

哈尔滨市内部资料(连续性)出版物优秀奖

哈尔滨政协

总第 135 期



8

2021

把坚持以人民为中心 贯穿政协履职全过程各方面

市政协党组理论学习中心组召开集体学习(扩大)会议

内部资料 免费交流 准印证号:黑新出印字 2301005



把坚持以人民为中心 贯穿政协履职全过程各方面

市政协党组理论学习中心组召开集体学习(扩大)会议

范子龙 / 摄



做好新时代政协民主监督工作

全国政协 2021 年度主席会议成员务虚会 8 月 16 日在京召开。会议认真学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神,落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,围绕做好新时代政协民主监督工作交流研讨。中共中央政治局常委、全国政协主席汪洋主持会议并讲话。

大家认为,政协民主监督作为社会主义协商民主的重要实现形式和社会主义监督体系的重要组成部分,对于加强党对各项工作的领导、发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化具有重要意义。中共十八大以来,在中共中央坚强领导下,人民政协坚持守正创新,推动民主监督工作取得积极进展,有效服务了党和国家中心任务。

大家认为,适应新阶段新要求,要深入学习贯彻习近平总书记关于政协民主监督工作的重要论述,坚持问题导向,查找薄弱环节,发挥专门协商机构制度优势,做到秉持公心愿监督、直言不讳真监督、有理有据善监督,不断深化政协民主监督实践。要切实加强党对政协民主监督工作的领导,并贯穿于确定选题、制定方案、组织实施、形成意见、协商互动、反馈落实全过程,确保正确政治方向。要准确把握协商式监督的性质定位,发挥政协人才荟萃、智力密集、联系广泛、位置超脱等优势,深入调查研究,深度协商交流,提出有根据、可操作的意见、批评和建议,实现建言资政和凝聚共识双向发力。要突出民主监督重点,创新形式载体,围绕“十四五”规划实施中的重大问题,持续开展专项监督,综合运用好会议、视察、提案、反映社情民意信息等监督形式,拓展和深化监督成果。要加强理论研究,深化规律性认识,完善知情明政、协调落实、办理反馈等机制,细化操作流程,提高监督能力,不断提高政协民主监督工作水平。要尊重和保障委员民主权利,大力营造既畅所欲言、各抒己见,又理性有度、合法依章的良好协商氛围。

摘自《人民政协报》



P07 要 闻 Focus News

把坚持以人民为中心贯穿政协履职全过程各方面
市政协党组理论学习中心组召开集体学习(扩大)会议



聚 焦 Highlights

04 总结党的历史经验 加强党的政治建设 习近平

要 闻 Focus News

08 聚焦产业项目建设 推动县域经济高质量快速发展
市政协召开专题研讨会 《哈尔滨日报》

学习教育 Learn

09 聚集“三农”发挥优势 助力推进乡村振兴发展
市政协党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议召开 《哈尔滨日报》
09 思想上加深理解认识 实践中抓好贯彻落实
市政协召开机关党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议 全媒体工作室

动 态 Events and Activities

10 加强规范化管理 促进宗教健康发展
市政协围绕“加强宗教活动场所规范化管理和教职人员培养”开展调研 全媒体工作室
10 加强宣传推广 拓宽仲裁服务领域
市政协就《中华人民共和国仲裁法》贯彻实施情况开展月协商 《哈尔滨日报》
11 市政协参加全省市(地)政协提案工作座谈会 全媒体工作室
11 严格防控措施 强化责任落实
市政协驻长兴村工作队多措并举助力疫情防控 全媒体工作室

督 办 Supervise and Handle

12 市政协督办重点提案《关于推进我市公共文化场馆建设的建议》 全媒体工作室
13 市政协督办重点提案
《关于把哈尔滨打造成为东北先进智能农机制造基地的对策建议》 全媒体工作室

政协哈尔滨市委员会主办

14	市政协督办重点提案	全媒体工作室
	《关于大力推进运用电台广播媒体普及古典音乐欣赏水平的建议》	
15	市政协督办重点提案	
	《关于推进我市城市危房管理和改造工作的建议》	全媒体工作室
16	市政协督办重点提案	全媒体工作室
	《引导港澳青年学党史,共同为中华民族伟业复兴凝聚青年力量》	
调 研	Survey Reports	-----
17	加大扶持力度 推进我市居家和社区养老工作发展	市政协社法委
建 言	Recommendations	-----
21	市政协十三届五次次会议大会书面发言摘编	
交 流	Interflow	-----
24	开展“联合督办”促进“提质增效”	市政协提案委
社 情	Communities	-----
26	发挥科教资源在生态环境监管中的作用	市政协城建委
27	多方合力 共建公共体育设施	市政协教科委
党派之声	Party Voice	-----
28	深化产教融合 大力培养技能人才	市民建
30	弘扬民族精神 更好地保护利用东北抗联遗迹	市民革
风 采	Style	-----
32	扎根基层服务人民 履职尽责助力发展	
	记市政协委员、道里区环境卫生清洁中心主任李丹	全媒体工作室
文 史	Literature and history	-----
34	协商建国开辟民主“新路”(上)	
	为什么民主党派和全国人民选择了共产党	葛喜东
党 史	Party History	-----
38	掀起土地革命的风暴(续)	《中国共产党简史》
传 承	Inheritance	-----
44	匠心工艺传承百年秋林糖果	口述人 林珈旭 整理人 姚青汉
46	与木结缘 雕刻时光	曲学英



哈尔滨政协

立足政协 面向委员 指导工作 服务统战

编辑委员会

主 任：王镜铭
副 主 任：张希清 于天夫
委 员：蒋少峰 范 岩 马 立
季 平 毛 臣 李堪国
赵炳阳

总 编 辑：张希清
副总编辑：范 岩
编辑部主任：于天夫
责任编辑：张凤翔 史延志 王 卓
童牧寒 李 威

美 编：孙 琦
封面题字：洪铁军
编辑出版：《哈尔滨政协》编辑部
承办单位：哈尔滨日报报业集团
地 址：道里区田地街 99 号
邮政编码：150010

E – mail: hrbzxgzs@126.com
电 话：0451-86491656
编印单位：哈尔滨市政协
发送对象：市政协委员 政协机关
印刷单位：哈尔滨报达印务股份有限公司
印刷日期：2021 年 9 月 25 日
印 数：1000 册
期 数：每月一期
(内部资料 免费交流)

全媒体支持



官方网站 APP 客户端
官方微信 官方微博

哈尔滨日报 新晚报 My399.COM
哈尔滨新闻网

总结党的历史经验 加强党的政治建设

习近平

一

遵义会议作为我们党历史上一次具有伟大转折意义的重要会议,在把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、坚持走独立自主道路、坚定正确的政治路线和政策策略、建设坚强成熟的中央领导集体等方面,留下宝贵经验和重要启示。我们要运用好遵义会议历史经验,让遵义会议精神永放光芒。

(2015年6月16日至18日在贵州调研时的讲话)

二

毛主席在党的七大预备会议上讲过一段名言:“要知道,一个队伍经常是不大整齐的,所以就要常常喊看齐,向左看齐,向右看齐,向中看齐。我们要向中央基准看齐,向大会基准看齐。看齐是原则,有偏差是实际生活,有了偏差,就喊看齐。”毛主席说,看齐是原则,有偏差是实际生活。这是很深刻的道理。就像军队一样,再训练有素的部队也经常要喊看齐,而且要天天喊、时时喊。当然,整队型看齐比较容易,因为那是形体上的,思想上政治上行动上看齐就不那么容易了。经常喊看齐是我们党加强自身建设的规律和经验。只有经常喊看齐,只有各级党组织都经常喊看齐,才能时刻警醒、及时纠偏,使全党始终保持整齐昂扬的奋进状态。不断把领导干部集中到党校来学习培训,一个重要目的就是帮助大家向党中央看齐。

(2015年12月11日在全国党校工作会议上的讲话)

三

党的十一届三中全会以后,我们党总结党内政治生活正反两方面经验特别是“文化大革命”的惨痛教训,于1980年制定了《关于党内政治生活的若干准则》。这个准则,在“文化大革命”结束后的那个特殊时期,对实现政治上、思想上、组织上、作风上的拨乱反正和全党工作中心的转移,促进党内的团结统一、保证改革开放和社会主义现代化建设顺利进行,发挥了十分重要的作用。

1980年准则,既对当时党内存在的突出矛盾和问题提出了解决的办法,又对党在长期实践中取得的宝贵经验进行了归纳,是对马克思主义建党理论的丰富发展,具有开创性意义,其主要原则和规定今天依然适用。比如,关于党内政治生活的目标和基本准则,关于坚持党的政治路线和思想路线,关于坚持集体领导、反对个人专断,关于维护党的集中统一、严格遵守党的纪律,关于坚持党性,关于要讲真话、言行一致,关于发扬党内民主、正确对待不同意见,关于保障党员权利不受侵犯,关于接受党和群众的监督、不准搞特权,等等。这些都要继续坚持。

(2016年10月24日在中共十八届六中全会上所作的《关于<关于新形势下党内政治生活的若干准则>和<中国共产党党内监督条例>的说明》)

四

党的历史、新中国发展的历史都告诉我们:要治理好我们这个大党、治理

好我们这个大国,保证党的团结和集中统一至关重要,维护党中央权威至关重要。维护党中央权威,是中央政治局贯彻执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》、《中国共产党党内监督条例》的重要要求。中央政治局的同志要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志,当政治上的明白人。对党忠诚,关键是要有坚定的理想信念。“四个意识”不是空洞的口号,不能只停留在口头表态上,要切实落实到行动上。大家要以党的基本路线为根本遵循,认真领会和正确把握党的理论和路线方针政策,多从人类发展大潮流、世界变化大格局、中国发展大历史来认识和把握党的基本路线,深刻领会为什么基本路线要长期坚持。

(2016年12月26日、27日在中共十八届中央政治局民主生活会上的讲话)

五

历史经验表明,我们党作为马克思主义政党,必须旗帜鲜明讲政治,严肃认真开展党内政治生活。讲政治,是我们党补钙壮骨、强身健体的根本保证,是我们党培养自我革命勇气、增强自我净化能力、提高排毒杀菌政治免疫力的根本途径。什么时候全党讲政治、党内政治生活正常健康,我们党就风清气正、团结统一,充满生机活力,党的事业就蓬勃发展;反之,就弊病丛生、人心涣散、丧失斗志,各种错误思想得不到及时纠正,给党的事业造成严重损失。党的高级干部要注重提高政治能力,牢固

树立政治理想，正确把握政治方向，坚定站稳政治立场，严格遵守政治纪律，加强政治历练，积累政治经验，自觉把讲政治贯穿于党性锻炼全过程，使自己的政治能力与担任的领导职责相匹配。

(2017年2月13日在省部级主要领导干部学习贯彻十八届六中全会精神专题研讨班开班式上的讲话)

六

旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。我们党历来重视提高党员的政治觉悟。1927年10月毛泽东同志亲自撰写的“牺牲个人，努力革命，阶级斗争，服从组织，严守秘密，永不叛党”入党誓词，句句都是共产党人政治觉悟的生动写照。总结我们党的历史经验特别是党的十八大以来加强党的全面领导和全面从严治党实践取得的成效，党的十九大旗帜鲜明把党的政治建设摆在首位，并强调要以党的政治建设为统领。

