前教育普惠发展”召开常委会进行专题协商，为加快我市学前教育公共服务体系建设，提升全市学前教育水平，推动学前教育高质量发展建言献策。为此，陈政协热线特开辟“委员会客厅”专栏，聚焦学前教育普惠发展的新理念、新模式、新方法，连线采访委员、专家、学者，为加快我市普惠性幼儿园建设，提升学前教育质量，推动学前教育创新发展集智聚力。

A 抓好小区配套幼儿园建设 大力发展公办幼儿园

普惠性幼儿园是学前教育发展方向。普惠性幼儿园是以政府指导价收取保育教育费的幼儿园，包括公办幼儿园和普惠性民办幼儿园。普惠性幼儿园既减轻了广大家长的经济负担，又能保障教育质量，最为群众所期待。



市政协委员樊艳红做客陈政协热线直播间接听群众电话。

市政协委员姜鸥建议，加大公办幼儿园建设，统筹规划、合理布局，不断提升公办园比例，使公办园在整个学前教育发展中进一步发挥骨干示范作用。因地制宜盘活闲置资源，鼓励将学校布局调整后闲置的校舍、空置的公共服务设施等用于创办幼儿园，并通过联合办园、连锁办园等方式不断增加公办幼儿园数量。加大农村学前教育支持，合理规划园所，维护、增添设施设备，不断改善农村幼儿园办园条件。

市政协委员潘洋认为，小区配套幼儿园建设是普惠性资源的重要增长点。哈市应结合本地服务半径、服务人口、交通资源、城镇化进程和适龄人口流动以及变化趋势，合理配置教育资源，因地制宜设置幼儿园。制订城镇小区配套幼儿园建设管理实施细则，健全发改、资源规划、住建、教育等部门联动管理机制，加强配套幼儿园规划、土地出让及园舍设计、建设、验收、移交等环节的监督管理，补齐短板，使学前教育公共服务体系布局更加合理，让适龄幼儿在居住地能够方便、就近入园。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

坚持走均衡发展道路，以标准化、法治化为抓手，建立学前教育均衡发展保障机制，均衡配置办园条件、教师、玩教具、图书、园舍等资源，在财政拨款、教师配置、信息化等方面重点向贫困地区、薄弱环节、重点人群倾斜。

B 加大政策支持力度 鼓励民办幼儿园开展普惠服务

近年来，我市民办幼儿园发展迅速，增加了学前教育的资本投入，缓解了入园难问题，提升了入园率，同时，也满足了人们对学前教育多样化的需求。

市民盟盟员苗伟建议，引导更多民办幼儿园加入到普惠性幼儿园行列，使更多普通收入家庭的幼儿能够进入到民办幼儿园学习成长。合理分配公办幼儿园和普惠性民办幼儿园的学前教育经费，加大对普惠性民办幼儿园的支持力度，建立合理的普惠性民办幼儿园帮扶机制，使其有更多精力投入到硬件设施建设、师资力量培训等自身建设中。加强政策引导，引入竞争机制和动态管理，定期对普惠性民办幼儿园进行评估，对评估不合格的或自愿退出的，应按照规定的程序取消其普惠性民办幼儿园资格，终止其享受政府扶持政策的权利。通过良性竞争和优胜劣汰，不断完善普惠性民办幼儿园监督和管理机制。建议将大力发展普惠性幼儿园纳入“十四五”规划，有利于提高全社会对普惠性幼儿园的认识和重视，积极引导我市更多民办幼儿园加入到普惠性幼儿园行列，多渠道增加幼儿园供给。

市政协委员杨杨建议，给予普惠性民办幼儿园减免租金、奖励、购买服务等一系列优惠政策，降低普惠性民办幼儿园的办学成本，鼓励社会资金投资普惠性民办幼儿园。通过派驻公办教师、培训教师、教研指导等方式，支持普惠性民办幼儿园发展。加强教育部门与消防住建部门的协作，协助民办普惠性幼儿园进行消防住建审批、申领办学许可。

C 完善幼师培养培训机制 提升保育教育质量

发展学前教育，硬件是基础，教师是关键。幼儿教师综合素养的高低，直接决定着学前教育的成功与否。

市政协委员马龙涛建议，做好幼儿教师职前学习和职后教学的衔接，教育行政部门可协调培养学前教育师资的院校创建实践实习基地，把幼儿园作为在校学生教学实践活动的基地，校、园双方制定科学的实践方案、实习目标，通过实践实习活动，有序推动院校和幼儿园的课程资源衔接，并将优秀学生推荐给幼儿园。幼儿园可采取订单式培养培训师资模式，推荐教师参加院校培养培训，进一步提升幼儿教师专业综合素养。

市政协委员吴力田建议，加强民办学前教育机构的教师队伍建设，完善民办学前教育经费保障机制，切实提升民办学前教育教师待遇和社会地位，完善民办学前教育机构教师工资指导机制，引导和监督民办幼儿园依法保障教师工资待遇。对民办学前教育师资职前、职后培训纳入统一管理，实现三年一轮的全员培训。加强师资分类培训，对资深园长、年轻新园长、骨干教师和年轻教师进行分类指导，提升培训实效。建立学前教育师资培训资源库，组建专家团队，收集学前教育优质课程资源，为各区、县（市）民办学前教育师资培训和教师自我学习提供资源支持。



市政协委员彭彤做客陈政协热线直播间接听群众电话。

市政协委员彭彤建议，应强化幼师师德师风建设，推行师德考核负面清单制度，重视心理筛查与测评，建立教师心理档案，建立师德监督和失德行为惩处机制，将思想政治和师德要求纳入教师聘用合同。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



结合实际学深悟透 推动新时代政协工作高质量发展

市政协调研区县(市)政协贯彻落实中央和省委政协工作会议精神情况

9月2日至7日,市政协组成专题调研组,就区县(市)政协贯彻落实中央和省委政协工作会议精神情况进行调研。市政协主席秦恩亭、副主席王镜铭分别参加调研。市委常委、哈经开区党工委书记、平房区委书记刘兴阁参加座谈会。

9月4日、7日,秦恩亭分别到南岗区、平房区进行调研,主持召开座谈会,听取基层政协关于贯彻落实中央和省委政协工作会议精神的情况汇报,并就加强和改进政协工作、解决基层政协"两个薄弱"问题问计问需。秦恩亭指出,习近平总书记在中央政协工作会议上的重要讲话,科学回答了人民政协事业发展的一系列重大理论和实践问题。要把学习贯彻中央政协工作会议精神特别是习近平总书记重要讲话精神,作为当前和今后一个时期首要政治任务,结合实际,学深悟透,推动会议精神和中央省委部署要求落实落地。

秦恩亭强调,要站在新高度、按照新要求,把人民政协"是什么、干什么、怎么干"等问题都搞清楚,做到认识上不断深化、工作上更加自觉。要全面加强党对政协工作的领导,牢牢把握政协工作正确政治方向,把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为中心环节,进一步提高政治协商、民主监督、参政议政水平,更好凝聚共识,推动新时代政协工作高质量发展。要紧紧围绕市委市政府中心工作,加强市区县(市)政协工作联动,为统筹推进疫情防控和经济社会发展作出政协新贡献。

9月2日至4日,王镜铭分别到宾县、方正县调研,主持召开座谈会。

来源《哈尔滨日报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

追忆峥嵘岁月珍惜幸福生活

秦恩亭看望慰问抗战离休干部



今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利75周年。9月1日，市政协主席秦恩亭到抗战离休干部商文兰家中，向她致以崇高的敬意和诚挚的问候，为她送去党和政府的关怀与温暖。

1938年，商文兰在晋察冀第四军分区参加革命。新中国成立后，她曾在市政协等多个单位勤恳工作、尽心履职。

在商文兰家中，秦恩亭与她一同追忆革命战争时期的峥嵘岁月，共叙中国共产党走过的光辉历程，关切地询问她的生活起居、身体状况和家庭情况，祝愿她安享幸福晚年。秦恩亭感谢商文兰为党和国家作出的贡献，以及一直以来对哈尔滨市工作的支持，听取她对全市经济社会发展的意见建议。秦恩亭说，革命战争年代，我市的老党员、老干部为人民解放事业艰苦奋斗；新中国成立后，为哈尔滨经济社会发展作出了重大贡献。历史不会忘记，党和人民永远铭记你们的丰功伟绩。我们要传承老一辈优良传统，发挥人民政协作为政治组织和民主形式的效能，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，努力把哈尔滨建设得更加美好。

商文兰感谢党组织的深切关怀，为国家今天取得的成就感到骄傲和自豪，表示将一如既往地关心哈尔滨城市发展，为推动全市经济社会发展发挥余热、作出贡献。

来源《哈尔滨日报》

市政协十三届二十七次主席(扩大)会议召开



9月16日，市政协召开十三届二十七次主席(扩大)会议。市政协主席秦恩亭主持会议并讲话。市政协副主席王镜铭、胡宝忠、司卓英、袁德柱、刘志国出席会议。

会议传达学习全国政协十三届常委会第十三次会议精神；听取关于市政协开展凝聚共识工作情况的汇报。会议强调，全市各级政协组织要进一步提高政治站位，准确把握哈尔滨振兴发展的时代大势，紧紧围绕“十四五”期间全市经济社会发展面临的重点领域问题积极建言献策，努力为我市科学编制“十四五”规划交出高质量政协答卷。会议指出，要紧紧抓住加强思想政治引领、广泛凝聚共识这个中心环节开展工作，建立完善市政协主席会议成员联系常委、常委联系委员工作机制，把凝聚共识贯穿履行职能全过程，进一步发挥政协专门协商机构作用，抓住问题，研究对策，统一认识，在建言资政和凝聚共识上双向发力，为助力市委、市政府科学决策，实现哈尔滨经济社会振兴发展贡献政协力量。

会议听取关于市政协十三届常委会第二十次会议筹备情况的汇报；审议通过了市政协十三届常委会第二十次会议议程(草案)和日程，议程(草案)将提请市政协十三届常委会第二十次会议审议；研究讨论了市政协十三届常委会第二十次会议有关调研报告、发言内容及发言人。会议决定9月22日召开市政协十三届常委会第二十次会议，围绕“推进学前教育普惠发展”协商建言。

来源《哈尔滨日报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

市政协组织参加省政协文化知识讲座暨委员大讲堂

□市政协全媒体工作室



为深入学习贯彻习近平总书记关于文化强国建设的新理念、新思想、新战略，使广大政协委员进一步加强新时代自身肩负的文化使命感，9月16日，省政协举办文化知识讲座暨委员大讲堂，邀请著名作家、学者、“人民艺术家”国家荣誉称号获得者王蒙作《中华文化：特色与生命力》专题报告。

哈尔滨市政协主席秦恩亭，副主席王镜铭、司卓英、袁德柱、刘志国，秘书长张希清在哈尔滨市政协机关分会场参加讲座。

讲座中，王蒙分别从中华文化的积极性、此岸性、经世致用性，中华文化“尚德”“尚一”“尚化”以及中华文化的君子之道、中庸之道、韬晦坚韧之道等方面，生动讲解了中华文化博大精深的丰富内涵、中国精神的伟大，深刻阐述了中国特色社会主义文化是源于中华民族五千多年文明历史所孕育的中华优秀文化传统文化，熔铸于党领导人民在革命、建设、改革中创造的革命文化和社会主义先进文化，根植于中国特色社会主义伟大实践。

王蒙还就如何通过发扬中华文化的特色与生命力、向世界讲好中国故事，如何更好地履行好职责、发挥好政协委员的作用，如何促进哈尔滨文化发展等问题，与政协委员进行了互动交流。大家在聆听讲座后纷纷表示，今后要继续加强学习，自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真履职尽责，为开创政协事业新局面贡献力量。

市政协全体机关干部参加讲座。

为促推物流产业提质增效建言献策

秦恩亭调研哈市物流产业发展情况



今年，市政协将围绕“打造东北对外开放新通道，共同构建公铁海航多式联运物流网络开放体系”召开年度专题议政协商会议。9月17日，市政协主席秦恩亭到哈尔滨综合保税区等地就物流产业发展情况进行调研。副市长陈远飞、市政协副主席王镜铭参加调研。