大家作为中央委员会的成员和省部级主要领导干部，必须把讲政治作为根本要求。讲政治最根本就是要讲党性，在思想政治上讲政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，在行动实践上讲维护党中央权威、执行党的政治路线、严格遵守党的政治纪律和政治规矩。党的政治建设的首要任务，就是保证全党服从中央，坚持党中央权威和集中统一领导，绝不能有丝毫含糊和动摇。

(2018年1月5日在新进中央委员会的委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班上的讲话)

七

党的政治建设是一个永恒课题，来不得半点松懈。我们党历来注重从政治

上建设党。从古田会议上毛泽东同志提出思想建党、政治建军原则，到1945年党的七大提出“首先着重在思想上、政治上进行建设，同时也在组织上进行建设”；从新中国成立后毛泽东同志提出“政治工作是一切经济工作的生命线”，到改革开放后邓小平同志强调“到什么时候都得讲政治”，都表明注重从政治上建设党是我们党不断发展壮大、从胜利走向胜利的重要保证。

(2018年6月29日在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话)

八

政治方向是党生存发展第一位的问题，事关党的前途命运和事业兴衰成败。红军过草地的时候，伙夫同志一起床，不问今天有没有米煮饭，却先问向南走还是向北走。这说明在红军队伍里，即便是一名炊事员，也懂得方向问题比吃什么更重要。如果在方向问题上出现偏离，就会犯颠覆性错误。对此，我们必须有十分清醒的认识。

(2018年6月29日在十九届中央政治局第六次集体学习时的讲话)

九

革命理想高于天。江西到处传颂着革命先烈可歌可泣的英雄故事。“敌人只能砍下我们的头颅，决不能动摇我们的信仰”，这是方志敏同志牺牲前留下的铮铮誓言。刘仁堪烈士在就义前，敌人残忍地割下了他的舌头，他仍然用脚蘸着流下的鲜血写下“革命成功万岁”。江善忠烈士留下血书，“死到阴间不反水，保护共产党万万年”。革命先烈为了理想和信念慷慨赴死，靠的是信仰。今天，像战争年代那种血与火的生死考验少了，但具有新的历史特点的伟大斗争仍然在继续，我们正面临着一系列重大挑战、重大风险、重大阻力、重大矛盾的艰巨考验。没有坚定的理想信念，就会

在乱云飞渡的复杂环境中迷失方向、在泰山压顶的巨大压力下退缩逃避、在糖衣炮弹的轮番轰炸下缴械投降。我们要从红色基因中汲取强大的信仰力量，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，自觉做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者，真正成为百折不挠、终生不悔的马克思主义战士。

(2019年5月22日在江西考察工作结束时的讲话)

十

讲政治是具体的，“两个维护”要体现在坚决贯彻党中央决策部署的行动上，体现在履职尽责、做好本职工作的实效上，体现在党员、干部的日常言行上。战争年代，党中央和毛主席用电台指挥全党全军，“嘀嗒、嘀嗒”就是党中央和毛主席的声音，全党全军都无条件执行。大家想想，如果党中央发出的号令没人听，做不到令行禁止，那还谈什么维护党中央权威和集中统一领导！

(2019年7月9日在中央和国家机关党的建设工作会议上的讲话)

十一

年轻干部要提高政治能力。在干部干好工作所需的各种能力中，政治能力是第一位的。有了过硬的政治能力，才能做到自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致，在任何时候任何情况下都能“不畏浮云遮望眼”、“乱云飞渡仍从容”。提高政治能力，首先要把握正确政治方向，坚持中国共产党领导和我国社会主义制度。在这个问题上，决不能有任何迷糊和动摇！这次抗击新冠肺炎疫情斗争的实践再次证明，中国共产党是风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨，我国社会主义制度是抵御风险挑战的最有力制度保证。年轻干部必须坚守一条，凡是有利于坚持党的领导

和我国社会主义制度的事就坚定不移做,凡是不利于坚持党的领导和我国社会主义制度的事就坚决不做! 要不断提高政治敏锐性和政治鉴别力,观察分析形势首先要把握政治因素,特别是要能够透过现象看本质,做到眼睛亮、见事早、行动快。提高政治能力必须对党的政治纪律和政治规矩怀有敬畏之心。要自觉加强政治历练,增强政治自制力,始终做政治上的“明白人”、“老实人”。要注重提高马克思主义理论水平,学深悟透,融会贯通,掌握辩证唯物主义和历史唯物主义,掌握贯穿其中的马克思主义立场观点方法,掌握中国化的马克思主义,做马克思主义的坚定信仰者、忠实实践者。

(2020 年 10 月 10 日在 2020 年秋季学期中央党校(国家行政学院)中青年干部培训班开班式上的讲话)

十二

我们党即将迎来百年华诞。从建党的开天辟地,到新中国成立的改天换地,到改革开放的翻天覆地,再到党的十八大以来党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革,根本原因就在于我们党始终坚守了为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴的初心和使命。我们党要始终做到不忘初心、牢记使命,把党和人民事业长长久久推进下去,必须增强政治意识,善于从政治上看问题,善于把握政治大局,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

(2020 年 12 月 24 日、25 日在中共十九届中央政治局民主生活会上的讲话)

十三

旗帜鲜明讲政治,既是马克思主义政党的鲜明特征,也是我们党一以贯之的政治优势。党领导人民治国理政,最重要的就是坚持正确政治方向,始终保

持我们党的政治本色,始终沿着中国特色社会主义道路前进。中央政治局的同志要找准坐标、选准方位、瞄准靶心,善于从政治上观察和处理问题,使讲政治的要求从外部要求转化为内在主动。

(2020 年 12 月 24 日、25 日在中共十九届中央政治局民主生活会上的讲话)

十四

我们党领导人民进行革命、建设、改革的历史进程反复证明了一个道理:政治上的主动是最有利的主动,政治上的被动是最危险的被动。增强政治判断力,就要以国家政治安全为大、以人民为重、以坚持和发展中国特色社会主义为本,增强科学把握形势变化、精准识别现象本质、清醒明辨行为是非、有效抵御风险挑战的能力。

(2020 年 12 月 24 日、25 日在中共十九届中央政治局民主生活会上的讲话)

十五

保证全党服从中央,维护党中央权威和集中统一领导,是党的政治建设的首要任务,必须常抓不懈。在党的历史上,遵义会议是一次具有伟大转折意义的重要会议。这次会议在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫的历史关头召开,确立了毛泽东同志在党中央和红军的领导地位,开始确立了以毛泽东同志为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位,开始形成以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,开启了我们党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段,在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。但是,遵义会议后,全党真正深刻认识到维护党中央权威和集中统一领导的重大意义并成为自觉行动还经历了一个

过程。长征途中,在我们党最需要团结的时候,张国焘挟兵自重、另立中央,公然走上分裂党和红军的道路。抗战初期,王明在党内拉帮结派、我行我素,不听党中央指挥,再次从反面教育了全党。延安时期,为了解决党内存在的思想分歧、宗派主义等问题,我们党开展了大规模的整风运动,使全党达到了空前的团结和统一,为夺取抗战胜利和全国解放奠定了强大思想政治基础。

(2021 年 2 月 20 日在党史学习教育动员大会上的讲话)

十六

党的十八大以来,我们全力推进党的政治建设,健全维护党中央权威和集中统一领导的各项制度,党的团结统一更加巩固。同时,我们也要看到,现在仍有一些党员、干部政治意识不强、政治敏锐性不高,不善于从政治上观察和处理问题,对“国之大者”不关心,对政治要求、政治规矩、政治纪律不上心,对各种问题的政治危害性不走心,对贯彻落实党中央的大政方针不用心,讲政治还没有从外部要求转化为内在主动。维护党中央权威和集中统一领导不能停留在口头上,而是要体现在行动上。要教育引导全党从党史中汲取正反两方面历史经验,坚定不移向党中央看齐,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,确保全党上下拧成一股绳,心往一处想、劲往一处使。

(2021 年 2 月 20 日在党史学习教育动员大会上的讲话)

※这是习近平总书记 2015 年 6 月至 2021 年 2 月期间文稿中有关总结党的历史经验,加强党的政治建设内容的节录。



把坚持以人民为中心 贯穿政协履职全过程各方面

市政协党组理论学习中心组召开集体学习(扩大)会议

8月5日,市政协党组理论学习中心组召开集体学习(扩大)会议,学习贯彻《法治中国建设规划(2020—2025年)》,中央、省委《关于当前意识形态领域形势的通报》,以及市委十四届十次全会精神。市政协主席、党组书记秦恩平主持会议并讲话。常务副主席、党组副书记王镜铭,副主席、党组成员司卓英出席会议。副主席齐瑶、胡宝忠、刘柏辉、袁德柱、徐伟列席会议。

会议强调,要把学习贯彻《法治中国建设规划(2020—2025年)》精神与学习贯彻习近平法治思想结合起来,充分发挥专门协商机构作用,积极建言资政,广泛凝聚共识,推动社会治理法治化水平进一步提高。要站在讲政治的高度,把意识形态工作贯穿政协履职工作始终,层层推动意识形态工作责任落实落细落到位。

会议强调,市委十四届十次全会是全市上下将学习贯彻习近平总书记“七一”重要讲话精神引向纵深、聚力贯彻落实省委十二届九次全会精神、多方位推动民生改善的一次重要会议,为市政协更好履行职能、发挥作用提供了重要指引和工作靶向。全市各级政协组织要紧紧围绕市委全会部署要求,主动作为、精准作为、有效作为,把坚持以人民为中心贯穿政协履职全过程各方面,持之以恒做到协商于民、议政为民,言为民建、策为民谋,体察民情、维护民利,凝聚民心、汇聚民力,推动市委决策部署在政协系统贯彻落实,以履职实绩书写让党和人民满意的新时代政协答卷。

会上,市政协领导班子成员分别结合分管工作发言。

摘自《哈尔滨日报》

聚焦产业项目建设 推动县域经济高质量快速发展

市政协召开专题研讨会



今年下半年,市政协将召开专题常委会会议,就“聚焦产业项目建设 推动县域经济高质量快速发展”协商建言。8月18日,市政协召开专题研讨会,了解全市县域经济发展情况,听取委员和专家意见建议。市政协主席秦恩亨出席会议并讲话。副市长智大勇应邀到会通报全市县域经济发展情况。市政协副主席袁德柱出席会议,副主席刘志国主持会议。

会上,市农业农村局、市发改委、市工信局、市商务局、市统计局、市金融服务局分别通报有关情况。今年上半年,哈市县域经济发展呈稳步上升、较快发展态势,县域地区生产总值实现433.4亿元,同比增长11.7%;一般公共预算收入实现17.3亿元,同比增长70.2%;地方税收实现9.6亿元,同比增长47.7%;规上工业增加值同比增长16%。委员和专家围绕理清发展思路、利用资源禀赋、调整产业结构、优化营商环境、鼓励创新创业等方面提出意见建议。

会议指出,县域经济在全市经济发展中具有独特地位和重要作用。要充分发挥人民政协专门协商机构作用,更好发挥政协人才荟萃、智力密集优势,学习借鉴兄弟省市典型经验成功做法,针对我市县域经济发展面临的深层次矛盾和根源性问题,精准把脉、建言献策。要拓宽发展思路,突出县域经济特色,挖掘区位优势、资源优势、产业优势,研究县域经济发展新理念、新思路、新办法,为找准我市县域经济高质量快速发展的切入点和突破口展现政协新作为、作出政协新贡献。

摘自《哈尔滨日报》



聚集“三农”发挥优势 助力推进乡村振兴发展

市政协党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议召开



8月25日,市政协党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议召开。市政协副主席、党组成员刘志国以《学习习近平总书记乡村振兴工作重要讲话精神 发挥政协优势 助力做好乡村振兴大文章》为题,为政协机关党员干部讲党课。市政协主

席、党组书记秦恩亨,常务副主席、党组副书记王镜铭,副主席、党组成员司卓英出席会议。副主席齐瑶、胡宝忠、刘柏辉、徐伟列席会议。

会议指出,党的十九大以来,习近平总书记就实施乡村振兴战略发表一系列重要讲话,对实施乡村振兴战略的总体目标、原则和任务提出了明确要求,为全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进指明了前进方向、提供了根本遵循,具有全局性和历

史性意义。

会议强调,要全面落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述,以及省委十二届九次全会审议通过的《中共黑龙江省委关于深入贯彻新发展理念 加快融入新发展格局 推进农业农村现代化实现新突破的决定》,紧扣当好维护国家粮食安全“压舱石”的战略定位,深化思想认识,切实增强推动乡村振兴的思想自觉和行动自觉。要充分借助政协委员智力密集的独特优势,更好地发挥政协专门协商机构作用,坚持问题导向,紧紧围绕促进县域经济高质量发展协商议政、建言献策,为助推我市乡村振兴贡献政协智慧和力量。 摘自《哈尔滨日报》

思想上加深理解认识 实践中抓好贯彻落实

市政协召开机关党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议

□市政协全媒体工作室



8月11日,市政协召开机关党组理论学习中心组集体学习(扩大)会议,学习传达中央全面依法治国工作会议精神,学习中共中央、国务院《关

于新时代加强和改进思想政治工作的意见》,中央、省委《关于当前意识形态领域形势通报》,学习黑龙江省委十二届九次全会精神和哈尔滨市委十四届十次全会精神。市政协党组成员、机关党组书记、秘书长张希清主持会议并讲话。

张希清指出,政协机关各级党组织和全体干部职工要深入学习贯彻中央、省市会议精神,学习贯彻市政协党组

理论学习中心组2021年第六次集体学习(扩大)会议精神,以实的举措、实的成效将会议精神落实到政协机关的各项工作中去。

张希清强调,机关党组成员和机关各党支部要结合职责分工对会议内容进行再学习、再领会、再感悟,切实在思想上加深理解认识,实践中抓好贯彻落实。要齐心协力加强机关党建工作,持之以恒强化机关作风建设,毫不松懈抓好常态化疫情防控,精心筹划推进政协换届工作。

机关各党支部书记、副书记列席会议。

加强规范化管理 促进宗教健康发展

市政协围绕“加强宗教活动场所规范化管理和教职人员培养”开展调研

□市政协全媒体工作室



8月11日,市政协民族宗教、港澳台侨和外事委员会组织部分委员,围绕“加强我市宗教活动场所规范化管理和教职人员培养”开展专题调研。市政协常务副主席、党组副书记王镜铭参加调研。

调研组实地踏察了极乐寺等宗教活动场所,详细了解我市宗教活动场所的管理制度建设、教职人员培养、宗教团体建设、教职人员生活等情况,并召开座谈会,听取宗教活动场所负责人相关情况介绍,深入了解我市宗教活动场所管理工作存在的问题和困难。

哈市现有佛教、基督教、天主教、伊斯兰教、道教、东正教六种宗教,批准登记的宗教活动场所321处,共有教职人员615人。为进一步加强宗教活动场所的规范化管理和教职人员培养,充分发挥宗教团体作用,进一步加强思想政治引领,广泛凝聚共识,积极引导我市宗教界为哈尔滨发展做出新贡献,市政协开展了此次调研。下一步,市政协民宗侨外委将组织政协委员与各宗教团体负责人进行深入交流,就提高宗教活动场所科学化管理水平、进一步提升宗教人员素质、促进宗教组织健康发展建言献策,并形成调研报告上报有关部门。

加强宣传推广 拓宽仲裁服务领域

市政协就《中华人民共和国仲裁法》

贯彻实施情况开展月协商



8月24日,市政协组织部分政协委员就《中华人民共和国仲裁法》贯彻实施情况开展月协商。市政协副主席司卓英参加月协商。

政协委员到哈尔滨市仲裁委员会办公区,了解仲裁工作流程,观看专题片,并召开座谈会,听取哈尔滨市司法局关于《中华人民共和国仲裁法》贯彻实施情况的汇报。哈尔滨仲裁委员会自1996年组建以来,共受理仲裁案件17000余件,受案标的额430多亿元,为优化营商环境、多元化解矛盾纠纷发挥了积极作用。

委员们认为,仲裁裁决与法院生效判决具有同等效力,兼具自主性、专业性、高效性、保密性和域外执行性等特点,对妥善化解各类民商事争议、参与法治化营商环境建设具有重要意义。应高度重视《中华人民共和国仲裁法》贯彻实施工作,加强宣传推广,不断提高仲裁知晓度;严格流程管理,提高案件办理效率;加强审核监督,保证案件审理质量;改进工作方法,加强人才队伍建设,拓宽仲裁服务领域,让仲裁在改善我市营商环境等方面发挥更大作用。

摘自《哈尔滨日报》

市政协参加全省市(地)政协提案工作座谈会

□市政协全媒体工作室



8月27日,全省市(地)政协提案工作座谈会以视频会议形式在哈尔滨召开。市政协副主席司卓英,市政协提案委员会主任毛臣,部分区县(市)政协主席、副主席、提案委员会主任在哈尔滨市政协机关分会场参加会议。

会上,传达学习了汪洋主席对全国地方政协提案工作经验交流会的批示精神和张庆黎副主席在会议上的讲话精神,传达了省政协主席黄建盛在十二届六十一一次主席会议上关于提案工作的讲话精神。

省政协副主席、党组成员官晶堃出席会议并讲话。官晶堃强调,全省各级政协要深入贯彻落实习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,提高政治站位,以高度的责任感和使命感做好提案工作,坚持守正创新,不断提高提案工作科学化水平,坚持质量导向,持之以恒推进提案工作提质增效。

按照常态化疫情防控要求,此次会议在省政协设主会场,各市(地)政协设分会场。市政协提案委员会副主任李奇在会上作交流发言。

严格防控措施 强化责任落实

市政协驻长兴村工作队多措并举助力疫情防控

□市政协全媒体工作室



日前,市政协驻通河县富林镇长兴村工作队结合国内疫情防控形势和通河县疫情防控工作要求,主动作为、密切配合,通过加强思想动员、严抓防控措施、强化责任落实、慰问防控人员等多项举措,积极发动长兴村党员干部做好疫情防控各项工作,切实筑牢安全生产防线。

工作队协助长兴村村委会通过微信群提醒、村委会广播宣传、悬挂疫情防控政策条幅等多种形式,引导全村百姓克服麻痹思想,时刻绷紧疫情防控弦,养成良好卫生习惯,服从防疫工作安排,推动疫情防控各项工作顺利开展。工作队还协助村委会封闭部分村屯道路、设置疫情防控卡点、持续组织疫苗接种、检查人员聚集场所,并严格督促各项防疫措施落实落地。

全体队员主动参与疫情防控卡点执勤,与防控人员一同做好出入村屯人员登记、扫码、测温工作。队员们还自费为卡点执勤人员购置了口罩、酒精等防疫物资,面包、牛奶、火腿肠等生活物资,表达了市政协机关和驻村工作队对长兴村疫情防控工作的重视和支持、对长兴村村民的关心和关爱。

夯实基础设施建设 提供优质文化资源

市政协督办重点提案《关于推进我市公共文化场馆建设的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

8月24日,市政协组织部分政协委员围绕哈市公共文化场馆的数字化建设情况和《关于推进我市公共文化场馆建设的建议》开展专题调研和重点提案督办。市政协副主席齐瑶参加专题调研和现场督办。

政协委员们先后到市图书馆、市群艺馆,了解公共文化场馆建设和数字化建设情况,并召开座谈会,听取市文广旅游局关于公共文化场馆建设和数字化建设情况汇报。目前,哈尔滨市本级

建有市图书馆、市群艺馆等一批公共文化设施,区县(市)已建成公共图书馆17个、文化馆(群艺馆)17个、朝鲜民族文化馆(艺术馆)2家;全市共有数字化图书馆和文化场馆35个。

核心建议



盘活部分工业遗存,加快推进基本公共文化设施建设。建议充分挖掘现有厂房、仓库和历史建筑,开发为公共文化服务场所,满足群众文化需求。哈尔滨有着丰厚的工业资源,可以学习借鉴成都、厦门等地做法,利用现有的工业建筑遗存,交由专业的文化传媒集团投资、开发、建设和具体运营。这些工业建筑遗产普遍具有跨度大、净空高、结构

坚固、空间灵活等特点,与公共文化场馆的要求高度契合,如果加以合理改造和利用,既能节省建设资金,又能保留工业遗产所承载的历史文化内涵,保持城市独特

文化,提升城市文化品位。

加大财政投入力度,鼓励引导公共文化服务市场化。要把公共服务体系专项经费纳入财政预算,并建立稳定增长机制,加大财政投入力度,提高文化支出占财政支出比例,落实扩大公共财政覆盖范围,加强资金管理,提高资金使用效益,保障公共文化服务体系建设和运行。要积极推进公共服务市场化与社

会化进程。落实鼓励和引导社会力量参与公共文化服务的文化经济政策,积极探索创新社会资本和政府合作模式,鼓励社会文化人、民间文化团体和社会组织参与的积极性和主动性。

制定实施人才队伍规划,加快完善文化人才队伍建设。要建立健全培养人才、引进和发现人才、留住人才的机制。制定实施文化人才队伍建设规划,完善机构编制、学习培训、待遇保障等方面的政策措施,吸引优秀文化人才。采取灵活的招聘用人方式(建议对少数民族优秀文化人才用人政策适当放宽),大力发展和补充公共文化组织和人员。全面启动文化志愿者服务,鼓励在校大学生、退休干部、教师和文化工作者不定期开展志愿服务;建设文化辅导员和文化管理员队伍,培养一大批具有现代意识、创新意识的热爱公共文化服务工作的高素质人才队伍。

(提案单位:民建哈尔滨市委员会)

推动农机装备制造业转型升级创新发展

市政协督办重点提案
《关于把哈尔滨打造成为东北先进智能农机制造基地的对策建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

8月26日,市政协组织部分委员到平房区,就重点提案《关于把哈尔滨打造成为东北先进智能农机制造基地的对策建议》进行督办。市政协副主席胡宝忠参加现场督办。

委员们先后到凯斯纽荷兰工业(哈尔滨)机械有限公司、黑龙江德沃科技开发有限公司,了解企业生产运营情况,并召开座谈会,听取市工信局等关于重点提案办理情况的汇报。经

过多年建设,我市已在哈南、松北、宾西、依兰初步形成农机装备制造四大产业基地;2020年,全市重点农机装备制造规上企业8户,工业产值实现同比增长20.1%。

核心建议



优化先进、智能农机制造基地“1+N”产业布局及配套基础设施建设。一是依托平房区农机产业园,重点扶持具有代表性的先进、智能农机制造产业化龙头企业在哈落户。二是提高平房区农机产业园的园区配套服务能力。加大对松花路等交通基础设施改造投入力度,确保物流车辆通行效率。