秦恩亭一行先后到哈尔滨国际集装箱中心站集装箱作业区、特货作业区、快运作业区等，了解中心站整体运营和货物吞吐量等情况；到哈尔滨综合保税区以及保税区内部分企业，了解保税区发展情况和企业产品生产、市场布局等情况。召开座谈会，听取龙运集团、黑龙江邮政公司、冰城海关等关于哈尔滨对俄跨境物贸平台建设、对俄跨境电商物流通道发展、国际物流通道及多式联运建设等情况汇报，并与相关单位及企业代表就哈市当前物流产业发展现状、存在问题、下步发展设想等进行交流。

秦恩亭指出，现代物流产业在经济发展中的作用日益突出，已成为全市经济发展的重要支撑力量。要高度重视现代物流产业的培育和发展，准确把握市场需求，充分发挥哈尔滨的区位优势、地缘优势和资源优势，多措并举，降低物流成本、提高物流效率、提升物流服务精细化水平，努力打造更优营商环境，进一步增强哈市经济综合竞争力。全市各级政协组织和广大政协委员要围绕促进我市物流产业转型升级和提质增效积极建言献策，为推动哈尔滨经济社会持续健康快速发展贡献政协智慧和力量。

来源《哈尔滨日报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

加强国际物流枢纽建设 推动我市全面振兴发展

市政协赴沈阳、大连考察国际物流枢纽建设情况

□市政协经济委员会



为了进一步提高对外开放水平，切实发挥好我市对俄桥头堡作用，学习借鉴兄弟城市打造物流枢纽的先进经验，市政协王镜铭副主席率领经济委、社法委相关同志，部分市政协委员和市商务局职能部门同志，围绕今年“东北三省一区政协振兴老工业基地研讨会”确定的主题和市政协“打造东北对外开放新通道——共同构建公铁海航多式联运物流网络开放体系”专题议政协商课题，于9月7日至11日，赴沈阳、大连实地学习考察。

调研组一行分别深入沈阳市新兴物流企业门到门信息技术有限公司、辽宁集铁国际物流有限责任公司，大连港大窑湾港区集装箱码头、指挥控制中心、铁路中心站实地学习考察；并同两市政协同仁、政府职能部门、物流企业代表、物流行业协会座谈交流。认真听取兄弟城市物流枢纽建设的情况介绍、面临的困难和积极的探索。双方就进一步联动发展进行了热烈讨论，取得了积极共识。下一步的工作重点是研究如何通过降低企业物流成本进而降低企业整体运营成本，以中欧班列、对俄班列“拼车”运营为突破口、尝试哈尔滨、长春、沈阳、大连区域联动，实现抱团发展、合作共赢。

“打造东北对外开放新通道——共同构建公铁海航多式联运物流网络开放体系”是市政协同市政府确定的专题议政协商题目。市政府对此项工作高度重视，希望借助政协位置超脱、智力密集的优势，提出高水平意见建议，通过构建我市公铁海航多式联运物流网络开放体系，充分释放我市的区位优势和国家定位等政策红利，推动我市经济社会高质量、高水平发展。

通过此次调研，调研组更加清晰、直观地感受到我市和先进地区的差距，下一步将紧紧围绕物流需求不足、物流企业运营成本高、物流综合信息化水平低等制约物流枢纽建设的瓶颈问题，切实发挥政协优势，进一步深入调研，提出针对性和可操作性较强的意见建议，形成高质量成果，为党委政府决策提供参考，助推我市国际物流枢纽城市建设。

发挥政协平台作用 促进深哈合作深入开展

哈尔滨深圳两地政协同心携手助力振兴发展

□市政协全媒体工作室



为深入落实中央关于深哈合作的安排部署，充分发挥政协平台作用，进一步推进深哈合作，按照市政协主席秦恩亭的意见，9月27日至30日，市政协常务副主席王镜铭、秘书长张希清带领办公厅、研究室、经济委和外事委有关同志赴深圳市，与深圳市政协就推进两地政协加强对口合作，特别是发挥政协作用促进深哈合作深入开展进行了沟通协商。

王镜铭一行会见了深圳市政协原主席戴北方，原副主席王璞、张晓莉，与深圳市政协常务副主席、秘书长刘润华及相关部门同志进行了座谈交流，通过深入沟通协商，双方决定充分发挥两地政协优势，形成两地政协合力，进一步促进深哈产业园发展建设等深哈合作深入开展。

深圳市政协与哈尔滨市政协将为两地政协委员及企业家搭建合作交流平台，深圳市政协将组织有投资合作意愿的企业家赴深哈产业园洽谈考察。两地政协将把对口合作纳入年度工作计划，选择深哈合作共同关注的问题，共同研究、联合提案，助力深哈合作进一步开展。

为切实促进深哈合作，哈尔滨市政协主席秦恩亭拟于10月下旬赴深圳开展对口合作和招商引资工作，两地政协将共同做好前期准备工作，为进一步推动深哈合作贡献政协力量。

赴深圳洽谈期间，王镜铭一行还实地考察了中国长城科技集团股份有限公司和招商蛇口，并与企业负责人深入交流，协调推进重点项目建设落地哈尔滨发展。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

加强绿地建设 改善生态环境

市政协委员视察哈市城市绿地建设情况



9月28日，市政协组织部分政协委员就哈尔滨城市绿地建设情况进行视察。市政协副主席齐瑶参加视察。

委员们先后到省委广场、儿童公园、湘江公园、金河公园等，详细了解我市园林绿化建设情况、花卉培育情况等，认真听取市城管局、市园林办关于我市绿地规划、建设、管理等情况的介绍。据了解，全市绿地共分公园绿地、防护绿地、广场用地、附属绿地、区域绿地五大类，总面积为14540公顷。

委员们建议，应以创建“国家园林城市”为目标，结合哈市实际做好顶层设计，突出我市生态资源优势、湿地资源优势等，重点提高公园绿地总量，将城市绿道穿线成网。应进一步捋顺管理体制机制，改革创新管理方式方法，提高依法依规管理水平，推进春季园林绿化容貌整饰、夏季精细化养护管理、秋季园林绿化成果保护、冬季植物安全越冬“四季管控”。应积极营造爱绿、护绿社会氛围，动员广大市民和社会力量加入植绿、造绿队伍，引导大家为改善城市生态环境、提升家乡景观风貌作出应有贡献。

来源《哈尔滨日报》

加大金融产业合作 推动龙江振兴发展

省政协调研我市金融产业发展情况

□市政协全媒体工作室



9月14日，省政协副主席庞达带领省政协调研组来到哈尔滨，围绕“发挥港澳委员作用 推进黑龙江与粤港澳金融产业合作”开展调研。市政协副主席胡宝忠陪同调研。

调研组实地踏察了哈尔滨创新金融产业园，深入了解哈市金融企业的发展现状、前景规划。走访了深圳哈尔滨产业园区，详细了解 哈尔滨产业布局和深圳哈尔滨产业联动情况。

调研组还召开座谈会，听取市金融服务局、市发改委、哈尔滨新区有关哈市经济社会发展情况、金融产业发展情况、哈市与深圳及粤港澳大湾区金融产业合作情况汇报，听取哈尔滨银行、东亚银行、招商银行、江海证券、平安养老保险有限公司等金融企业负责人有关企业经营情况的介绍，深入了解哈市金融产业发展存在的困难和问题，并就进一步发挥港澳委员作用，推进黑龙江与粤港澳金融产业合作，加快金融产业发展，促进龙江全面振兴等方面问题进行了深入交流和探讨。

据了解，2020年上半年，在疫情影响的情况下，哈市金融业仍然保持正增长，实现增加值314.8亿元，同比增长2.7%，高于GDP增速9.8个百分点。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

健全社区管理和服务机制 提升社区治理能力

市政协就完善社区治理召开月协商座谈会



9月23日、24日，市政协组织部分政协委员围绕“健全社区管理和服务机制提升社区治理能力”进行调研，召开月协商座谈会，就完善社区治理建言献策。市政协副主席司卓英参加调研，出席会议并讲话。

委员们建议，应有序推进社区治理体制机制改革，健全社区管理和服务工作机制，进一步理顺职能、明确职责，加强社区工作人员培训，创新治理方式、提高治理能力，拓展服务内容、提升服务质量；应提高居民自治积极性，增强居民自我管理、自我服务的能力；应调动社会力量、盘活现有资源，将社区居民服务需求与志愿者服务进行有效对接，通过探索志愿服务“时间银行”等有效方式，促进社区志愿服务可持续发展。

哈市现有141个街道办事处、168个乡镇、897个城市社区，普遍实行“一居（居委会）一站（社区工作站）”管理体制。近年来，已基本形成社区基础设施完备、制度建设规范、人才队伍优化、民主自治形式丰富、多元主体积极参与的社区治理格局。

来源《哈尔滨日报》

探索搭建履职新平台 激发政协工作新活力

市政协与元申广电召开座谈会

□市政协全媒体工作室



9月22日，市政协与哈尔滨元申广电网络有限公司召开座谈会，围绕搭建政协有线电视网络协商平台事宜进行研究讨论。市政协副秘书长滕幼平主持会议，市政协办公厅主任蒋少峰、研究室主任范岩及市政协委员委、信息中心有关负责同志出席会议。

会议通过观看视频、听取汇报的方式深入了解国内其他城市政协有线电视网络协商平台建设运行情况，并就创新互联网时代政协工作机制，打通电视、手机、电脑终端推动政协协商和基层协商有效衔接，推进网络议政和基层议事，搭建政协履职新平台等方面问题进行了深入的交流和讨论。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

深化作风整顿 落实“两个责任”

市政协召开全体机关党员干部、职工大会

□市政协全媒体工作室



为进一步强化机关全体党员干部、职工作风建设，深入贯彻落实省、市主要领导对恢复正常工作秩序、严肃工作纪律的指示要求。9月3日，市政协召开全体机关党员干部、职工大会。市政协党组成员、机关党组书记、秘书长张希清出席会议并讲话，机关党组成员、市纪委监委派驻市政协机关纪检监察组组长范一良主持会议，市政协机关党员干部职工共53人参加会议。

与会同志首先观看了反映阿城区农村合作经济管理站严重违反办公纪律的视频新闻《农经站上演空城计 百姓办事总吃“闭门羹”》，通过反面典型，帮助教育全体党员干部、职工从中汲取教训、引以为戒，切实增强纪律和规矩意识，加强作风建设。

张希清在讲话中指出，一是要进一步转变工作作风，严格规范办公秩序、严格执行请销假制度、严格遵守会议纪律、严格落实值班制度，认真履职尽责，进一步提高工作质效，高标准抓好各项工作落实；二是要持续抓好常态化疫情防控，统筹政协机关疫情防控和日常办公等有关工作，切实做好食堂、浴池等场所通风换气、清洁消毒工作，干部职工做好个人防护，尽量避免与中高风险地区人员接触；三是要切实加强政协机关党建工作，机关党委和各党支部要切实扛起全面从严治党的主体责任，充分发挥以上率下、以上促下的“头雁效应”，扎实开展基层党组织建设和党风廉政建设、加强理论学习；四是要厉行节约、反对浪费，严格贯彻习近平总书记对制止餐饮浪费行为作出的重要指示，进一步加强食堂管理，切实增强节约意识，坚决杜绝“舌尖上的浪费”。全体机关干部要身体力行、率先垂范，就餐时少取、勤取，支持光盘行动。同时，注重节水、节电，带头做好垃圾分类工作。

范一良对抓好工作纪律提出三点要求，一要严格落实责任，市政协机关各部门领导要率先垂范，落实好第一责任，机关干部职工要严格遵守各项纪律规定，以严的作风、铁的纪律推动工作落实；二要强化监督检查，工作纪律检查小组对落实不力的部门要及时约谈，并督促限期整改，对违反工作纪律的人和事在全机关进行通报批评；三要注重考评考核，进一步健全完善考评考核制度，将工作纪律执行情况与年度考核直接挂钩，作为年度业绩评定、评先选优和干部任用的重要依据。

加强理论学习 提升履职能力

市政协机关党组理论学习中心组(扩大)学习会召开

□市政协全媒体工作室



9月7日，市政协机关党组理论学习中心组(扩大)学习会召开，会议学习习近平总书记《在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的讲话》，学习《中共中央关于新时代加强和改进人民政协工作的意见》和《中共黑龙江省委关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，传达中共哈尔滨市委办公厅转发的《市委宣传部、市委组织部关于认真组织学习宣传〈习近平谈治国理政〉第三卷的通知》的通知。市政协党组成员、机关党组书记、秘书长张希清主持会议并领学，机关党组成员、副秘书长滕幼平，机关党组成员、办公厅主任蒋少峰，机关党组成员、市纪委监委驻市政协机关纪检监察组组长范一良出席会议，机关各党支部副书记参加会议。

会议指出，要深入学习领会习近平总书记在中央政协工作会议暨庆祝中国人民政治协商会议成立70周年大会上的重要讲话精神，认真贯彻落实中央和省委关于新时代加强和改进人民政协工作的决策部署，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职工作的中心环节，贯穿到政治协商、民主监督、参政议政各项职能中，推动哈尔滨政协事业创新发展。要认真学习《习近平谈治国理政》第三卷，要全面系统学、深入思考学、联系实际学，不断提高政治能力和工作水平。

会议强调，各党支部要精心组织、周密安排，认真组织支部党员学原文、悟原理，并在支部内开展学习讨论，打通学习贯彻落实的“最后一公里”。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

切实加强政协机关党的建设 造就忠诚干净担当的干部队伍

市政协机关党组十一次会议召开

□市政协全媒体工作室



9月7日，市政协机关党组十一次会议召开，市政协党组成员、机关党组书记、秘书长张希清主持会议并讲话，机关党组成员、副秘书长滕幼平，机关党组成员、办公厅主任蒋少峰，机关党组成员、市纪委监委驻市政协机关纪检监察组组长范一良出席会议，机关各党支部副书记列席会议。

会议讨论通过《关于对机关部分党支部及党员所在支部进行调整的决定》，研究讨论市委第一巡察组巡察反馈问题整改有关事项。

会议指出，要切实加强政协机关党的建设，以党建促发展，以党建带队伍，扎实推动改作风、树形象、提能力，造就忠诚干净担当的政协干部队伍。

会议强调，要以最诚恳的态度全面接受市委第一巡察组的反馈意见，聚焦问题、立行立改，强化巩固巡察整改成效，切实把巡察成果转化为推动工作前进的强大动力，推动政协工作再上新台阶。

市政协机关组织干部职工无偿献血

□市政协机关党委



为响应市委、市政府号召，确保哈市临床急救用血和突发公共卫生事件应急用血需要，保障人民群众的生命安全，9月28日上午，市政协机关党委组织干部职工开展无偿献血活动。

在近1个小时的献血时间里，有14位干部职工顺利通过体检献血，以自己的实际行动诠释了关爱社会和无私奉献精神。

市政协机关干部表示，无偿献血是光荣的社会公益活动、利国利民的好事，体现了人间真情，弘扬了中华民族传统美德。大家自愿加入到无偿献血队伍中来，捐一袋热血，献一份关爱，为树立良好社会风尚、为共建幸福美好家园贡献了力量。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

多措并举解难纾困 提振中小企业信心

市政协督办重点提案《疫情常态化后纾困中小企业的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

9月3日，市政协组织部分委员就重点提案《疫情常态化后纾困中小企业的建议》进行督办。市政协副主席胡宝忠参加现场督办。

委员们首先到哈尔滨中飞新技术股份有限公司了解疫情期间企业运营情况和遇到的困难问题，随后召开座谈会，听取市工信局、市财政局、市人社局关于重点提案办理情况的汇报。自2月6日起，哈市相继出台14个稳企稳岗稳就业政策性文件，设立了规模为30亿元的中小企业稳企稳岗基金。

委员们认为，突如其来的疫情给哈市中小企业生存发展带来了前所未有的挑战，应进一步完善支持中小企业应对疫情、脱困发展的政策举措，让政策跑在受困企业前面。

核心建议

积极完善可持续的社会化防疫机制。当前，疫情风险管理和防疫成本支出是中小企业可持续经营的难点，也是阻碍中小企业复工复产的原因之一。对于与防疫相关的管理和成本，中小企业迫切需要社会化的解决方案，包括向中小企业及其员工提供与疫情相关的专属保障，以及生活服务业等，提供疫情防控服务以及帮助解决员工食宿等问题。

切实保障并加速物流畅通和供应链协同。对中小企业来说，时间即成本。因此，各级政府和部门在为中小企业纾难解困的过程中，必须树立时间观念，加速畅通物流人流信息流，积极保障供应链协同。

积极释放和激发市场需求。金融和财税支持政策通常难以实质性改变企业经营现金流恶化的状况。如果企业自身的造血功能不断萎缩，仅依靠资金支持是难以持续的。疫情已常态化管理，各级政府和部门应在及时放宽管制措施的基础上，通过刺激消费和投资拉动，释放市场需求，促发市场机会，尊重价格机制，激活市场交易，恢复中小企业经营信心。



加大对受疫情影响严重以及高负债中小企业的定向救助。受疫情影响严重、行业短期难以复苏的中小企业，以及缺乏抵押品和担保条件的高负债中小企业，依赖当前商业银行主导的金融信贷支持基本难以覆盖，建议地方政府层面积极设立中小企业疫情救助基金和担保基金予以定向支持。救助或担保对象选择应综合考虑中小企业就业人数、工资水平、以往利税贡献、破产成本等因素。

积极调整财政支出结构，扩大基础民生性支出。财政支出应更多地向基本民生保障倾斜，这一点对当前中小企业稳发展、稳就业有重要意义。具体到疫情的影响，考虑到我国家庭教育支出占家庭总收入过大，线上教学不仅增加了家庭开支且挤占了父母的劳动时间，因此建议政府考虑家庭教育补贴或学杂费减免等政策措施。

适当延长中小企业社保单位缴费免减缓优惠政策。应根据目前实际情况，政府应视各行业中小企业复工复产情况，进一步考虑对受疫情影响较大行业、高杠杆中小企业适当再延长免减缓政策或给予财政补贴支持。社保单位缴费免减缓与工资基数挂钩，有较强杠杆效应。延长免减缓期限将有助于降低中小企业未来用工成本，提升复工复产预期，提高中小企业市场竞争力。

（提案人：市政协委员杨志峰）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

提高城市供水能力 满足群众用水需求

市政协督办重点提案《加快推进我市松花江新水源地规划建设的对策建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

9月10日，市政协组织部分委员就重点提案《加快推进我市松花江新水源地规划建设的对策建议》进行督办。市政协副主席司卓英参加现场督办。

委员们乘船沿江而行，了解松花江新水源选址及拟建新水源保护区环境状况，召开座谈会，听取市生态环境局、市水务局、市住建局关于重点提案办理情况的汇报。委员们认为，水源地建设与保护是一项事关人民群众饮水安全与生命健康的民生工程，是经济社会安全稳定发展的重要保障。应加快推进松花江新水源地规划建设，进一步提高城市供水能力，满足群众用水需求。

核心建议

把新水源地建设作为我市造福民生的重大工程，成立专门机构全力推进。新水源地建设是关乎城市未来经济社会发展和民生福祉的重大项目，也是一个涉及方方面面的系统工程，单靠哪一个部门难以独自完成，需要举全市之力协调各个方面共同推进。建议市委、市政府进一步加强对新水源地建设的组织、领导，把新水源地建设作为我市未来几年重大建设项目，成立专门的推进工作机构，确保该项目扎实有序地推进实施。形成由分管市长牵头，各相关部门参与，相关部门各司其职，相互协作，共同推进，专班负责的我市新水源地建设的工作机制。

尽快启动水源地立法程序，通过立法保护水源地。水源地保护不能靠宣传教育，需要有法律作为保障，建议尽快启动新水源地保护立法程序，就松花江新水源地建设加快制定《哈尔滨市松花江饮用水水源保护条例》工作，依法对水源地保护作出明确规定，为水源地区域经济产业发展项目划出红线，让水源地进入安全保护圈。要严把开发建设项目审批关，在饮用水源地管理保护范围内，所有开发建设项目都要按照有关规定，编制《环境影响评估报告》，包含《水环境影响评估》、《水土保护方案》、《防洪影响评估报告》等内容，责成有关部门在立项、规划、用地、发证等方面严格把关，坚决杜绝未批先建、边建边批等现象发生。



启动松花江新水源地保护区建设。要按照规划设计的新水源地划出保护区，并尽快启动保护区建设工程。在重点对一、二级保护区开展保护建设的同时，还要加强对二级保护区以外，即准保护区的生态环境的保护力度，尤其是加强松花江双城段临江村位于江心岛的大庆油田管局的采油十厂的防范措施，防止其对新建松花江水源地构成安全隐患。要有针对性地加强准保护区生态环境保护和立法工作，落实油田安全生产责任制，建立长效安全生产机制，确保油田不发生泄漏、污染等安全事故。

（提案单位：民革哈尔滨市委员会）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

发展城市“夜经济” 促进消费升级

市政协督办重点提案《发展城市“夜经济” 促进消费升级的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

9月1日，市政协组织部分委员就重点提案《发展城市“夜经济” 促进消费升级的建议》进行督办。市政协副主席刘柏辉参加现场督办。

委员们首先到中央商城哈尔信超市了解夜购市场发展情况及市民夜购服务需求，随后召开座谈会，听取市发改委、市商务局、市文广旅游局、市交通运输局关于重点提案办理情况的汇报。委员们建议，应结合我市冬季寒冷漫长的气候特点，在大力发展室内夜经济模式的同时，加快发展线上夜经济；依托数字经济、网红直播等发展线上经济，促进线上线下良性互动，推动哈尔滨夜经济繁荣发展。

核心建议

宏观层面。通过制定未来3年哈尔滨发展夜经济的指导意见或行动方案，以及制定未来5-10年哈尔滨夜经济中长期发展规划，从市级层面统筹规划哈尔滨市夜经济发展方向。

中观层面。一是在夜间消费意识方面，注重对本地年轻人的引导。一方面，要加大对夜间旅游产品宣传。另一方面，可引导商家每周抓“两晚”，从周五及周六晚上这两个第二天休息日开始进行延时营业，逐步培养市民夜间消费的习惯和意识。二是在夜间消费发展区域选择上，采取局部集中打造，做出特色，通过消费者认知、认同的选择过程，提升夜间消费热度，再逐步扩展夜消费区域范围。三是在夜间消费时间规划上，将“晚21时到23时”作为重点发展时间段，支持和鼓励试点区域商家将营业时间调整至23点。四是在夜间消费业态规划上，一方面，科学合理规划正在推进的新招商项目，争取实现集群优势和集聚效应。另一方面，优先将夜间消费场景向中央大街等夜间消费试点区域集中。五是在交通配套措施上，开行从中央大街、群力王府井、秋林商圈始发，到全市主要街区的夜间公交车，运行时间为晚上21时至24时，解决市民夜间出行不便的问题。



微观层面。一是发挥市场主体作用，让“夜游”更多样。要激发我市文旅集团、太阳岛集团等企业作用，发挥国有企业带动、引领和示范作用，推动夜间消费发展。二是鼓励商家开发特色餐饮，让“夜吃”更便捷。三是开发特色文化娱乐产品，让“夜玩”更有趣。一方面，进一步扩大中央大街巡游、露台演出、街角演出的规模和时间。另一方面，利用松花江两岸资源环境或哈尔滨青年宫等邻近场馆，借鉴《印象刘三姐》、西安《长恨歌》等大型演出模式，编导具有哈尔滨特色的大型演出项目。四是发展特色观光产品，让“夜景”更美丽。加大发展松花江夜游项目，线路进一步延长到阳明滩大桥附近。开辟夜间绕城观光线路，观赏城市主要景观的灯光秀表演、大型广场的音乐喷泉等。五是开发特色购物产品，让“夜购”更热闹。借鉴故宫网红产品设计理念，结合冰雪、特色建筑、松花江、中央大街等特色元素，设计开发哈尔滨系列城市纪念品和吉祥物。六是依托城市综合客运枢纽，建设布局合理、功能完善的游客集散中心，为夜游者提供各类旅游服务。