探索先进、智能农机制造基地产业链“双招双引”招商制度。一是探索实施

产业链“双招双引”一体化招商制度。不仅关注农机制造龙头企业,同时关注农机零部件领军企业。二是尝试开创“飞地经济”模式。探索初始阶段由平房区农机产业园承接,“飞出地”农机企业可享受原有的税收优惠和政策支持。

制定先进、智能农机制造企业“领军企业”培育扶持清单。一是根据固定资产、就业、纳税等指标设立分档奖励政策。二是对哈尔滨生产和销售的多功能联合收割机、大马力拖拉机等,在国补基础上,提供市级额外购机补贴。三是针对农机制造企业的季节性特点,积极对接市内或省内制造外包业务。

打造“龙江制造”先进、智能农机制

造企业示范工程。一是对获得中国农机行业质量奖的先进、智能农机制造企业,在信用评级、贷款准入、贷款授信等方面给予重点支持。二是根据经营规模、科技创新与品牌建设、社会贡献、增长潜力等指标确定“龙江制造”智能农机制造企业示范名单。三是“哈尔滨制造”先进、智能农机制造企业免费参加哈尔滨市组织的农机推广与演示活动。

推动先进、智能农机制造企业与流通企业深度融合发展。一是鼓励先进、智能农机制造企业与京东、苏宁等知名电商企业合作。二是支持流通企业嵌入先进、智能农机制造企业价值链的研发、设计、销售、售后等环节。

支持先进、智能农机研发、制造、流通“三位一体”新模式。一是建立先进、智能农机产学研多方参与机制。二是市政府应将先进、智能农机研发、制造、流通“三位一体”新模式作为培育先进、智能农机制造产业核心竞争优势。

(提案单位:九三学社哈尔滨市委员会)

充分发挥平台优势 打造城市音乐文化名片

市政协督办重点提案

《关于大力推进运用电台广播媒体普及古典音乐欣赏水平的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

8月13日,市政协组织部分委员到哈尔滨广播电视台,就重点提案《关于大力推进运用电台广播媒体普及古典音乐欣赏水平的建议》进行督办。市政协副主席司卓英参加现场督办。

委员们参观了400平方米全媒体高清演播室、台史馆、古典音乐频率直播间等,详细询问古典音乐频率节目设置、内容策划、媒体运营等情况,并召开座谈会,听取市委宣传部、哈尔滨

广播电视台关于重点提案办理情况的汇报。哈尔滨广播电视台FM102.6古典音乐频率自2015年开播以来,每天24小时不间断播出,其中,古典音乐在全天节目中占比62%。

核心建议



为我市电台节目中一张经典音乐艺术名片!

聘请古典音乐专家学者参与节目策划,确保专业水准和方向。在哈尔滨从事高雅艺术工作的文艺团体中,哈尔滨歌剧院、哈尔滨交响乐

族文化的重要组成部分,传承与发展中国民族音乐,不仅能够提高群众的音乐文化素养和审美情操,更能凝聚民族团结,增强民族自信心。建议邀请民乐专家在古典音乐电台频道讲解乐器的演奏特点,经典作品,让听众了解中国古典音乐也是世界古典音乐传承发展的重要组成部分,对于弘扬中华优秀传统文化是每一位从事音乐艺术工作者应有的责任,也是电台媒体要传达给公众的正能量爱国音乐语汇!

探索本地电台、院线互动互利,推动行业资源整合,加快市场化运营步伐。建议在积极争取文化财政方面的发展资金支持的同时,聘请经济型专家学者共同调研新形势下艺术发展从政策单项资金扶持向盈利型商业模式过渡的营销新格局,例如促进与各场古曲剧目票务联合,推出市民优惠价让利于民,既能补贴电台运营的经济缺口,又能适度摒弃一些为利益而不得不播出的广告时间,进一步树立古典音乐台的高雅不俗建台形象。

(提案人:市政协常委 孙维佳)

倾力打造已有的哈尔滨交通广播电台102.6古典音乐台。2015年,哈尔滨市委、市政府为丰富市民文化生活,大力弘扬高雅音乐,进一步提升我市群众的艺术品味,决定设立102.6古典音乐台。近两年该台却鲜有好的策划创意、且古典成分特色逐步萎缩,淡出听众关注。在当前的文化大繁荣、大发展的进程中应该充分发挥高雅音乐阵地的平台优势。建议利用现有资源发挥好电台受众面广、交流广泛的特殊传播优势,用高质量的节目呈现来吸引乐迷回归,力争成

团、哈尔滨音乐学院都有很多位学院派专家,及在国际国内具有一定的影响力的作曲家、词作家、歌唱家、演奏家、音乐理论家等。聘请本地专家共同策划电台每周的节目版块分类,及中、外古典音乐归纳统筹,具有很重要的完善节目专业化、系统化、普及化的带动决定性作用。专家也可参与直播间听众互动交流,解答音乐问题及记者采访。

适度增设以中国乐府诗词为主的民乐古典专版,推广中国古乐器,弘扬中华传统音乐文化!民族音乐是中国民

推进危房改造 让“忧居”变“优居”

市政协督办重点提案《关于推进我市城市危房管理和改造工作的建议》

□市政协全媒体工作室

督办实录

8月6日，市政协组织部分委员就重点提案《关于推进我市城市危房管理和改造工作的建议》进行督办。市政协副主席刘柏辉参加现场督办。

委员们分别到道里区新阳路、经纬街部分区域了解危房改造情况，并召开座谈会，听取道里区危房改造工作推进情况及市住建局关于重点提案办理情

况的汇报。近5年来，哈尔滨市通过棚改征收、抢险拆除等方式拆除危房共142栋、5.55万平方米，有效保障了人民群众的生命财产安全。

核心建议



全面排查，摸清全市危房底数。全面消除房屋安全隐患，加快推进城市危房治理改造是民生工程，也是民心工程。建议我市对建筑年代久远的住宅小区进行一次全面排查，对存在安全隐患的房屋要及时组织安全鉴定，建立全市危房数据库，落实日常巡查和网格化管理制度，及时制定解危方案，对危房实行动态管理，确保人民群众生命财产安全。

拓宽渠道，设立危房改造专项资

金。资金问题始终是危房改造的瓶颈问题。鉴于当前全市各区财政状况的差异，建议由市级统筹，积极向上争取危改项目资金支持，同时开辟多元融资渠道，广泛吸收社会捐款和扩大福利彩票资金支持比例等，设立市级危房改造专项基金，通过先期垫付和对经济困难的危房业主给予补助等形式，全力推进危改项目快速启动实施。对被认定为不可移动文物建筑和历史建筑的危房，建议由文化职能部门筹措文保专项资金实施维修加固。

结合实际，建立健全危改工作流程。受房屋性质及权属关系等因素影响，每一处危改项目都存在各自独特的问题。因此，危房改造涉及政府部门多、

审批环节多、改造方案难以统一。为此，更需要认真梳理危改项目的审批流程，优化简化工作程序，通过制定可操作的固定的工作流程，加强政府部门间的协调配合，适应危房改造工作紧迫性、应急性和安全性的特点。此外，通过地方立法，建立强制解危的工作机制也是实施危改的必要举措。

加强宣传，坚持正确的危改舆论导向。在危房改造实施的全过程，政府部门都要积极联系地方媒体，加强危房改造的宣传报导，向群众耐心宣传危改的重要意义。同时结合不同区域的实际情况，制定详细、透明的改造方案，通过贴近群众、贴近生活、贴近实际的宣传，消除群众心中的顾虑，以保障落实危改及时到位。

创新实践，逐步实施建筑安全保险。根据住宅设计使用年限，要求开发、建设单位为新建住宅投保安全保险，在房屋出现安全问题后，政府可通过保险解决危房改造和治理过程中的资金来源。

(提案单位：农工党哈尔滨市委员会)

引导港澳青年学党史 壮大爱国爱港爱澳力量

市政协督办重点提案
《引导港澳青年学党史,共同为中华民族伟业复兴凝聚青年力量》

□市政协全媒体工作室

督办实录		
8月17日,市政协召开座谈会,就重点提案《引导港澳青年学党史,共同为中华民族伟业复兴凝聚青年力量》进行督办。市政协秘书长、党组成员张希清出席会议并	讲话。市委统战部通报提案办理情况。会议认为,港澳青年作为当代中国青年的重要组成部分,只有全面深入地学习党史、了解党史,才能树立正确的	历史观、党史观,进一步增强对中国共产党的认同感,始终与中国共产党同心同德、同心同向、同心同行,与伟大祖国同进步、共奋进。

核心建议		
	引导港澳青年学党史,争创业,加强与哈市青年组织交流,建立交流平台与常态工作机制,为中华民族的伟大复兴凝聚青春力量。建议充分发挥例如澳门闽台总商会青年委员会、澳门的福建各级同乡会的青年商会的优势作用,加强与哈尔滨市青年联合会等青年团体交流往来,相互学习,互通资源与渠道。哈尔滨市外事工作部门和文化宣传部门要加强与港澳地区的交流,定期邀请港澳地区青年团体到哈尔滨参观学习、考察创业。让他们进一步了解哈尔滨,感受龙江四大精神,东北抗联精神、铁人精神、北大荒精神、大庆精神,实现文化认同、思想认同,为中华复兴汇聚青春力量。	引导港澳青年学党史,谋统一,共同做台湾青年融合交流,为祖国和平统一壮大红色血脉。港澳青年学党史,还要担负实现祖国统一的责任与使命。建议充分发挥港澳委员的资源优势、智力优势,调动政协委员积极性,发挥委员联系广泛的优势,努力为哈尔滨搭建对台经贸和青年交流的平台,通过多渠道的交流交往,学习党史,了解中国共产党的发展史、革命史。特别是统战部门要发挥积极作用,组织港澳和台湾青年团体到内地到哈尔滨实地考察,让他们亲身感受改革开放后祖国发生的变化,取得的重大成绩。逐步实现思想上的沟通、文化上的共鸣和乡情上的感怀。今后我们还要一起共同努力,让台湾岛上拥护统一的青年和民众越来越多,一个中国的理念战胜台独分裂主张,统一不再是选项,而是必然趋势与最终的道路,为祖国和平统一壮大红色血脉。
	引导港澳青年学党史,悟真理,增强对中国共产党的认同感,真心拥护中国共产党领导。港澳青年要多了解党的历史、革命的历史、改革开放的历史,要加强哈港澳青年学生的交往和联系,利用好哈尔滨市丰富红色国情党史教育资源,让港澳青年到哈尔滨时,不仅看发展、看新面貌,还要带着他们深入红色革命遗址,追寻红色脚步,重温烽火岁月。红色基因传承下去,“一国两制”事业才能后继有人。	(提案人:政协委员 许前进)

加大扶持力度 推进我市居家和社区养老工作发展

□市政协社会和法制委员会

截至 2020 年底，我市 60 周岁以上老年人口 222.07 万人，占全市户籍总人口的 24%，高于全国和副省级城市平均水平。据了解，我市 97% 的老年人更希望在自己家里安度晚年，更愿意选择社区居家养老。为有效应对人口老龄化，近年来，市委、市政府不断提升我市居家和社区养老服务水平，以更好地满足老年人多层次、专业化、个性化的养老服务需求。但由于我市经济欠发达，社区居家养老服务尚没有形成规模，养老形势仍十分紧迫。



我市现有的 15 家社区居家养老服务驿站和 19 家社区老年人照护中心,经营状况与全国的情形基本一致甚至更加严重,承接这些驿站、照护中心工作的社会组织和企业都不同程度地存在经营困难。