（提案单位：农工党哈尔滨市委员会）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

增强心理健康意识 促进学生更好成长

市政协督办重点提案《关于进一步加强我市中小学心理健康教育的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

9月9日，市政协组织部分委员就重点提案《关于进一步加强我市中小学心理健康教育的建议》进行督办。市政协副主席袁德柱参加现场督办。

委员们到哈尔滨市第九中学校，参观位于学生发展指导中心的减压放松室、智能宣泄室和沙盘室等，召开座谈会，听取市教育局、道里区教育局等关于重点提案办理情况的汇报。近年来，哈市将心理健康教育纳入学校教育教学体系，指导各校建设标准化心理辅导室，成立心理健康教育名师工作室、教研指导组和“心育讲师团”。目前，全市中小学共有专职心理健康教师236人，兼职心理健康教师838人。

核心建议

教育部门应切实落实好学生心理健康教育工作。一是健全制度，使心理健康教育工作落到实处。教育主管部门应进一步完善考核体系，使全市教育真正从应试教育中走出来，才能让各级学校把学生心理健康教育落实到位。二是加强师资队伍建设，提高心理教师水平。建议在全市应建立三级培训网络体系。第一级是面向专职心理老师。进行专业知识和专业技术的培训。第二级是面向兼职的心理老师，大力提升他们的专业素养，进行继续学习与提升。第三级是面向所有老师开展培训，使他们将心理学知识渗透在平时的教育教学中。三是加强教研、科研工作力度，促进心理健康教育科学有序发展。建议教育行政部门和教育科研管理部门要增加中小学心理健康教育方面的科研立项，积极引导学校心理教师参与本校教研和科研，形成良好机制和浓厚氛围。四是加强软硬件建设，为心理健康教育工作开展做好保障。建议编制统一的教材，至少要对不同年级的心理健康教育根据学生的心理规律给出一个大纲性的指导，将心理学科目纳入课程中的必修课程，不断加大心理教学监督力度，逐步实现中小学心理规范化和制度化。



教育部门应充分调动学生家长参与的主动性。教育主管部门应督促学校，充分利用学生家长会或家长学校等形式，加强对学生家长的培训，逐步转变家长教育观念，使他们充分认识到“孩子的健康比学习成绩更重要”的观念，多与孩子沟通，成为孩子心声的忠实倾听者，充分尊重孩子，走进孩子的心灵，有针对性地对孩子进行心理健康教育，从而使家庭教育与学校教育密切结合，构成一个有机整体，共同促进学生身心的健康发展，形成家庭教育和学校教育的良性互动。

教育部门应主动争取部门配合形成教育合力。作为学生心理健康教育主体责任的教育部门，应充分认识自身肩负的责任，加大宣传力度，让社会各界参与到心理健康教育工作中来。应主动加强与政府各职能部门的沟通联系，寻求他们的支持配合，加强校园周边药店、网吧、游戏厅、按摩店等场所的治理，还孩子一片成长的净土；应加大对伤害未成年人不法分子的打击力度，切实维护好未成年人的合法权益。

（提案单位：民进哈尔滨市委员会）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

打造特色扶贫产业 提高经济质量效益

市政协督办重点提案《关于防止农村贫困人口脱贫后再返贫的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

9月28日，市政协组织部分委员到通河县就重点提案《关于防止农村贫困人口脱贫后再返贫的建议》进行督办。市政协副主席刘志国参加现场督办。

委员们先后到富林镇长兴村、通河镇桦树村，详细了解当地扶贫产业发展情况，询问发展过程中遇到的各种实际问题，召开座谈会，听取市扶贫办、市农业农村局、市民政局等关于重点提案办理情况的汇报。委员们建议，应进一步增强打赢和打好脱贫攻坚战的信心决心，继续巩固脱贫成果。“扶贫先扶志”，应引导贫困户树立脱贫信心和勇气，克服消极思想和等靠要的惰性心理。

核心建议

继续开展扶志。引导贫困户树立脱贫信心和勇气，克服消极思想和等靠要的惰性心理，持续推进农村移风易俗，积极引导贫困户不断转变思想观念，把注意力和兴奋点集中到创业致富上来，同时注重用本地的先进人物创业致富事迹进行正面引导，增强贫困户发展内生动力，使脱贫致富成为贫困群众的自觉行动。

继续加强政策兜底保障。在脱贫攻坚期结束后，原有的产业扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫等政策继续保持不变，在此基础上，要进一步发挥低保、五保、医保、大病保、商业保及医疗救助、民政救助的“叠加效应”，将建档立卡贫困户一个不少地纳入政策兜底保障范围，做到应保尽保。一方面要适当提高贫困户低保金标准，当前贫困户低保金基本都在100多元，远远低于居民消费增长水平；另一方面要适度放宽特殊慢性病鉴定标准，将尽可能多的病人纳入慢性病范围，减轻医疗负担，同时要提高贫困户“零药钱”限额，现有每人500元的限额，与贫困户实际消费差额较大，应根据情况予以调整。



继续广辟财源。一是通过新增地源收费、盘活村集体资源、发展村级产业等措施，不断壮大村集体经济，按照农民变股民的要求，切实做好股权分红，增加贫困户收入；二是引导贫困户大力发展庭院经济，形成小规模大产业，充分发挥农村庭院大的优势，因地制宜发展家禽养殖、蔬菜种植等小型低风险庭院项目，鼓励帮扶责任人为其购买仔雏、菜籽，再帮其回购、代销，每年实现稳定收入；三是镇村两级可结合实际设立护林员、环卫员等公益岗位，聘用贫困户劳动，使其获得 收益。

运用好防贫机制。做到脱贫摘帽“四不摘”，攻坚期结束后要继续坚持干部结对帮扶，及时掌握贫困户情况，确保脱贫不返贫。要运用好哈尔滨市农村人口精准防贫机制，对脱贫攻坚期结束后可能出现的脱贫返贫和新生贫困的农业农村人口，实施跟踪监测，对因病、因灾可能出现致贫返贫的人口，通过发放防贫救助金的方式，进行防贫救助，防止出现致贫和返贫。对防贫救助后，家庭主劳力因病、因灾全部丧失或部分丧失劳动能力，导致家庭收入明显减少，建立后续帮扶机制，进行持续帮扶。

（提案人：市政协委员栾和江）

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

商海弄潮酬壮志 反哺社会敢担当

记市政协委员、黑龙江伊彤宇吉国际贸易有限公司董事长屈汉明

□市政协全媒体工作室



屈汉明，哈尔滨市政协委员，民建会员，哈尔滨市侨联海外顾问、马来西亚黑龙江商会会长，旗下有哈尔滨市鑫庄养殖场、黑龙江古德猫百姓生活公益广场等多家企业。

跳跃式发展，商海搏击尽显风流

从只有几个人的一家小公司到集文化传媒、有机食品种植和销售、安保服务等为一体的大企业集团老总。屈汉明凭着自己的满腔热血和辛勤汗水，谱写出了华丽的人生篇章。更难能可贵的是，在企业成功后，他积极反哺社会，热心公益事业，帮困济贫，在我市一度传为佳话。

有人说，屈汉明和他的公司跳跃式发展靠的是魄力和头脑，但是屈汉明却对笔者说，“企业的发展，关键靠良好的信誉和融洽的合作关系”，屈汉明和他的伙伴们实现了双赢，他的公司也像滚雪球一样实现了跳跃式发展。

在公司逐步走向平稳后，屈汉明把目光投向了国际市场。2016年以来，屈汉明一直致力于马来西亚同黑龙江省外贸和交流，他在马来西亚柔佛州创立了黑龙江省首家涉外商会——马来西亚黑龙江商会。商会组建后，坚持秉承开放、合作、共赢、互助的经营理念，积极配合两地政府与华人华商建立紧密联系，先后促成，2016年，马来西亚中华总商会署理总会长林锦胜访问黑龙江；2017年，马来西亚中华总商会参加第四届中俄博览会黑龙江省与马来西亚经贸交流会；马来西亚柔佛州代表团访问黑龙江；新加坡、马来西亚青商团访问黑龙江与第二职业中学对接联合办学；马来西亚JWC咖啡集团率团访问哈尔滨参加咖啡拉花大赛等重要活动，达成多项合作事宜。推动马来西亚最为著名的国际学校——和丽园私立与国际学校入驻哈尔滨市，建立了哈尔滨首座真正意义的国际性教育机构。目前，该商会在马来西亚吉隆坡、马六甲、槟城、柔佛州和黑龙江省哈尔滨市、齐齐哈尔市、大庆市、大兴安岭地区等地建立了分支机构，业务范围涉及9000多名华人华商，年贸易额达到6000万元，成为黑龙江省与马来西亚商业贸易的重要平台。

屈汉明还牵头商会与山东高科院谋划清真Halal认证仓储物流园区项目，依托马来西亚国际自由贸易港的地位和全球halal认证机构中的认可度，计划把马来西亚halal认证引入我省，在哈尔滨市道里区新榆工业园区，按照国际清真认证标准建立黑龙江省绿色有机产品Halal认证基地和清真食品仓储物流集散中心，取得参与阿拉伯国家农产品销售的“通行证”，将黑龙江绿色有机产品通过马来西亚销往世界。

同时，计划在海南省建设一处绿色有机产品国际中转中心。如果能在海南省建立一处以黑龙江绿色有机产品为主的农产品国际中转中心，将会带动黑龙江、吉林、辽宁、内蒙古、新疆、宁夏、青海及俄罗斯、蒙古国等地的优质农畜产品，通过陆路或海运转运到海南，最终集散到海口秀英港经海运运到马来西亚丹戎不勒斯港口（或马六甲

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

中远集团的港口）仓储物流集散基地，销售给东南亚国家和世界阿拉伯国家，形成“四国八地”的清真认证绿色有机产品贸易体系，继而带动黑龙江绿色有机产品走出国门，并通过海南自由贸易试验区将马来西亚及东南亚国家的商品销往我国北方地区，拉动海南商业贸易发展。

牢记委员使命，为发展建言为民生献策

市政协委员，民建会员，这些是屈汉明除了企业老总与商会会长之外的其他身份。“在我开始做政协委员后，我对政协有了更加深刻的了解，政协是汇聚贤能的地方，它让我大开眼界，学习多多。至于说我的努力付出，那太微不足道了。”谈起履职感受，屈汉明谦逊地摆摆手，“提交的那些提案尽管人微言轻，但我也为家乡的发展建设尽自己的绵薄之力。”

作为一名政协委员，屈汉明时刻牢记自己肩负的责任和使命，经常思索如何履职、如实反映社情民意，怎样提出有益于人民的好的提案。他自觉加强学习，提高履职能力，同时勇于实践、广泛调研，经常深入工厂企业，了解市民百姓迫切需求，问计于民，取策于民，解难于民。

2017 年，常年在东南亚地区经商的屈汉明，观察到我省、我市的农副产品对东南亚地区大规模销售几乎为零。经过详细的调研和考察，他发现道里区临近机场缺少一处可以用于会议的中型特色专项展示厅。为了能让黑龙江省农副产品、绿色有机产品、林产品等能成批量出口到东南亚。他撰写出《在哈尔滨市道里区临近临空经济区旁建立专业性强的综合展厅的提案》。“要想打造现代化工业园区就得有高精端人才和先进的国际技术。就得去邀请他们来。国际客商来吃住在哪里？根据我的经验他们大多都有个习惯为了不耽误时间会希望一下飞机就能看到要参与的项目，能在住地最近的宾馆内的举行会谈。展厅酒店办公综合体非常适合工业园区的实际拓展，有后勤保障支撑作用！”屈汉明说。