一、我市居家和社区养老服务工作现状

(一)居家和社区养老服务改革试点工作初见成效。2017 年 10 月,中央财政支持开展居家和社区养老服务改革试点资金到位后,我市立即开始启动实施,通过三年的努力(试点 3 年),工作成效已开始显现。一是养老服务试点项目全面实施。目前,共建立了 13 个社区居家养老服务驿站,21 个社区老年人照护中心,20 家养老机构开展延伸服务,22 个社区成为老年宜居试点社区,66 个三社联动项目开展助餐、助浴、助洁等服务。二是居家和社区养老服务初步实现市场化、多元化。入住社区为养老服务企业、社会组织从试点前的 9 家发展到目前的 50 余家。三是居家和社区养老服务智能化、信息化水平得到提升。依托 12349 助老公益服务平台,通过市场化运作模式提升了我市为老服务智慧化水平。

(二)居家和社区养老服务受益面逐步扩大。一是初步建立了老年福利制度。在省内率先建立了高龄老人津贴、失能半失能老人补贴、政府购买困难老人居家养老服务补贴等,并不断提高补助标准。社区老年人在社

区日间照护中心或驿站享受无偿、低偿、有偿日常照料活动,并按照不同年龄段享受打折营养餐。二是服务承载能力有所提升。一批专业为老服务社会组织在社区开展了助餐、助浴、助医、助洁、助急等居家养老服务项目,受到社区老人的广泛欢迎。另外,开展了“牵手百家企业、走进百个社区、举办百场活动、服务百万老人”的公益助老社区行活动,目前全市参与居家养老服务的企业已发展到 500 家,产品覆盖 6 大类 50 多个品种,受益老人达到 50 余万。

(三)初步形成了规划政策体系。突出政策引领,出台了《哈尔滨市人民政府办公厅关于印发哈尔滨市居家和社区养老服务改革试点工作实施方案的通知》《哈尔滨市人民政府办公厅关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《哈尔滨市人民政府关于制定和实施老年人照顾服务项目的实施意见》,进一步激活社区居家养老服务市场、提升了养老服务质量,明确了政府兜底保障责任。

二、我市居家和社区养老服务工作中存在的问题和不足

据了解,我市平均家庭户规模为 2.23 人,与传统家庭养老相比,现代社会子女不在父母身边或者忙于工作不便照看,对社区和居家养老的需求越来越大。尽管我市在居家和社区养老服务特别是政府购买居家养老服务工作方面进行了有益探索,也取得了一定成效,但与先进地区相比,与广大老年群体在居家养老方面迫切需求相比还有很多问题和不足,主要表现在:

(一)现有养老驿站、养老照料中心经营低迷,难以实现盈利。根据我们调研了解到的情况以及网络调查数据显示,目前我国居家养老消费市场还没有完全成熟,全行业处于亏损状态,很多养老驿站、养老照料中心

并不赚钱,尽管有各级政府的大力支持,甚至是直接拨款,也难以实现盈利。我市现有的 15 家社区居家养老服务驿站和 19 家社区老年人照护中心,经营状况与全国的情形基本一致甚至更加严重,承接这些驿站、照护中心工作的社会组织和企业都不同程度地存在经营困难。我市这类社会组织和企业主要的收入来源是政府补贴、照料服务和助餐服务,其他多为公益性质或低价服务。一些营利性项目,客户黏性并不高、盈利空间很有限,还很容易被新零售、互联网服务替代,如老年人订餐服务等。维持运营依赖政府采购或是补助,缺乏独立的造血机制,机构自身生存和发展困难。

（二）现有社区和居家服务供给能力与老年人实际需求存在供需矛盾。我市现有的居家和社区养老服务站点由于后续缺乏资金和人员,很多服务无法为老年人提供。目前,我市老年群体主要还是以 70 岁以下老人为主,他们对体育娱乐、文化学习和助餐等服务的需求和利用率较高。随着年龄增加,老年人对上门看病和助餐服务的需求将不断增加,而对体育娱乐和学习活动方面的需求会不断减少。但目前我市社区居家养老服务在供给数量、质量或结构上较为趋同,多以提供日常生活服务为主,与大多数老人的实际需求呈现结构性差异,普遍缺乏医疗健康咨询支持、慢性病管理、日常护理和康复服务。特别是对一些失能、半失能老年人来说,迫切需要的医疗诊断、康复护理等健康服务严重匮乏。由于当前多数社区医务室医疗设施和医师资源欠缺,社区医护人员上门开展诊疗服务与现行法律法规存在一定矛盾,也缺乏风险保障机制。加之目前居家和社区养老服务属于新兴市场,现有的一些

具有市场运作雏形的居家养老服务项目布局零碎,辐射范围大多囿于一两个社区,服务的老年人也很有限,缺乏规模效应,收入常常不足以弥补成本,造成服务价格较高或者亏损经营,难以持续发展。总体上,需求不足、服务项目单一且盈利能力不足、企业规模效益不足是当前制约居家养老产业发展的三大因素。

（三）居家和社区养老服务设施缺口较大。基础设施是顺利推进居家养老服务的前提,从目前情况看,我市大多数社区无力拿出足够的场地开展养老服务,特别是老的社区因原来未列入规划,其公益用房十分紧张,挤不出足够空间办居家养老服务中心或托老所。我市现有 132 个街道办事处,以现有的 19 个社区老年人照护中心来算,所占比例才到 14.3%,与国家及省要求到 2022 年至少每个街道建有一个具备综合功能的社区养老机构、社区养老服务覆盖率达到 90%的要求还有很大差距;由于我市经济状况,后续运营补贴资金无从谈起。

三、推进我市居家和社区养老服务进一步发展的建议

通过总结我市前一阶段居家和社区养老工作经验,并借鉴外地的成功做法和有益探索,针对我市实际和现存问题,调研组认为,推进我市下步居家和社区养老工作的总体思路宜为:必须牢牢抓住市场化导向,以培育有效需求和提高有效供给能力为重点,坚持两头发力,加大资金和政策扶持力度,一方面努力撬动市场需求,一方面充分整合利用好现有各类社会资源,提高服务供给能力;疏通市场进出渠道和环节,坚持外引内扶相结合,以规模经营为方向,精准助力企业发展;以政府主导为主,动员和吸纳社会赞助,多渠道补足设施短板;明确资金投入机制,调整完善政策和法规,打造综合支持和保障体系。

（一）重点提升需求和供给能力

以满足政府养老工作任务需要、突出社会实际效果、增强老年人体验感为目标方

向,确立“两侧倾斜、兼顾中段”的财政性支持格局,重点扶持老人群体的为老消费能力和社会性供给能力,适度扶助专门的社区养老经营组织和机构。经常性分析总结不同年龄段、不同身体状况、不同收入水平老年人群体的实际养老需求,根据财力支持能力和消费水平,合理确定标准和动态调整机制,按照轻重缓急建立面向个体的分层次专项养老消费补助制度,发放面向老人不同需求的购买亟需或必备为老服务项目的补助卡,实行定向消费、定项补助、逾期清零方式,促进消费端启动和增长。加大对医疗康养和人力扶助资源的支持力度,提高供给能力。鼓励乃至补助将诸如“hipee 健康管理”等已开展的全国性网络医疗和云服务平台引入我市社区和家庭,补充体检、健康监测等医疗资源短缺状况;完善相应法规,支持市内外三甲医院主办面向我市社区和居家的远程

我市现有的居家和社区养老服务站点由于后续缺乏资金和人员,很多服务无法为老年人提供。目前,我市老年群体主要还是以 70 岁以下老人为主,他们对体育娱乐、文化学习和助餐等服务的需求和利用率较高。

重点开展针对域内外已经或意向涉足养老产业大的企业集团、保险机构和著名业内企业的招引工作,促进我市居家和社区养老服务业实现规模化、连锁化、品牌化经营,促进相关产业升级。

诊病系统;整合优选目前已有的抖音、头条上国内三甲医院副教授以上名医开办的自媒体资源,采取定向播放或由专人集中学习再转诉方式,向有需求老人提供疾病诊断、治疗康复和预防知识服务。统合家政、志愿者和“银龄牵手”互助队伍,采取与需求老人直接对接,或加入社区机构等多种方式,为居家养老人员提供代为挂号候诊、接送医、购送药、送餐、助浴、打扫卫生等助力服务。统筹利用好社会上的运动健身娱乐和餐饮饭店资源,开发专门的专项补助消费 App 或二维码,为老人提供送餐和健身娱乐等定向服务,以减轻对社区此类用房的压力。允许社区养老组织和企业利用社区现有资源开展多种经营,以丰补歉,增强其做好养老服务的能力,政府要对企业开展的非政府养老服务项目做好责任切割,使企业自主经营、自担责任;有欺诈、违规经营的清出养老服务市场。确需对社区养老组织和企业予以运营补助的,要根据政府结合群众需求确立的服务项目开展情况,精算社会组织和企业运营成本,合理确定补贴标准和范围,做到精准、适度、到位,保障民营机构在经营起步期的可持续运转。合理确定标准和要改进对企业的补助方式,减少和杜绝与特定企业粘性,防止寻租和腐败风险点,提高补助资金使用效益,避免与特定企业形成债权债务关系和资产纠纷,使其在利用政府房产开展有偿服务时实现轻资产,以最大限度畅通企业准入退出渠道,形成良性进出与竞争机制。宜重点开展针对域内外已经或意向涉足养老产业大的企业集团、保险机构和著名业内企业的招引工作,促进我市居家和社区养老服务业实现规模化、连锁化、品牌化经营,促进相关产业升级。

(二)补齐社区为老服务用房不足短板

在充分引导和利用全社会现有资源,有目的有针对性地开展为老服务基础上,合理规划、调剂和建设必备的社区为老服务设施,确保国家和省提出的到明年,所有街道至少具有一个综合性社区养老服务机构,社区日间照料机构覆盖率达到 90%以上刚性目标

的完成。实现新建住宅小区与配套养老服务设施“四同步”;企业、政府和事业单位腾退的用地、用房优先用于居家社区养老服务;对社区内现有各类公共房产资源进行调查摸底,试行区内外相近功能房产置换;全市调剂市属各部门、各系统和市属国企所有非住宅性质的物业闲置房、弃用的锅炉房、出租的门市房等,进行必要的改造后,优先供给社区用于养老服务;对暂时确不具备建设、调剂条件,又亟需开展相关服务的社区,可根据老人需求数量和异动情况,通过购置、租赁、串借等方式,改造一批客(房)车、工房(棚)、方仓等,安装相应供暖和空调设备,或春秋时作阶段性、季节性使用,作为临时设施开展应急性、流动式服务,缓解专用房需求紧张状况,或起到“喘息服务”功能。结合老旧小区改造工程,统筹推进社区居家养老服务设施新建和补建,以及公共场所适老化、特困老年家庭居家无障碍改造。统筹先期社区活动用房和当前服务用房建设,合理调配使用功能,优先保证助医、日间照料、助餐等最优先需要。探索政府系统下的养老服务资源与物业公司的合作方式,利用物业资源合力开展为老服务,形成资源互补、共同发展格局。提高居家照料能力,鼓励养老机构为居家的失能失智、半失能老人提供家庭护理床位。开展对社区高龄独居老人的巡访,开展居家老人体检、就医的统一组织和接送服务。