统计数据表明，太平国际机场建完预计年吞吐量为 5 千万人，每年来往黑龙江的游客总数在 1 亿 3 千万。大部分游客的起始点都是在哈尔滨，而这中间有大量的商业人士。怎样为他们提供舒心、专业、精准的商展场所是留住客商的先决条件。屈汉明说，太平国际机场未来的年的吞吐量可不是一座五星级酒店能解决的。我们更应该早做布局，并以给国际机场做服务支撑区配套酒店作为招商的一个未来卖点也不失为一部好棋！

每个人都有自己的社会角色，有自己的本职工作，屈汉明的本职工作就是经商。而在此基础上，用自己的所思所想、所作所为，服务社会、参与公共事务，同样也是一个商业人士的社会责任。

誓言无声抗疫有我，危难时候方显英雄

2020 年春节前夕，新型冠状病毒感染的肺炎病魔席卷全国。面对突如其来的疫情，我市人民奋起抗击。这是一场没有硝烟的战争，充满着生与死的考验。危难关头，我市政协委员纷纷以不同形式冲锋在前，用平凡之躯筑起防控疫情的牢固防线，用生命谱写了一曲曲感人肺腑的英雄颂歌。

屈汉明也毅然决然的在疫情面前选择“逆行”。

今年 2 月份，正是我市疫情防控最严重的时候，香坊区和平办事处管辖内出现疫情，感染者及亲属和邻居都被隔离在单元内观察，在不知留守的人员是否会被感染的情况下，需要对他们每人每天测体温，用来观察他们是否发热，判断是否已经被感染。屈汉明和商会其他成员毫不犹豫得接下了这个任务，冒着被感染的风险，在室外零下 20 多度的温度中更换防护服，每次进入单元前都得全身消毒后，才能打开封闭单元的门锁，挨家挨户给每位未知是否感染的居民测量体温，提醒他们注意防护，讲解防疫知识，同时也鼓励他们惶惑的心情，宣讲政府的政策。当时很多被封闭禁足在家的市民心里都很害怕，也想出去，在屈汉明他们和社区干部耐心的安抚劝解下才让大家不再惶恐，在家安心隔离。

“过后，很多陪我参加近距离为有疫情的单元居民测体温的朋友说，他们都感到很害怕，怕被感染，怕感染以后见不到家人了等等，但当时在面对老百姓时还得装作若无其事的样子，怕影响他们内心的思想波动，回想起来真的很敬佩他们的。当时的确是很危险，可是想想我是一名政协委员又是预备役军官，不能在祖国家乡需要我的时候退缩，我不能愧对家乡对我的培养，如果让我再次选择，我依然会选带领大家在抗疫防疫的第一线上。”屈汉明说。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



哈尔滨政协文史馆：把历史说给你听——

我在哈尔滨工作的前前后后(二)

□刘　达

三、解放哈尔滨

一九四六年三月以后，国民党在北满组织的伪军土匪大部被肃清。我军除三五九旅外，黄克诚同志率华中我军一个师，也进入北满，以迅雷不及掩耳之势扫荡了三肇地区的土匪武装，解放了三肇地区一批县城。同时由于我们执行了反奸反霸，分“开拓团”和“满拓团”的土地给群众的正确政策，群众已初步发动起来，部队迅速扩大。由于我军执行了毛主席的正确战略战术，北满地区城乡形势均有明显好转。

大约在一九四六年三月末或四月初，我们得知苏军已决定于五月内全部撤出东北。为了在苏军撤走时，我军能立即占领哈尔滨市，北满领导机关又从通河迁回宾县。一九四六年四月初，我受分局派遣，从宾县经呼兰越过正在融冰的松花江进入哈尔滨市，找到留在市内的王友、毛诚等同志，说明了我的任务：一是探听苏联红军撤走的确切日期，二是探听他们对我们进驻哈市有什么意见；三是切实了解一下国民党在哈尔滨市到底有多少地下武装力量。

我在哈尔滨停留了四、五天后，直接返回宾县城。这时我们的武装力量和机关工作人员已全部集中在宾县城，根据我了解的情况，北满分局决定进占哈尔滨市。

各界人士要求我军进驻

一九四六年四月二十五日前后，听说苏军统帅马林诺夫斯基的总部已撤到哈市，我军就缓缓向哈尔滨市三棵树区移动。就在这个时候，哈尔滨市工商学各界头面人物三十余人，其中能记得的有孙世琨、徐信之等来到宾县城，求见陈云同志，请求我军早日进入哈尔滨市，维持社会秩序，并避免在市内发生武装冲突，使人民遭受生命财产损失。凡这类事，陈云同志规定一个原则，要我代表他见面。因为我经常去哈尔滨市，在上层人物中，我和一些人都互相认识。我和他们见面后，看了他们带来的请愿书，按照陈云同志的指示，首先表示热烈欢迎，并接受他们的请求，让民主联军早日进驻哈尔滨市。

在接见交谈中，只遇到一个问题，就是避免发生武装冲突问题，这是他们前来请愿的主要目的。我按陈云同志指示，说明我们民主联军绝不愿同室操戈，我们希望哈尔滨能和平解放。

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

这个问题关键不在我方，要看国民党地下军是否抵抗，如果他们不加抵抗，我们就保证不进攻他们，以保障全市人民生命财产安全。这些代表对哈尔滨市的情况比我们了解得清楚。他们一口答应，担保对方不会抵抗。后来又谈了一些情况，他们才说明，除了那二百多名伪军改编的保安队外，所说的国民党地下军多少多少，只不过是写在纸上的数字。而且那二百多名保安队，现在已开始脱掉军衣，陆续向江北逃跑，根本没有抵抗的可能性，请我们放心。我把这些情况向陈云同志汇报，陈云同志认为所说情况基本可信，可以达成口头协议。

解放哈尔滨

大约四月二十日，驻防在三棵树的苏军已全部撤到哈尔滨市中心区，我军即进入该区。四月二十七日前，我们还在考虑如何对待国民党派到哈尔滨市准备去“接收”牡丹江、合江、北安、黑龙江等省一百余人的接收大员们（他们住在哈尔滨市一所中学校内），但到了二十七日，他们把市政府的重要东西席卷一空，全部随苏军撤往海参崴，然后乘轮船回到上海转南京老巢去了。他们没有带在本地收容的汉奸、土匪（个别人除外），叫他们分散逃往北平。北平解放后，这些人被解回哈尔滨市，受到了他们应得的惩处。

一九四六年四月二十八日，苏军后卫部队离开哈尔滨市。我军先头部队几乎是同时进入哈尔滨市，未放一枪，解放了哈尔滨市。由于事先做了比较充分的准备，无论是机关还是部队，都可以说是径直进入原定的驻地，应当控制的重要地点立即加以控制，未发生任何紊乱事情。

四、要管理好哈尔滨市

出任市长

本来在宾县时，北满分局已决定派我担任哈尔滨市市长。进入哈市一周后，我才到市政府就职，因为这个期间，有一些问题需要在党内统一认识，还要听听群众的反映，对伪满及国民党接收后遗留下来的一千二百多名市政府工作人员如何安置？各局局长应聘请那些社会知名人士出任等都需要研究。

五月三日，我经松江省政府正式委任（当时我叫刘成栋）为哈尔滨市市长，并即日到任工作。在何治安先生陪同下，我听取了原国民党市政府一位秘书处长的汇报。他主要介绍了原市政府有几个局和局长的情况，随后引导我到各局与工作人员见面。我讲了几句话，希望大家努力工作，奉公守法，不贪污，不营私舞弊我们对大家一视同仁，有功则赏，有过则罚等等，主要是安定人心。

四月二十八日我们进驻哈尔滨市时，上级分配给市委的干部，我记得不到四十人。其中有近三十位同志被分到各区去，组成工作队做群众工作了。所以，我到市政府上班的第一天，只带一名警卫员魏子明同志。

过了五、六天，我记得是毛诚同志提出，不能叫刘成栋一个人带个警卫员去当市长，这才决定派郭霁云同志到市政府给我当秘书，我才有了一个助手。

不久，张观同志到市政府主要抓支援战争的工作。这是我们当时的首要任务。我们除收集各种战争物资之外，还得筹集军费，安置伤病员，并准备安排即将由长春撤来的东北局领导机关等等。后来，东北局派到哈市工作的主要干部有市政府秘书长刘披云、公安局长陈龙、教育局长蒋南翔，还有饶斌、朱其文、陈一凡等同志，他们都是市委主要成员。

一九四六年五月下旬，东北局撤到哈市后，北满分局即撤消，合并到东北局。哈尔滨市政府的重要工作，直接由东北局决定。一些重要工作，我必须向陈云同志请示汇报。陈云同志去东满分局任书记后，就向李富春同志请示汇报。后来，王稼祥同志病愈由苏联回国，到哈尔滨任东北局城市工作部部长，我又经常向王稼祥同志汇报。当时，东北局对哈尔滨在解放战争中的作用是相当重视的。

一九四六年十月，由于支援前线的战勤任务紧迫，建立了新的区政府，委派了新区长。街道政权的建立比较复杂，随着发动群众的深入，经历了多次的调整和改造，才逐渐完善起来。

面临困境

哈尔滨在历史上是一个商业、外贸城市，农产品加工业比较发达。大商店可以直接从国外进口货物，并向全东北中小城市批发。大约有七、八家大的火磨（制粉）和十三、四家较大的制油厂。其他工业除了中长铁路的附属工厂外，只有一些为农产品加工服务的中小工厂。但是这些工厂经过日伪十四年的统治，已日趋衰败，国外商品来源已完全断绝，本市能够制造的小商品也因日本经济掠夺而无法继续生产。整个哈尔滨的经济处于日渐衰退的情势之中。工厂、商店停业，工人、店员失业的很多。当时，哈尔滨的粮食、燃料、动力都很紧张，物价上涨很快。尤其是国民党军队占领小丰满水电站后，切断了哈尔滨的电源，当时哈尔滨市虽然有个发电厂能发一点电，只供铁路和主要工厂、机关照明，市民已无电照明。全市的日供水量只有五千吨，市内公共交通车辆基本断绝。

我军撤出四平后，东北局领导机关

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

又撤出长春。国民党军队在美国支援下，直下长春，大有一举吞下全东北之势。这时，我们也做了撤出哈尔滨的准备。

当时我们的工作非常紧张。一方面要把军事物资、老弱病残和一些非战斗人员撤走，另一方面要准备对可能被敌人利用加强其作战能力的设施进行破坏。这个任务交给王友同志负责。经研究，需要破坏的首要目标是松花江大桥，交由卫戍司令部参谋长王亢同志负责执行，先在桥墩上凿洞放好炸药，准备由最后撤出的部队引爆。

还有一些即可军用又可民用的设施，是否也加以被坏？就有争论了。我记得当时争论最激烈的是铁路大转盘（机车调头设备）有的同志主张破坏，王友同志坚决反对破坏，结果市委决定保留。

一九四六年端阳节前两、三天，陈云同志通知我随他一起撤走。我认为我应随卫戍部队最后撤离哈尔滨。陈云同志告诉我这是前线指挥员的意见，你必须照办。我不得已，出了个市政府端阳节放假三天的布告。我三天未到市政府去上班，等待随陈云同志撤退。

在准备撤退的时候，哈尔滨市的知名人士李国钧特意问我，他是否跟我们走。他说：我跟你们走，打仗的时候就成了累赘；我若不走国民党来了，把我抓起来、关起来都不要紧，如果国民党逼我讲共产党的坏话可怎么办？你们在的时候，我说共产党好；你们一走，我又说共产党不好，我的人格在哈尔滨就丢尽了。

我把李国钧的思想向陈云同志作了汇报，陈云同志让我转告李国钧：我们不怕麻烦。如果李国钧跟我们走，一定照顾好；如果国民党来了对他没有什么危害，也可以留下；在今后的民主革命中是会再见面的。

后来我军在长春以北伏击歼敌两个精锐团，国民党军气势稍减，退回长春，只派少数部队在陶赖昭与我军前哨隔江对峙（陶赖昭铁路江桥已被破坏，形成以江划界的局面）。这时，我军在辽南、安东、临江一带尚有相当一部分主力部队和广大游击队游击区，与北满相呼应，造成敌人腹背受敌，不能集中力量对付北方的有利形势，对巩固和发展北满根据地起了重大作用。因此，我们没有离开哈尔滨。