(三)提升社区养老服务智能化水平

加快建设养老服务管理信息系统,推进与户籍(住户)、医疗、社会保险、社会救助等信息共享,实现部门互联互通,促进资源有效对接和优化配置。通过信息网络和智能穿戴设备,实现对老年人身体情况实时监测分析和智能管理,健全过程监管、结果评估、综合考评的养老服务监管考评体系,促进养老服务精准高效。统筹信息管理“一张网”,建立老龄人口信息登记制度,将养老服务管理融入基层“网格化”社会治理。完善居家社区机构养老服务应用平台,开发简便适用的移动终端,拓展“一键下单”功能,推动“互联网+养老服务”发展。

市政协十三届五次会议大会书面发言摘编

推进中医中药发展 助力新冠疫情防控

□民盟哈尔滨市委员会

【建言背景】

新冠肺炎疫情的爆发让中医药这一中华民族瑰宝大放异彩，在防病治病、挽救人民群众生命健康中发挥了巨大作用，为我国成功抑制病毒做出了贡献。



【核心建议】

加强统筹协调，以县级政府为单位制定基层中医药建设规划。县级政府要以职能部门为主体来建立区域内统一的基层中医药建设规划，建立集中的制度平台、管理平台、集中培养、培训平台。

严格监督管理，加大对伪中医养生机构的打击力度。对于审批有中医字样的机构要注重审核资质，应由卫健委、药监部门进行资格审查。放宽社会传统继承人开办中医保健养生机构条件，同时要杜绝伪机构的出现。

合理调控价格，降低中药售价并推进中医药服务医保报销。小处方大疗效是中医药治病的传统优势，控制中药饮片价格是推进中医药基层发展的重要因素，中医药特色治疗纳入医保也是提高中医药服务人气的主要途径。

科学诊断治疗，推进中医药服务惠民便民更亲民。基层中医药服务要科学化，不能夸大治疗功效、也不能让患者云里雾里、不明不白地治疗。这需要医

务工作者用通俗地语言讲解病证，用传统和现代的理论给患者讲清楚，让中医药更加亲民化。

加强宣传引导，提高群众对基层中医药服务的重视程度。基层中医药服务首先要做好中医药治疗的宣传工作，要让中医药在哪些病中有治疗优势、中医治疗手段等全面地展现出来，宣传到位。

发挥特色优势，提高基层中医药服务的针对性。中医药要发挥天人合一、形神合一、因人制宜、辨证施治的理论优势和特色，再利用中医针灸、推拿、刮痧、艾灸等操作简单、投入人员少、临床疗效明显的手段，提升中医药治疗效果。基层中医药要以亚健康人群、慢性病人、和特殊人群为主，利用季节性特点推出防流感代茶饮、中药凉茶、驱蚊香囊等。针对共性人群、如三高、肥胖、寒、热、湿等人群建立大众方的适合方剂和疗法。

夯实人才根基，提升基层中医药发展的软实力。主动联系医学院校，加大

【现状分析】

2017 年 7 月 1 日，《中华人民共和国中医药法》正式施行。从第一部中医药行政法规出台到第一部中医药法实施，我国对中医药事业发展给予大力支持，人民群众也提高了对中医药在防病治病上的认识和热情。

对中医药全科的招生力度，在校期间就签订定向，定岗的培养协议。改革基层医疗单位人才引进机制，鼓励本地中医药人才回乡就业。基层医疗单位聘用人员待遇财政承担，取消自筹支付。保证编制和聘用待遇一致，放宽职称评定名额限制，让更多中医药毕业生愿意选择服务基层。

引入激励机制，建立完善的绩效考核体系。建立完善的绩效考核体系，将服务量、群众满意度等因素综合纳入考核，将基层中医药服务的薪资待遇与绩效考核联系起来，保证基层中医药的整体服务水平。

加强金源考古研究 弘扬优秀传统文化

□民进哈尔滨市委员会

【建言背景】

金源文化作为以松花江流域为中心的地域文化，既是哈尔滨市主流文化之一，也是黑龙江古文化的巅峰，更是中华民族传统文化的重要组成部分和珍贵的文化遗产。



【核心建议】

加强金源文化研究体系建设。将金源文化的研究上升到省级层面，统筹各类社科研究机构、高等院校、文化文物单位和学术团体等资源，推动金源文化主体研究机构建设，大力引进研发人才，组织实施一批有关金源文化的重点课题研究，尤其是要争取国家课题计划，进一步加大金源文化的开发研究及保护利用，积极引导国家文化扶持资金、社科基金等资金向金源文化研究领域倾斜，促进金源文化研究的持续创新与发展。

加大金代遗址遗迹保护开发利用。要按照习近平总书记要求，加强考古和历史研究，以历史自信提升文化自信，在活化利用上下功夫，让文物活起来，更好地讲述中国故事。要充分认识金源文化的历史地位，对历史遗址遗迹的保护开发要坚持规划先行，切实做好高标准规划、高水平设计，以考古发掘成果为支撑，分类推进金代遗迹和珍贵文物保护修复工程，加快形成金源文化保护传承体系。

积极鼓励和支持反映金源文化的
22

文艺作品创作。实施金源文化文艺精品创作工程，充分挖掘金源文化的有益思想和艺术价值，创作一批反映金代历史和金源文化的优秀文艺作品，体现龙江特色、讲好龙江历史、传播龙江声音。开发具有金源文化底蕴和特色的文化旅游纪念品、文博衍生品，创作拍摄反映金代历史的文艺作品创作，支持优秀的文艺作品及历史文物展演和宣传推广。组织编写金源文化历史读物和乡土教材，作为中小学的普及读物，推送金源文化深度报道，多角度、全方位传播金源文化，打造黑龙江“金”字招牌。

以金源文化为主推进各类资源的相互融合。要做好金源文化与相关资源的相互融合，以充分发挥其潜在价值。围绕“金源文化+”，以有形和无形的金源文化载体为依托，推动金源文化与旅游、科技、商业等产业融合，实现优秀传统文化的创造性转化和发展。借助中俄博览会、哈尔滨冰雪节、哈尔滨音乐节等活动，宣传推介金源文化，加快提升金源文化品牌形象及社会认知度。

【现状分析】

目前，金源文化在保护传承中还存在的的一些问题：金源文化研究队伍建设仍需壮大提升。金源文化研究方向和课题仍需进一步紧跟时代步伐。金源文化研究开发的深度和广度还需进一步加强。金源文化产业化方面缺乏系统科学的发展规划。

谋划储备金源历史文化旅游项目。要坚持文旅结合、旅以文兴、文以旅传的思路，加强文化旅游项目谋划策划，打造一批以金源文化为核心的文化旅游项目在全国范围内加以推介实施，不断发展壮大具有我省历史和地域特色的文化旅游产业。

通过对金源文化研究现状和存在问题的分析，结合新的时代条件传承和弘扬中华优秀传统文化，进一步增强文化自觉和文化自信、促进文化强省建设，以期在金源文化研究中进一步凸显地域特色和时代特点，助力金源文化考古研究的不断提升，推动地域经济融合发展。

发挥比较优势 加快培育千亿森林产业发展

□市政协农业和农村委员会

【建言背景】

我市是全国林业大市,森林资源富集程度全国居首,在十五个副省级城市中,林业用地面积、有林地面积等重要指标,排名首位,森林覆盖率排名第四,区域性资源禀赋得天独厚。



【核心建议】

建议大力推广阿城区松峰山景区“三权分离”经营模式。2018年9月,阿城区与北京盛邦基业投资有限公司签订“松峰山整体区域综合开发建设协议”,景区范围内旅游及旅游相关资源交予公司经营,实行景区所有权归属国有,景区管理权由政府派出机构景区管委会承担,景区经营权交由企业负责的三权分离制度。盛邦基业承接景区后,每年交景区承包费用、房屋租赁费用共计240万,中和林场每年纯利润240万元。借助盛邦基业产业、渠道、人才、经验等丰富资源,松峰山景区发展逐步走向成熟化、标准化、规模化。松峰山“三权分离”经营模式,突破了森林旅游业管理体制瓶颈,旅游资源得到合理利用和保护,景区经济效益逐年提升,具有示范意义,建议推广。

学习借鉴小七孔“3P”合作模式引入战略投资者。因投入不足带来基础设施不完备、服务不到位等连锁问题,是许多景区面临的共性问题。国家5A

级景区荔波小七孔景区与社会资本采取3P合作模式,引入战略投资者贵州荔旅山水旅游投资开发有限公司,小七孔景区管理处与荔旅公司双方合作采取市场化方式,政府对项目中后期建设管理运营过程参与更深,企业对项目前期科研、立项等阶段参与更深。荔旅作为出资方,负责完成景区部分基础设施和经营设施建设,并获得若干年经营权,建设与经营需按照景区管理方规划要求和管理标准进行,待合同期满后,无偿交还景区管理。摆脱投入困境,小七孔景区管理方把主要精力放到规划、管理、监督上,营造一流景区环境,景区综合水平全方位提升,景区游客量和收入呈现持续井喷态势。

加大补贴力度全面铺开森林认证。森林认证是对森林可持续经营认证,是对森林食品生产过程各环节、产地环境、销售过程与档案管理等进行全方位审核与评价的过程。产品通过森林认证,将在每一件最小销售规格

【现状分析】

依托森林资源优势,“十三五”期间,我市林业发展取得长足发展,产业转型发展取得基本成功,但仍存在一些制约产业发展的壮大问题,与全国其他森林资源比较丰富的城市相比较我市未来发展的空间、潜力巨大。

包装上加载森林认证标识,携带全球独有身份代码,等于具有国际级产品品质,目前世界53个国家互通互认森林认证林产品,无需取得其它相关机关认可。我市于去年率先在东三省开展森林食品“森林认证”试点推广行动,获认证产品市场价值增长了2—4倍。但因补贴资金有限,目前仅对4个直属林场部分产品开展森林认证。建议政府加大财政补贴力度,尽快在直属实验林场开展葡萄、木耳、松子、蓝莓和赤松茸等非木质林产品森林认证,并在域内全面铺开,实现林产品提质增效,提高林产品市场国际竞争力。



□市政协提案委员会

推动政协协商民主向基层延伸,既是中共中央对人民政协工作的决策部署,也是基层政协工作的现实要求。开展市区(县)两级政协提案“联合督办”是“政协联动”的重要组成部分,更是推动协商民主向基层延伸,拓展协商渠道、延伸督办效应、发挥提案作用的有效举措。

一、强化认识,是搞好提案“联合督办”的根本前提

党的十八大以来,习近平总书记强调“人民政协要充分发挥协商民主重要渠道作用”、“大力发展基层协商民主”,这对新时代加强社会主义协商民主建设,推动协商民主广泛、多层、制度化发展做出了战略部署,赋予了人民政协新使命新内涵新要求。哈尔滨市政协开展市区(县)政协联动是按照《政协章程》的

规定,上下级政协之间有组织、有协调地共同开展履职活动的重要组织形式,目的是加强市区(县)政协联系,为各级政协委员履行职能提供更多平台和更好服务,全面提升履职能力和履职水平,推进协商民主向基层延伸,推动落实党委政府决策部署,解决群众急难愁盼问题,为群众办实事。提案工作是人民政协

履行职能最广泛、最直接、最有效、最规范的一种方式,开展提案“联合督办”对创新履职举措、拓宽协商民主渠道、丰富协商民主内容,促进提案成果转化具有独特作用。搞好“联合督办”协商,实现良性互动,扩大群众有序政治参与,紧密联系政协委员,广泛凝聚共识,形成发展振兴的强大合力。

二、完善机制,是搞好提案“联合督办”的制度保证

加强交流指导,总结提炼提案工作新形式、新方法,形成制度规范,为增强提案工作的协同性,提高工作效能、放大工作效应提供有力保障。我们根据《政协章程》及《哈尔滨市政协关于进一步加强市区(县)政协工作联动实施办法》的要求,建立了提案“联合督办”机制,一是确定“联合督

办”的提案。围绕市委市政府年度中心工作,与各区(县)政协协商,在广泛收集社情民意和开展调查研究的基础上,每年确定数个“联合督办”的提案,纳入政协年度督办协商计划。二是邀请“联合督办”的人员。根据提案所涉及的内容和范畴,采取主动邀请、自愿报名等方式确定督办人员,

一般邀请涉及的区(县)政协主席、委员和基层群众代表,以及提案承办单位,共同组织实施“联合督办”。三是制定“联合督办”的方案。市政协提案委结合年度提案工作计划,加强沟通协调,制定切实可行的“联合督办”方案,确保活动有序开展,推动“联合督办”常态化、规范化、制度化建设。

三、选准切口，是搞好提案“联合督办”的正确定位

开展“联合督办”必须坚持围绕中心服务大局，始终把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为工作的出发点和落脚点。必须坚持依章依规履职，找准定位、精准施策，确保建言建在需要时、议政议到点子上、监督监在关键处。一是围绕贯彻落实党委政府重要决策开展“联合督办”。如：针对新冠疫情防控常态化中小企业面临的困难，我们对《疫情常态化后纾困中小企业的提案》开展“联合督办”，区（县）政协对中小企业更有发言权，提出的督办建议更具针对性，为市委市政府落实“六稳六保”

任务，助力中小企业纾困解难，推动经济企稳向好出谋划策。二是围绕推动市域重点工程建设开展“联合督办”。如：对《在道里区临空经济区建立专业性强的综合展厅的提案》，我们会同道里区政协开展“联合督办”，相关意见建议有力促进了临空经济港的建设与发展。政协委员对“松花江沿江景观带提升改造”提出建议，我们邀请道里区、道外区政协深入现场开展“联合督办”，沿江景观改造项目被列为重点民生工程项目。三是围绕推进民生福祉工作开展“联合督办”。2020年是脱贫攻坚决战决胜之

年，我们会同区（县）政协，针对《关于防止农村贫困人口脱贫后再返贫的建议》开展“联合督办”，深入到贫困村、贫困户家中视察，了解掌握真实情况，检验脱贫成效，助力脱贫攻坚决战决胜。四是围绕政风行风建设和改善发展环境开展“联合督办”。“优化营商环境”是各级政协和委员关注的重点和热点，我们会同区（县）政协共同梳理相关提案，开展集中“联合督办”，市委市政府以市政协提案“联合督办”的成果为抓手，积极采纳相关意见建议，坚持改革引领，全市营商环境持续向好。

四、充分协商，是搞好提案“联合督办”的有效举措

协商既是政协的重要职能，又是重要的工作方式，是专门协商机构的优势特色，是做好提案工作的基本原则。深入开展平等深入协商、增进理解认同、共促问题解决，加强良性互动。市区（县）两级政协就共同关心关注，接地气、促民生的重要提案开展“联合督办”，是推进协商民主广泛、多层、见效的重要举措。一是搞好与提案承办单位的协商。我们会同市区（县）政协邀请相关提案承办单位进行沟通协商，尤其是城建、交通、卫生等承办大户，请他们主动为政协提案出题目，使提案与中心工作相契合，围绕中心、服务大局，真正和市委市政府的工作合作共振。二是搞好与政

协参加单位和委员的协商。提早发出征集提案的通知，拟定有针对性、可操作性的参考提纲，为委员撰写提案搞好服务。积极引导市区（县）两级政协委员针对两级党委政府关注、人民群众关心的热点难点问题，撰写出高质量，针对性和操作性较强的提案。三是搞好市区（县）政协提案部门的协商。认真梳理、筛选出有特点、有共性，涵盖经济发展、社会民生等方面的提案，邀请市区（县）两级政协委员和相关人员，召开协商座谈会，进行协商研究，确定开展共同督办的提案。结合工作实际，制定“联合督办”方案，搞好服务保障，确保督办协商顺利开展。区（县）政协作为人民政协

的基层组织更“接地气”，开展“联合督办”，拓展了督办形式、丰富了督办内容，延伸了协商民主，为提案办理工作添助力、增合力，促进了新时代提案工作的“提质增效”。

下一步，我们将以全国政协汪洋主席关于做好新时代提案工作要求为指针，认真贯彻落实全国政协“银川会议”和本次“省政协提案工作座谈会”精神，将提案工作与“学党史、悟思想、办实事、开新局”有机结合，立足新时代新征程，切实提高站位，紧扣中心任务，勇于创新实践，坚持双向发力，积极履行政协职能，为哈尔滨全面振兴全方位振兴贡献政协提案的智慧和力量。

发挥科教资源在生态环境监管中的作用

□市政协城乡建设资源环境委员会



背景

科教资源是促进高质量发展重要因素,对服务生态环境监管具有重要作用。但目前,我市科教资源在服务生态环境监管工作方面的优势还没有得到充分释放,很多科学研究或人才培养项目脱离实际需求,科技成果产出无法服务生态环境事业战略发展需求。

建议

应充分发挥科教资源思想库、创新源、人才泵的独特优势,为我市生态环境监管提供重要支撑。

一、整合资源

生态文明建设涉及社会领域广、学科协作空间大,需要多学科的交叉会聚与跨门类的协同合作。建议政府整合相关学科的教育教学资源,加快发展尊重生态的 21 世纪通识教育,并深度融合专业教育、思政教育、文化教育,改革培养模式、创新教学方法、开放资源体系,打造高水平的生态文明宣教传播平台和多层次人才培养队伍,留住一批德才兼备、全面发展、具有高度生态文明素养的“绿色”人才。

二、坚持技术引领

新一轮科技革命的显著特征是绿色科学技术引领,不断往绿色化、智能化、服务化方面发展,科技制高点向着“深空、深海、深地、深蓝”拓进。科教系统应该为推进资源全面节约和循环利用,开展生态领域战略性、全局性、前瞻性问题的多学科会聚研究和联合攻关,突出关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新,特别是集中优势力量解决好群众反映强烈的突出生态环境问题,建设寒区绿色科技创新体系,发挥好已建成专家咨询委员会的作用,在国内率先建立以科教人员为主体的技术咨询专家团队。

三、弘扬生态文化

大力弘扬中华优秀传统文化蕴含的丰富生态智慧,积极吸收现代生态科学、生态伦理学、生态哲学等学科中的有益思想,传承创新高品质的生态文化研究成果。围绕完善生态文化制度、生态立法体系、生态治理体系、生态环境监管机制等,建设一批高端智库,开展生态文明公共政策研究,服务政府决策咨询。加强生态文明宣传教育,充分发挥科教系统生态环保志愿者的服务作用,大力弘扬新时代简约适度、绿色低碳的生态观,有效凝聚观念认同、增强价值共识、促进公众生态参与。

四、强化科技攻关

加大重大项目科技攻关力度,对涉及经济社会发展的大气、水、土壤污染等重大生态环境问题开展对策性研究,不断创新生态环境污染治理监管的多区域联防联控、管理制度与治理技术协同机制,增强我市生态环境治理监管能力的影响力。

五、积极打造生态文明建设样板。

探索生态文明建设“政产学研用”一体化发展的新模式,实现生态环境效益、经济效益、社会效益的多赢局面。不断总结绿色发展的成功经验,大力推广“海绵城市”、“绿色银行”、“天然氧吧”等绿色发展的理论与实践成果。

多方合力 共建公共体育设施

□市政协教科卫体委员会



背景

公共体育设施是全民健身、提高民族素质的基础和保障，是政府惠民工程的具体措施，要建设好并使其发挥长期作用，是一项系统工程，需要政府和社会多方力量的共同作用。

建议

对此，政协委员鲁啸军提出如下建议：

一、多规合一，形成公共财政与社会资金多元化投入格局

发挥政府宏观调控作用，统筹城建、规划、文化、园林、教育和体育等相关部门职能，加强规划和制度整合，形成共建机制，发挥多部门协同互动作用，逐项分解任务清单，落实“多规合一”，就实际操作中的体育设施布局选址、场馆设施规模与类型、建设管理与运营以及

后续维护服务等，共同协商解决问题、共同完成目标。

二、制度保障，建立中长期稳定规划为主、短期动态规划为辅的建设机制

应制定统一的公共体育设施配置标准，根据不同时期的人口规模、人口构成和居民需求，因地制宜地进行公共体育设施规划，可建立 50 年的中长期公共体育设施建设规划和 5—10 年的短期动态建设规划相结合的机制。既保障城市公共体育设施建设规划的稳定性、系统性与连贯性，又根据城市更新、经济社会发展需要、人口变化、交通可达性等情况对短期建设规划进行动态调整，实现改进和优化。

三、以点带面，构建以城市社区为重点的网络布局，加强社区居民信息收集与大数据挖掘

未来社区公共体育设施的供给机制应定位于立体性、长效性“精准”模式，立足于社区居民的主体性需要，准确定位不同层次需求。在推进社区公共体育设施建设时，应先进行抽样调查和实地走访，了解社区区域内居民的体育需求与相关要求，与社区组织建立联系，及时反馈收集社情民意，适当调整建设方案。在建设过程中，结合区域人均体育用地发展指标和公众健身需求，可采用“点状供地”方式进行，明确建设要求和保障措施。针对社区公共用地的紧迫性与复杂性，可通过征用社区闲置地、废弃地、空置场所和老旧商业设施等依法依规改扩建建成社区公共体育设施，对于社区内学校的体育设施，可以通过签订权责协议，在非教学时间对社区公众有序开放。

四、规划先行，将交通可达性与城市各级公共体育设施建设纳入整体规划，形成点、轴、网络化布局模式

随着体育设施数量的逐渐增多，社区空间结构已转向网络化多点布局的趋势。应通过改变和增加交通线路的方式，使社区住宅与各体育设施的“点”结合起来，将体育设施的实用性与居民便捷性实现一体化，更好地满足居民日常的体育需求。可综合衡量城市空间形态、交通干线分布和基础设施布局等现有因素，依据“福利最优”原则确定市级和区级公共体育设施的最终选址。

五、顺应趋势，积极打造公共体育设施综合体建设

目前，哈尔滨大型公共体育设施服务内容仅限于场地开放，其综合性和辅助性服务内容相对缺乏。政府部门应通过搭建“政企结合”平台，与专业运营公司，加强旅游、商业、娱乐等业态融合，完善周边商业配套服务设施，将体育与酒店、会展、文化娱乐、餐饮等多业态融合发展，实现对城市人流的复合吸引力，改变大型公共体育设施传统的单一服务经营范畴，拓宽经营服务领域，扩大服务外延，逐步提升内部消费能力，以达到最佳效益运营模式。



深化产教融合 大力培养技能人才

□民建哈尔滨市委员会

技能人才是哈尔滨市作为东北老工业基地提升发展活力、内生动力和整体竞争力的重要推动者。哈尔滨市应抓牢机遇,加快推进体制机制创新,加强技能人才培养,深化技能人才二元培育模式改革,提高职业院校办学的前瞻性和针对性,更加精准地服务企业需求,为社会输送知识型、技能型、创新型劳动者大军,服务老工业基地转型升级,实现高质量发展。