我们在哈尔滨站住了脚跟，但天灾人祸却不断发生。一九四六年八月，南满传播的霍乱传入哈尔滨市郊区，九月又发现了鼠疫病人进入哈尔滨。我们就是在外有国民党军事进攻的威胁；内有经济衰退和潜伏的反革命分子伺机暴乱，以及严重威胁根据地建设的疫病及群众对共产党政策不了解不信任的环境中开展工作的。

恢复生产 安定民生

管理像哈尔滨这样的大城市，在我们党的历史上还是第一次。我们刚进城，对管理城市缺乏经验，因此在一部分干部中，对有些问题持不同看法，产生一些争论，意见一时不能完全一致的现象是很自然的。但有一点是明确的，哈尔滨一定要恢复生产、安定民生、支援解放战争。

进入哈市后，我们最大的困难是缺钱。我们筹了两次款，约四、五千万元钱，真不算少！但首先送给前方的部队用。后来我们的银行发行了东北流通券，开始老百姓不认，不卖给东西，不使用。于是我就找陈云同志，请陈云和张永励讲讲，把没收的敌伪财产和军队的粮食、食盐给市政府一批，我开个“民生公司”卖这些东西，专收东北流通券，提高东北流通券的信用。陈云同志同意了。我们就在道里区开了个“民生公司”，请市政府一位旧职员当经理，赵光朴是副经理。我们很快又在道里、道外设了几个分公司。我们手中有大量农产品和其他生活物资，又从通河把大批木材沿松花江运来哈尔滨出售。这样一来，东北流通券慢慢地就有了信用，开始和伪满的“绵羊票”、苏军的红军票——“大红袍”同时流通。但是我们的票子还较软。后来粮食、煤炭经我们手，源源不断运到哈尔滨以后，东北流通券就逐渐稳定了。

一九四六年九月二日，东北银行迁到哈尔滨。叶季壮、王首道同志是东北财经委员会的负责人，对哈尔滨的财经工作支持很大。我们刚进哈尔滨，群众不了解我们。有的人散布说，我们是兔子尾巴——长不了。许多人都不相信我们能治理好城市，能站住脚。有钱的人囤积金子，作黄金的投机生意，使金银首饰的价格波动很大，扰乱了市场。叶季壮同志让市政府调查一下，估计哈尔滨能销多少金子。我找了一些熟人了解，他们说不会有多大销量，最多不超过二、三万两黄金，卖出二万两就把票子吸干了。当时东北银行存有四万多两黄金，下决心抛出二万两。那时人们有个心理状态：黄金越涨价越买，价格逐天涨，买的人越多，我们就敞开卖。黄金由东北银行每日挂牌定价，公开出售，卖到一万七、八千两就落了价，而且落得很快。原来抢购黄金的人又争先恐后地抛卖黄金，不到一个月我们卖出的金子又都买回来了，还挣了钱。这么搞了两次，作黄金投机生意的人就不在黄金上打主意了。至今，我还感激叶季壮同志。

一九四六年八月初，国民党政府突然下令停止使用面额为百元以上的红军票（苏联红军票，是苏联出兵东北，根据苏联政府和国民党政府的协定，由苏方发行国民党政府担保的），企图把红军票赶向解放区，扰乱我们的经济。松江省政府和哈尔滨市政府不得不立即停止在解放区使用百元票面以上的苏联红军票。

对伪满票，东北行政委员会在一九四七年一月八日决定：于一九四七年一月十五日起停止使用。在此之前，解放区早已很少见到伪满票了，因而对人民

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

生活和市场都没有大的影响。

在东北行政委员会工矿处处长刘向三的支持下，我曾到鸡西买进了几万吨煤，通过铁路运到哈尔滨，供应发电厂和居民过冬用，解决了燃料问题。

在日伪统治时期，哈尔滨发电厂有两台日制五千瓦火力发电机。我军进入哈市时，两台各有一端损坏，均不能运转。在国民党占领吉林，切断小丰满电源后，为克服电力奇缺的困难，支援解放战争和安定人民生活，发电厂工人刘英源大胆提出一个建议：把两台电机未坏的一端接起来，成为一台完整的发电机。这两台电机原来称为五号和六号机，按刘英源同志的话说，叫“小五小六结婚”。经过研究，在理论上是可行的，但要冒风险。我听到这些情况的汇报后，考虑现有两台电机都不能发电，不妨冒险一试。在刘英源和广大工人的努力下，一九四七年三月二十五日哈尔滨发电厂终于修复了发电机。在发电那天，群众欢天喜地地说：“国民党掐断了电源，共产党又给了我们光明”。这不仅帮助人民群众初步解决了照明困难，也为恢复生产提供了电源。

哈市的自来水，主要从松花江取水，经水厂消毒后供市民饮用。日伪统治时，水厂用的消毒药品是由大连运来的。我们进城后，哈尔滨和南满的铁路交通已中断，哈市的自来水无法消毒，成了威胁全市人民生活的重大问题。为此，我们采纳了自来水厂的日侨、苏侨工程师的建议，用静电沉淀消毒，自来水很清，解决了哈尔滨的一个大问题。

通过开展劳模运动、生产立功运动，到一九四八年哈尔滨解放两周年时，哈尔滨公营企业的发电量、日供水量都增加了两倍多，电车日出车数近三十台，每天都有七、八万人次乘坐电车。

解放战争时期影响市民生活最大的问题是粮食。开始市内去外县筹粮，甚至要武装押运。物价上涨，粮价带头。除了市政府组织的“民生公司”低价卖粮食，“东兴公司”也为了解决哈市军民用粮，从北满各地向哈尔滨调运粮食，加工为成品粮和豆油，按公定价格出售。一九四六年冬粮价突涨时，“东兴公司”曾在三天内抛售出三百四十多万斤粮食，把涨势平下来。为使粮价不失控，加强粮食市场的管理，市政府还采取了一系列措施：把粮贩分别集中到指定的八个市场，以便集中管理，组织了市民粮食消费合作社；对私人存粮食搞过登记；对工人实行保证实物供给的工资制。有时哈尔滨的粮价还低于外地。在整个解放战争中，东北局对哈尔滨市的粮食供应是必保的。

组织生产自救。政府支持被服、毛皮、建筑、渔业等行业的手工业劳动者组织起生产合作社，发展三万多纺户，经常有两、三万妇女为前线做军鞋。这样做不仅支援了解放战争，还能以工代赈，增加市民的家庭收入，也为一些失业者创造了就业的机会。松江省政府、哈市政府还组织动员因农村一度匪患猖獗逃进城市的农民和贫困的市民近三万人到外县从事农业生产。政府为了使这批人到农村能安心生产，给他们购买了必要的生产工具、种子，还为他们备好了必需的生活用品。

由于在历史上哈市曾发生过大的鼠疫，当一九四六年哈市发现疫情时，东北局、民主联军总卫生部、哈尔滨市委、市政府都极为重视。我以市长的名义特聘医学博士阎德润担任市政府卫生顾问，组织了市防疫部，还有卫生局长张柏岩，都起了很大的作用。我们从一九四六年九月二十日到十二月十日，约为四十四万四千五百人，注射了防疫针，自制疫苗四十二万三千五百西西。经过我们的工作，使一场严重危害根据地建设的疫病，得到了很好的控制。同时，经过这一年的防疫工作，也取得了一定的工作经验，为以后的防疫工作和群众性的大清扫讲卫生活动，打下了基础，工作也比较主动了。

进城之初，各部队在哈机关、办事处都各自搜集或加工、订货制作军用品。后来哈尔滨市的军工、军需生产，均由市政府统一组织和安排。市政府协助军工、军需部门建立了直属的军工、军需工厂，把市政府已接收的敌伪的机械集中起来，在南极街组成了哈尔滨铁工厂，动员和组织了一大批人参加军工、军需生产。那



时的老工人技术水平很高，给军队做了上千门六〇炮和上万发炮弹。那时最困难的是没有电线，以后又建立了电线厂，做了一些编织机，织电线的绝缘包皮。在这段工作中，市政府协助民主联军在哈尔滨主持军工生产的何长工同志，主持军需生产的张永励同志，胜利地完成了军工、军需生产任务。

市政府还组织私营加工机械厂，生产军工产品，组织被服业、洋服业、毛皮业为部队生产军装。市总工会、市妇联和各区政府都积极地参加了这项工作。当时组织起不少人纺纱、织布、絮行、做军鞋等，形成了群众性的军需生产局面。仅一九四八年就完成了六十万套棉军服和军大衣的生产任务，为部队不断扩大军用品的需要作出了贡献。

另外，哈尔滨市人民在组织战勤民工、汽车司机支前、战地医疗队、出动胶轮大车运输、输血救护伤员等方面也都作出了自己的贡献。（未完待续）

市政协文化文史和学习委员会供稿

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

省级非物质文化遗产
马迭尔餐饮

名厨张乐竹 晚霞情更浓

□范思远 李树清



在哈尔滨马迭尔集团有这样一位老人，他在具有百年历史的马迭尔工作了近半个世纪，与马迭尔共同成长，至今已84岁高龄，出任餐饮总顾问，继续发光发热。他就是马迭尔餐饮的第二代传承人张乐竹老先生，我们通过张老的叙说，了解了马迭尔许多鲜为人知的故事。

马迭尔具有优越的地理优势、较高的知名度和深远的影响力。风流人物，不凡的故事，名人下榻，饮食文化，传承经典。“李顿调查团”“马迭尔绑票案”“协商筹备新政协”等轶事，书写下马迭尔传奇的历史；欧式经典建筑“新艺术”风格令人赞叹，百年诚信“中华老字号”令人追捧，中西餐美食百年传承世纪飘香。人称来哈尔滨不到中央大街不算到过哈尔滨，来中央大街不到马迭尔不算到中央大街。马迭尔虽经过一百多年，如今仍青春焕发，魅力无限。

百年传承

“我年轻学徒时就在这里度过，拜马迭尔厨艺大师曲统祥为师，成为亲传弟子，学成后在哈市多家省级接待部门任厨师，我对马迭尔的传统菜、品牌菜、看家菜可以说都学得精髓，中、西菜式皆有造诣，得到餐饮界的认可，曾在北京人民大会堂工作过。”张乐竹老先生向我们娓娓道来。

他还介绍说：“建国初期毛泽东、周恩来访苏途经哈尔滨下榻颐园街1号；花园邨接待刘少奇、陈毅、西哈努克亲王；军工教授，苏联专家，胡耀邦，李鹏，李先念，徐向前来哈视察等等，都是我做的专厨，还曾为省市领导多次重要对外接待宴会主厨。

1982年8月，黑龙江省委接到中央通知，指示接待邓小平（时任中央军委主席）视察黑龙江，下榻镜泊湖。时任黑龙江省委书记李力安召集省委办公厅秘书长王成志，省接待办主任吕品，牡丹江市委书记等研究制定接待方案，当作一项政治任务，严肃认真对待，成立临时接待班子，对往返行程安全、饮食住宿服务进行周密的安排，经过十天逐项具体落实接待计划。选择厨师是一项非常重要的工作。张老先生说：“当时我在国际饭店任高级厨师。经由北方大厦、花园邨、和平邨三个宾馆中层层筛选，通过政治审查和烹饪技术考核，最后选定了我，领导一致认为我可以胜任，被推荐到镜泊湖担任邓小平视察期间的专厨工作。”

张老先生介绍说：“省委接待组李力安书记挂帅，在饮食上李书记与我制定三套菜谱，集体讨论三次，经有关领导批准最后选中一套，包括主菜有清蒸兴凯湖大白鱼，瓜条大虾，葱烧海参，炸三样，蒲棒里脊，芙蓉燕菜等。结合马迭尔传统菜系，采用东北地区鲜美原料，我们厨师组发挥精湛的技艺，精心烹制，把握菜品质量关，突出马迭尔餐饮的传统品位、颜色、味道、造型，体现东北地域特色。让邓小平、卓琳夫人及十

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

一位随员吃得好，用得满意，得到上级领导的好评，接待组领导对马迭尔传统菜式又加深了了解。临行前我得到了亲切会见，与邓小平握手，合影留念，邓小平为我写了“技艺精策”四个大字（此四字为当事人亲口所述，当事人确认是“精策”）。伟人题字，是最大鼓舞、鞭策和肯定，在座省领导和全体服务人员感到激动不已。题字现被我珍藏，这是我终身的荣耀，也是我一生最高的荣誉。

马迭尔历史上的“三大宴”

1948 年 4 月，毛泽东主席和党中央根据国内形势的发展适时提出“五一口号”，建议召开由全国各民主党派，著名民主人士，各人民团体代表参加的政治协商会议，制定共同纲领，成立民主联合政府，建立中华人民共和国。1948 年 5 月——11 月间，各民主党派代表人物聚集在马迭尔，同中共中央代表高岗、李富春会谈，达成《关于召开新政治协商会议诸问题的协议》。这次重要的历史性活动为新中国成立奠定了基础。这成为马迭尔乃至哈尔滨的历史荣耀。

马迭尔宾馆作为新政协筹备会议旧址，成为省级爱国主义教育基地，完整保留和体现了这段珍贵历史。在当时，时任马迭尔经理赵乃和、厨师长林



丕基共同研究推出了一款 “政协迎新宴”，以此象征和迎接新中国的诞生。

马迭尔历史上的一款 “国母宴”则是因国母宋庆龄（建国后为中央人民政府副主席）得名。宋庆龄于 1929 年 5 月由莫斯科回国路经哈尔滨，住进马迭尔宾馆三楼 315 房间。她的到来受到哈埠官民 1000 多人的热烈欢迎。当时哈尔滨特别市市长何玉芳设宴为宋庆龄接风洗尘，中东铁路局官员和秘书黄会卿陪同。宴会十分丰盛，宋庆龄在马迭尔西餐厅受到热情接待。当时的“国母宴”请俄国厨师，安排俄法大菜，其中有凉菜、热菜、点心等，其菜谱马迭尔一直保留。

马迭尔的另一款大宴叫“红军庆功宴”。1945 年 8 月 18 日，苏联红军驻哈尔滨司令部司令员别洛鲍罗夫将军在马迭尔北宴会厅举行盛大庆功宴，欢庆苏联红军进军中国东北取得辉煌胜利，欢庆 8 月 15 日日本天皇发布诏书宣布无条件投降。当时，马迭尔经理姆吉米先生亲自接待苏联红军将军们，与厨师长林丕基共同拟定菜谱，将其命名的“苏联红军将领庆功宴菜谱”。这是马迭尔餐饮史上即东北解放一个值得纪念意义的菜谱。

马迭尔餐饮是黑龙江省、哈尔滨市非物质文化遗产，加盟世界餐饮协会中餐分会。马迭尔餐饮包括中餐、西餐、冷饮、肉灌，经过几代人的传承，近年取得了更大的发展。经过对历史材料的不断研究，在整个厨师团队的努力下，马迭尔重新推出了传统百年名人宴“政协迎新宴”“红军庆功宴”“国母宴”，传统风味与现代时尚相结合，品味兼优，悠久历史与现实相对接，倡导美味，华丽，健康理念，获得国内外宾客的好评。为哈尔滨旅游业、餐饮业繁荣做出了新贡献。

作者系马迭尔集团品牌部编辑

节选自哈尔滨文史资料第 38 辑《传承——哈尔滨非遗纪事》

市政协文化文史和学习委员会供稿



PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

省级非物质文化遗产
白氏传统道医

继绝出尘法自然

记哈尔滨市非物质文化遗产白氏道医

□口述人 白玉洁　整理人 白 菲



在哈尔滨市南岗区汉阳街上，有一个门面不大的中医诊所。诊所的主人白玉洁，是哈尔滨市首批非物质文化遗产“白氏传统道医”的第五代掌门人。道医在龙江中医药界凤毛麟角，仅此一家，但声名却远播神州。中国道教祖庭北京白云观副院监、“道医馆”馆长李宇林大师，不远千里，特地来诊所拜白玉洁为师兄(道家称兄不称姐)。

白氏道医与白云观有着 200 多年的历史渊源，白氏道医以家传六代的特色方剂，悬壶济世，行医于北京、南京、黑龙江、内蒙古、辽宁、吉林、河北等地，所到之处，皆赢得一片有口皆碑声。

膏药的故事

白氏家族世居内蒙古赤峰，清嘉庆年间，白家出了个才子白义朋，县试力拔头筹，乡试得中举人，他怀着满腹经纶进京赶考，自以为蟾宫折桂易如反掌，可发榜时却名落孙山。于是流落到京城白云观，做了一名抄录士，在观中抄录药谱，学习歧黄之术。再后来他行医于北京、内蒙古、河北，世代传承，成为道医世家。

光绪三十二年(1906 年)，白氏道医第三代传人白振芳、白振才兄弟，闯关东辗转在黑龙江省兰西县东河口落脚，开了一间小药铺，给附近乡民看病。宣统元年，兰西县最大的官绅黑龙江咨议局议员于文绣，生背痈三十余头，病势危急，延请省城、哈尔滨、呼兰等地名医，使尽浑身解数，痈疡含而不溃。白振才听说了，带上家传的“万力拔毒膏”进城应诊，三天后，疮口大溃，脓血流尽，不久痊愈。从此白氏道医声名大噪，不仅城里的达官显贵都来求医问药，周边各地患者也慕名而来。

白振才是白玉洁的祖父。

“万力拔毒膏”为白家的兴旺立下了汗马功劳，世代珍之，秘而不宣。到了第五代传人白玉洁，却把这个传家宝，无偿送给了国家中医研究院。

那是 1983 年的春天，身为双城商业职工医院中医大夫的白玉洁，偶然看到了一篇《人民日报》记者肖楠采访中医界泰斗、北京东直门医院院长董建华的文章，董建华说，很多老大夫都带着满身绝技而去，希望他们的后人能振作起来，如果把方子丢失，就是对人民的犯罪。刚刚 30 岁的她心血来潮，当即给董建华写了封信，并捐出了“万力拔毒膏”。董建华非常重视，把膏药送到国家中医研究院，附属东直门中医院为外科临床试用了半年，效果显著，董建华破天荒地在《健康报》上发表署名文章，高度赞扬了白玉洁的精神。还给白玉洁写信，表示可以将该膏药推荐给国家医药总局试制，并邀她到北京进修。消息被她的父亲白连仲老大夫知道了，特意从南京赶到双城，将她一顿臭骂。进修的事不了了之。

后来，白玉洁独掌白氏道医，将“万力拔毒膏”申报了国家专利。

一部手抄医稿

白玉洁的父亲白连仲，是白氏道医中的一代儒医，有过目不忘之才，不仅

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

精通岐黄之术，而且遍览三坟五典。伪满康德四年，年方 26 岁，参加伪民生部对中医进行的“全国”统一考试，参加考试者十有八九被淘汰，而他却获得了伪民生部大臣孙其昌签发的《汉医许可证书》。于是，在县城最繁华的十字街开设了“杏林春中医诊疗所”。《兰西县志·人物志》载：“白连仲深得家传，继而研修中医经典，《伤寒论》倒背如流。其医风之绝：不许患者开口，切脉侃侃说病，患者无不折服。又以家传秘方专攻疑难杂症，尤擅外科、骨科、妇科、内科，对皮肤病、肝病、骨结核、股骨头坏死、疔毒恶疮、乳腺病、烧烫伤、儿科杂症、男女不孕症、皮肤癌等，无不药到病除。兰西城乡、哈尔滨、呼兰、肇东、青冈等地慕名就诊者络绎于途。在中医养生方面，秉承道家性命双修的理念，形成了一套独特的经验。”

东北光复后，白连仲被全县卫生界推选为县医疗联合会首任主席，42 岁获得中央人民政府卫生部颁发的首批《中医师证书》。在他的影响下，大儿子白永春、大女儿白玉洁、小女儿白玉晶、大孙子白庆良，以及众多子侄，都相继从事了医疗卫生工作。1966 年，黑龙江省祖国医药研究所准备调他进省，因“文革”搁浅。后来，他到大兴安岭支边，被达斡尔、鄂伦春人誉为“神医”。退休后，行医于双城、丹东、南京等地，所到之处，有口皆碑。

晚年，年已耄耋的老人家深为在十年动乱期间被烧毁的道医秘籍所遗憾，竟以惊人的记忆力，把被焚秘籍录写成一部数十万言的手抄医稿，为白氏道医留下了一笔弥足珍贵的文化遗产。

道医养生将为冰城人带来福祉

白氏道医的第五代掌门人白玉洁，履历非常简单：6 岁开始背药书，15 岁从家父学医，25 岁坐诊行医，42 岁被白云观龙门派第二十五代掌门人震阳子道长收为俗家弟子，赐道号“贵贞子”。

白玉洁行医 40 多年，内外妇儿，无不精通，且多有“绝活儿”，常能出奇制胜。

养生是道医千百年来的强项，从皇宫到草莽，没有任何一种养生可与道医比肩。白玉洁在道医养生方面，可谓家学渊源，深谙其真谛——阴补。

当下男子多喜壮阳，医家也喜用价钱昂贵的人参、鹿茸、鹿鞭、冬虫夏草等名贵中药补之。但白玉洁说：“道家养生贵在阴阳平衡。年过四十，阴气自半。因此，补阴而后壮阳，才是养生之道。一味壮阳，不啻是浮躁速死。”阴补之法更多地运用于女性养生。白玉洁从家传的秘笈中整理出针对各个年龄段女性养生的特效药方，其中“黑菊蜜茶”得到黑龙江成功药业的青睐，双方已合作开发了两年。该药茶对更年期妇女和工作压力大的白领女性的养生，有着妙不可言的作用。一位长期服用该茶的知识女性深有体会地说：“喝黑菊蜜茶，喝回了女人的味道！”

近年来，白玉洁又在积极开发儿童少年养生。她说：“现在的生存怀境对儿童有种种的不利，尤其是剖腹产泛滥，给婴儿带来的负面作用极大。作为家长必须及早对婴儿进行心智方面的养生。否则，自幼带来的‘惊吓’底子，会严重影响孩子的健康成长，如易发热感冒，易患多动症、抑郁孤独症，注意力不集中等。”2013 年 5 月，一巴彦县患儿来就诊，患儿得了一种怪病，总感觉自己肚子里有冷气，寝食难安。在哈市某大医院就诊花钱数万，毫无效果。白玉洁看了，笑着对患儿的家长说：“这哪里是病！不过是孩子缺乏养生而已，加之寒气凝于腹中。”于是，包了几包家传的小儿养脾白龙散，一共没花上 100 元钱，患儿服了，肚子里的冷气全无，三天痊愈。家长奇怪，反复追问用的是什么灵丹妙药。白玉洁说：“就是寻常的几味既食又药的草药。如今养生的倾向是重男轻女，重老轻少。按照我们道医的观点，养生应该从娃娃抓起。比如你孩子的毛病，本来是不善养生造成的，却无病乱投医，结果是花钱买病。”

在白玉洁的努力下，白氏道医荣膺哈尔滨市人民政府批准的首批非物质文化遗产。她还自觉地利用现代技术，改进诊疗方法。比如：改传统的中药熏洗为光波浴，用以治疗皮肤病；利用红外线加中药，改进对白癜风的治疗；利





用离子导入配合中药煎剂，对骨质增生、腰间盘突出的治疗等。同时，还改型了家传美容秘方，改制成无色素、无香精、无防腐剂的绿色药皂产品，并研制了一批针对亚健康人群的既食又药的保健产品，如济坤丹、回春丹、削痘丹、舒痛膏等。

为造福一方父老，帮助社会弱势群体，白氏道医第五代及第六代传承人自 1996 年起，连续 22 年自带药品，无偿捐献给双城区敬老院并给敬老院的老人定期义诊。将“岐黄济世，道气长存”的精神一代一代地传承下去！

白玉洁系该项目传承人、主任医师

白菲系白氏道医第六代传承人、主治医师

节选自哈尔滨文史资料第 38 辑《传承——哈尔滨非遗纪事》

市政协文化文史和学习委员会供稿

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



爱读书的人，“运气”都不会太差

“我来东莞十七年，其中来图书馆看书有十二年，书能明理，对人百益无一害的唯书也……”近日，一段湖北农民工吴桂春与东莞图书馆的“告别辞”在网络上刷屏了。

然而就在昨天，本计划返乡的吴桂春通过了东莞一家公司的面试，和东莞图书馆深情告别的他，不用走了！

都说“爱笑的女孩运气不会太差”，看来爱读书的人，运气也会因腹中的诗书而“大写加粗”。

吴桂春：最好的地方就是图书馆

2003 年，湖北农民工吴桂春来到东莞打工。今年，54 岁的他已经在东莞工作 17 年了，爱读书的他早在 2008 年便与东莞市图书馆结缘，经常来这里借阅书籍。

可今年受到疫情影响，吴桂春原本就职的鞋厂停工了，无奈之下他只好计划返乡。24 日，他前往东莞市图书馆退还读者证，与他相伴了 12 年的“精神家园”告别，在读者留言表写下了这段话：“想起这些年的生活，最好的地方就是图书馆了，虽万般不舍，然生活所迫，余生永不忘你……”吴桂春与图书馆的深情厚谊让无数网友感动。

就在昨天，吴桂春通过了东莞市一家公司的面试，今后将在距离东莞图书馆不远的小区工作。当天下午，吴桂春便重新申领了读者证。

热爱读书的吴桂春能继续留在东莞边工作边读书了，这个让无数网友感动的温馨故事也被画上了圆满的句号。

张俊成：北大保安高考第一人

1995 年，不到 20 岁的山西小伙张俊成只身来到北京，应聘成为北京大学西门的一名保安。此前，他在家里干过农活，在铁矿上打过工，也曾在汽车配件厂里挥洒汗水。

来到北大成为一名保安后，北大的一位教授曾在未名湖畔为这个“脑袋瓜灵光”的保安讲过马克思和黑格尔，还推荐了很多经典书目供他学习。当时只有初中学历的张俊成，阅读时还会遇到很多不认识的字。于是，他用拼音标注出这些陌生字词的读音，再写上释义，用这样的学习方法读了很多文学类、哲学类和历史类的书籍。

1995 年秋天，张俊成参加了成人高考，以超过录取线两分的成绩被北京大学法律系（专科）录取。20 年后的 2015 年，张俊成和四位朋友一起创办了长治科技中等职业学校并担任校长。

从“北大保安高考第一人”到中等职校校长，张俊成用“读书”改变了命运。20 年多来，张俊成的故事也激励了 500 多名北大保安“逆袭”，通过自学和成人考试，拿到了大专或本科学历。

谢炎廷：从脑瘫患儿到“博士研究生”

1992 年，谢炎廷早产近 50 天来到这个世界，仅有 11 个月大时又被诊断为脑瘫患儿，面部、双手和双脚严重畸形。此后，家人带着他辗转数个医院治疗，却并未等来奇迹。

没有学校愿意接收谢炎廷，父母便在家里教他学习。2011 年，谢炎廷以社会青年的身份参加了高考。满分 280 分的选择题他得了 262 分，但因患病影响书写能力，总分未能达到录取要求的他无奈错失“大学梦”。

为了实现梦想，谢炎廷作为“旁听生”坐在了兰州大学数学与统计学院的课堂里。除了听课学习，谢炎廷用一根手指“敲”出了学术论文，兰大数学与统计学院的徐守军教授帮他翻译成了英文，这篇论文得到了业内学者的高度认可。

四年里，谢炎廷修完了本科学分。在“编外”攻读硕士期间，他还在国际学

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

术期刊上发表了两篇学术论文。后来，凭借着求学之心和惊人的毅力，顺利通过“硕士论文答辩”的谢炎廷又走上了“读博”之路。2019年9月17日，兰州大学建校110周年校庆典礼上，兰大校长严纯华授予谢炎廷“荣誉研究生”称号。

保洁员“小说家”祝朝仕

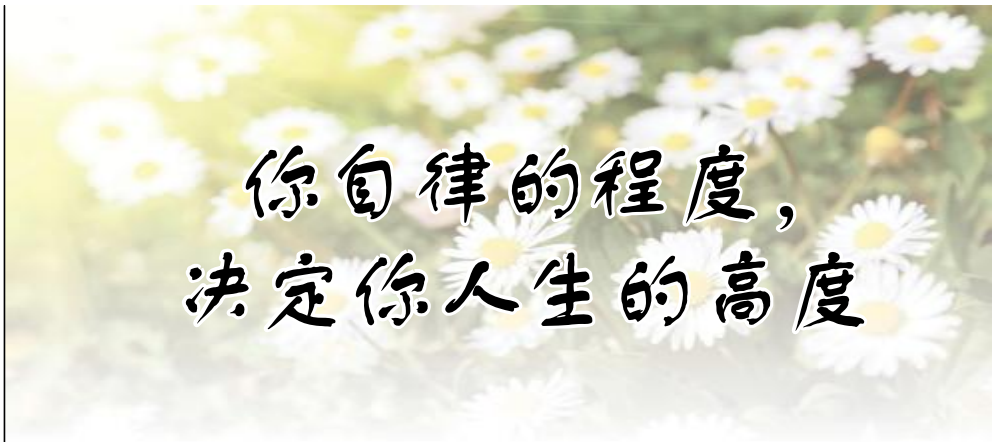
手上戴着保洁所用的棉线手套，手中却拿着写下文学作品的笔。在繁忙的保洁工作之余，祝朝仕几乎将所有空余的时间都用来写作。不会使用电脑打字的他，只能用笔一遍一遍修改、誊写。后来，两个女儿帮他将长篇小说《来世再相爱》录入电脑，发布在了网络平台上。

从保洁员到小说作家，网友称祝朝仕是现实版“扫地僧”，而在小说道路上继续勇往直前的祝朝仕，正在计划将自己真实的保洁经历也写成小说。

十余年沉浸在书海中的吴桂春，从北大保安到职校校长的张俊成，身患脑瘫却执着追寻“大学梦”的谢炎廷，年逾九十却旁听了十五年大学课程的海爷爷，保洁工作之余写下30万字小说的祝朝仕……他们孜孜向学、学无止境的精神让无数人动容。

读书是一场缓慢而充实的修行，它的作用也许无法立刻显现，但要相信，那些奉献给读书的时间都不会被白白浪费，它们会蕴藏在生命的厚度里，在某个契机带来十足的“惊喜”。

摘自：人民网



你自律的程度，决定你人生的高度

人生最可怕的事情，是一边生活一边懊悔。

早上起不来，迟到了才对前一晚的熬夜后悔不已；三餐不按时，生病了才明白健康的重要性；平时不努力，机会来临时才发现自己不具备相应的能力。如果总是在事情发生后才懊恼之前浪费的时间，这样的生活永远不会变好。

世上没有后悔药，与其陷入追悔莫及的境地，不如从当下开始，学会自律，不要让生活为难你。

1

一是，减少抱怨。

没有谁的生活是一帆风顺的，但你可以选择笑对风雨。

不要习惯性地去抱怨身边的人，也不要总是后悔曾经做出的决定。人生不存在完美的选择，每种生活都有它的优势与弊端。但只要坚定内心的想法，勇敢做出选择并且能够承担其可能带来的结果，便是最好的结局。

千万人的生活有千万种模样。囿于困境、唉声叹气，并不能改善现状；保持良好的心态，积极向上、微笑生活，才能拥抱更加美好的人生。

2

二是，提升能力。

机会总是留给有准备的人。比如年轻时觉得外语不好学，学了一半就放弃，后来遇到一个需要用到外语的工作机会，就只能懊悔自己当年错过了学习外语的最好时机。

种下一棵树最好的时间是十年前，其次是现在。只要你想开始，就永远不晚。

学习是一个人终身的工作，你可以利用零散时间来阅读，利用空闲时间去听课。只有越懒得学习，才会越吃亏。

不要担心怀才不遇，你要知道，只要是锥子，哪怕装在口袋里，年长日久，也会冒出尖儿来。

3

三是，学会反思。

反思，是为了更好地总结当下的生活，从而更加明确以后的目标。

子曰：“吾日三省吾身。”只有对自己的现状和能力有一定了解，才能去考虑改变和未来。

人生不是短暂的百米赛跑，而是考验耐力的马拉松。只有一边奔跑一边思考，及时调整人生的奋斗方向，弥补还有欠缺的地方，才能跑得更快更远。

人因思考而强大，多想多做多尝试，设定原则和底线，可以活得更自律。

一个人自律的程度，能够决定其人生的高度。

当身边人沉迷于无效社交时，你在坚持运动锻炼；当身边人在熬夜玩手机时，你在挑灯夜读。自我约束从不是为了别人，而是为了让自己的生活更加健康、灵魂更加充实。

或许，一时之间看不到你与他人的区别，但日子久了，自律的效果就会显现出来。

如果你对生活的现状不满意，那就努力去改变吧。从当下开始，好好管理自己，别让生活为难你。

摘自：光明网

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn

新冠肺炎和流感难区分！秋冬季如何做好预防？



入秋之后，不少人都有这样的疑问和担忧：秋冬季流感是否会和新冠肺炎疫情重叠？流感和新冠肺炎区别有哪些？预防措施有哪些？

流感和新冠肺炎区别是什么？

流感：由流感病毒感染所致。

新冠肺炎：由新冠肺炎病毒感染所导致。

两者都可以经呼吸道传播，且具有相似的症状，如发热、咳嗽、乏力等症状，但这两种疾病也存在一些不同之处。从临床表现来看，流感具有起病急、进展快的特点。流感患者大多发热明显，热程相对较长，一般是3—5天。新冠肺炎属于下呼吸道感染，表现在肺部出现炎症。患者往往以干咳为主，此外发热和乏力也是其主要的临床表现。

如何预防流感？

接种流感疫苗是目前预防流感最有效的手段，可以显著降低接种者罹患流感和发生严重并发症的风险。其次，可服用药物进行预防，在症状出现48小时内服用抗病毒药物，能有效缓解疾病症状、缩短症状持续时间，但建议在医生指导下用药。可用于治疗和预防流感的抗病毒药物包括：奥司他韦、扎那米韦和帕拉米韦，最佳的药物取决于流感流行的类型。

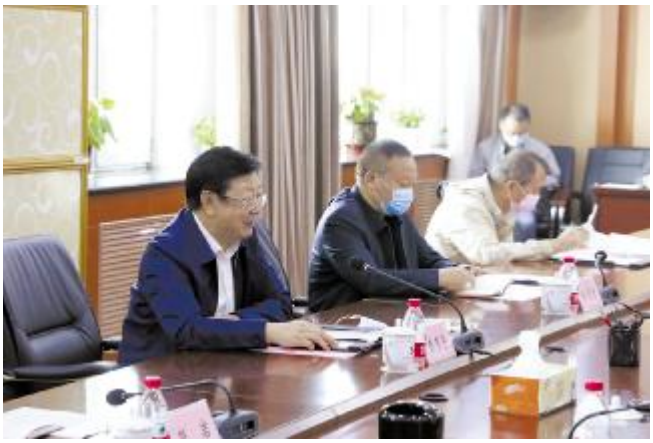
哪些人容易得流感？

总体来说，人群对流感病毒普遍易感，但老年人、儿童、孕产妇或患有哮喘、糖尿病、心脏病等慢性基础疾病的人群在感染后容易发生严重并发症。另外，医务人员在日常诊疗活动中接触流感患者的机会较多，因此感染的风险高于普通人群。对于新型别或新流行株的流感，青少年和儿童人群更易感，因为他们以前没有感染过，没有相应的感染后免疫或抵抗力。

摘自《生命时报》

PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn





结合实际学深悟透
推动新时代政协工作高质量发展

市政协调研区县(市)政协贯彻落实中央和省委政协工作会议精神情况

范子龙 / 摄





PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn



PDF 文件使用 "pdfFactory Pro" 试用版本创建 www.fineprint.com.cn