一、哈尔滨市技能人才队伍建设及职业教育概况

哈尔滨市现有技能人才 72.57 万人, 高技能人才 20.95 万人, 占技能人才总数的 28.87%, 其中, 高级技师 6248 人、占技能人才总数的 0.86%, 技师 5.56 万人、占 7.66%, 高级工 15.08 万人、占 20.78%, 中级工 28.15 万人、占 38.79%, 初级工 21.22 万人、占 29.24%; 制造业领域技能人才 34.05 万人, 其中, 高技能人才 10.43 万人, 占 30.63%。近年来, 有多名高技能人才获“中华技能大奖”“全国技术能手”等国家级荣誉表彰, 多名高技能人才获省级表彰奖励。哈尔滨市市属高职院校 8 所、中职院校 77 所, 在校生分别为 3.04 万人和 7.15 万人, 高职和中职院校分别开设了 18 大类 210 个专业和 15 大类 110 个专业, 专业布局基本涵盖哈尔滨市“4+4”现代产业体系。

28

二、哈尔滨市在技能人才培养中存在的主要问题

近年来, 虽然哈尔滨市技能人才队伍建设不断加强, 但技能人才队伍的整体结构以及引进、培养、使用、晋升等方面与产业转型升级、老工业基地振兴发展和哈尔滨市“4+4”现代产业体系建设需求仍有一定差距, 存在技能人才结构不尽合理, 与老工业基地振兴发展不相适应; 技能人才政策落实不到位, 企业和技工积极性受到一定影响; 尚未建立校企合作长效机制, 产教融合深度不够; 技能人才二元培育有待加强, 同产业转型升级衔接不紧密; 技能人才流失现象较为突出, 企业可持续发展受到制约; 社会服务不到位, 技能人才评价体系不健全等需要解决的问题。

三、加快推进我市技能人才培养的建议

(一) 顶层规划设计引领, 加大政策扶持力度

一是做好战略谋划和顶层设计。产教融合二元培育需要政府的规划引导、组织保障和政策扶持, 明晰学校、企业和学生(学徒)三方权利义务关系, 建立起长效的合作培养机制。同步规划技能人才培养与经济社会发展, 在制定实施经济社会发展规划时, 要将教育优先、人才先行融入其中。二是抓好

各项政策细化落实,不断优化技能人才成长环境。国家发改委《建设产教融合型企业实施办法》提出,“进入目录的产教融合型企业给予‘金融+财政+土地+信用’的组合式激励,并按规定落实相关税收政策;在项目审批、购买服务、金融支持、用地政策等方面对建设培育企业给予便利的支持”。哈尔滨市要积极组织申报,使更多的企业列入产教融合型企业目录范围。针对国家人社部、财政部《关于全面推行企业新型学徒制的意见》,也要加紧实施,促进校企合作双元育人的优惠政策尽快落地。三是申请国家政策支持。依据国家老工业基地振兴战略部署,申请加大对哈尔滨市东北老工业基地技能人才培养的支持力度,在改善办学条件、实训基地建设、双元培育、技能提升等方面给予更多的政策倾斜。四是加大资金投入。在前期支持双元制试点职业院校及重点专业基础上,对新设置绿色农产品深加工、先进装备制造、现代生物医药、特色文化和旅游等与哈尔滨市当前及未来产业发展匹配度高的重点专业给予资金扶持。同时,继续扩大试点范围,逐步实现职业院校重点专业双元培育全覆盖。五是切实提高技能人才待遇和发展空间。积极推动职业院校毕业生在落户、就业、职称评审、职级晋升等方面与普通高校毕业生享受同等待遇。将高技能人才纳入哈尔滨市专业技术人才扶持政策中,与专业技术人才在生活补贴、住房补贴、人才公寓、安家落户、子女入学等各个方面享受同等待遇。六是加大对高技能人才的选拔与激励。

(二)大力发展现代职业教育,提升办学质量弘扬工匠精神

一是构建现代职业教育体系。发挥哈尔滨市职业院校培养技能人才的主渠道作用,继续做强中等职业教育,做优高等职业教育,构建适应哈尔滨市产业发展,中高职有效衔接、职业教育与普通教育相互协调,体现终身教育理念、具有地方特色的现代职业教育体系。二是以专业建设为平台,加强实训基地建设。更新办学理念,优化专业设置、明确教学标准、充实课程内容,提高办学质量,打造特色精品专业,实现专业对接产业、课堂对接车间、课程对接工艺。三是加强“双师型”教师队伍建设,加快师资培养体系内涵建设。支持职业院校聘请有丰富实践经验的高级技术人员、工匠大师任专兼职教师,健全校企人才双向流动互聘机制。落实中职学校教师系列副高级以下职称实行自评直聘,开展正高级职称评聘工作。协调解决哈尔滨市民办职业院校外聘教师的职业资格证和职称晋升等实际问题。四是坚持以德树人,重视学生职业道德和工匠精神的培养。充实辅导员队伍,加强和改进职业院校学生的思想道德教育工作,培育工匠精神,厚植工匠文化,把培养工匠精神作为职业院校重点教学内容,贯穿职业教育全过程。五是加强深圳和哈尔滨职业教育领域交流合作。

(三)学校与企业双元培育,校企合作办学共同培养

大力推行推广双元培育,推动职业教育教学改革与产业转型升级衔接配套,健全产教融合的办学机制,坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向,根据老工业基地产业振兴发展和企业用人需要,紧盯技术和产业升级需求,及时将新技术、新工艺、新规范纳入教材,增加双元培育专业,使职业教育培养目标和企业需求对接。校企合作从源头开展,学校在招生方式上,签订校企合作协议,通过先招生再招工、招工招生同步、先招工再招生等多种形式,形成招生招工一体化机制;在师资力量方面,重点打造“双师型”教师队伍,将现有“双师型”教师比例提高到60%以上,同时,聘请企业大工匠(国家、省级技能大师、市首席技能大师等)作为兼职教师到学校授课;在人才培养方面,积极对接企业用人需求,和企业共同设计培养方案。企业是职业教育的直接受益者,也是双元培育的责任主体。通过加强政策引导,鼓励更多的企业主动与职业院校对接合作,与职业院校共建实训基地,共搭管理平台,共组师资队伍,共训学生员工,共促技术革新,共同培养技能人才。通过现代学徒制、企业新型学徒制等多种校企双元培育模式,深度参与职业院校人才培养的全过程。

(四)营造尊技重技社会氛围,健全技能人才服务体系

一是加大宣传力度。广泛利用报刊、广播、电视、网络等新闻舆论媒体进行宣传,以《哈尔滨日报》为重要载体,持续开展“弘扬工匠精神 助力全面振兴全方位振兴 哈尔滨大工匠系列报道”“劳模风采”专题系列报道;利用“五·一国际劳动节”“世界青年技能日”“职业教育周”等契机进行宣传;组织开展“工匠劳模进校园进企业”“优秀职校生校园分享”等形式多样的宣传活动。二是切实提高技能人才的社会地位。让广大一线技能人才既有“里子”、又有“面子”,获得应有的社会认可和职业尊重。提高优秀技能人才在社会上政治地位,推荐有突出贡献的高技能人才担任各级人大代表和政协委员等社会职务。三是完善服务体系。为技能人才招聘、选拔、培养、评价、技能提升、鉴定、劳动仲裁等提供全程超五星级服务。搭建哈尔滨市技能人才信息服务平台,利用“哈尔滨就业地图APP”等人才综合服务平台,汇集各级政策信息、各行业技能人才信息,及时向社会发布。设立高技能人才服务窗口,为高技能人才提供专业高效服务。建立技能人才成长全过程跟踪服务机制。定期组织开展校企对接洽谈,促进有用工需求的企业与职业院校(专业)全面深度合作,使技能人才培育双主体保持长期稳定的战略协作。四是加强对职业教育和技能人才的调研工作。五是举办技能大赛,引导技能提升,扩大社会影响。

(作者:杜晓琳 哈尔滨市科学技术协会)

弘扬民族精神 更好地保护利用东北抗联遗迹

□民革哈尔滨市委员会

东北抗日联军是中国共产党创建最早的抗日武装，从 1931 年“九一八”事变到 1945 年抗日战争胜利的 14 年间，东北抗日联军与日本侵略者进行了不屈不挠、艰苦卓绝的抗日斗争，消灭了大批日伪军有生力量，强硬牵制在华日军主力，有力支援了全国人民的抗战，为中国人民抗日战争的胜利和世界反法西斯战争的胜利作出了突出贡献。必须更好地保护利用东北抗联遗址遗迹红色资源，传承弘扬伟大的抗日民族精神，激励新时代青少年树立“爱国、爱党、爱人民、爱社会”的正确社会主义价值观。

一、抗联遗址是弘扬伟大抗日民族精神的宝贵红色资源

东北抗联遗址，是指已废弃的、不再有实际用途的东北抗联活动遗存和各种构筑物遗址，主要包括中共领导机构旧址、抗联活动地、抗联重要事件和重大战役、战绩地，以及抗联烈士的故居、殉葬地、墓地等。我省是东北抗联主要活动地，留存有大量抗联遗址遗迹。截至 2020 年 7 月，我省共统计出抗联遗址遗迹 386 处，其中，县级以上文保单位 133 处（全国重点文物保护单位 1 处，省级文物保护单位 36 处，市级文物保护单位 37 处，县级文物保护单位 59 处），未定级的抗联遗址 253 处。有哈尔滨市、齐齐哈尔市、牡丹江市等 12 市的 47 个县区被列入第二批国家革命文物保护利用片区分县名单。我省抗联遗址遗迹有五大基本特征：一是抗联遗址遗迹地域分布较为广泛，我省 66 个县级市、县中，有 52 个留存抗联遗址遗迹。二是抗联遗址遗迹种类繁多，有东北抗联、中共满洲省委机构旧址，抗联重要人物故居、活动地、牺牲地，重要事件、重大战役战斗遗址，能够反映重要历史活动、进程、文化的各种遗迹及苏联红军纪念设施以及新中国成立以来兴建的各类纪念馆、展览馆、烈士陵园等涉及东北抗联的纪念设施。三是部分抗联遗址遗迹占地规模大、设施全，保

30

护利用现状相对较好，如朝阳山抗联密营遗址就有指挥部、医院、学校、被服厂、观察哨等军事及生活设施。四是抗联遗址遗迹出土可移动文物多，如鸡冠山抗联密营遗址群出土了见证当时东北抗联的武器装备、生活用品、生产工具、通讯器具以及侵华日军装备等万余件文物。五是绝大部分抗联遗址遗迹成规模或零散地保存在人迹罕至的深山密林中，交通不便利。

二、抗联遗址应设立保护标志牌并建立记录档案

我省高度重视抗联遗址遗迹保护与利用工作，目前已建立保护管理机构，划定保护范围和建设控制地带，设立保护标志牌，并建立记录档案。对省级革命文物保护单位的 20 多个项目遗址进行了修缮保护；除对抗联遗址进行本体保护工作外，还对抗联遗址出土的可移动抗战文物进行保护；对全省 82 处革命文物拟定了保护措施和预期规划。在加强保护的同时，充分发挥遗址珍贵的历史文物价值，与旅游接轨，与社会接轨，探索跨界融合。

三、抗联遗迹仍存在无法被识别和有效利用的原因

（一）调查挖掘不够全面 文物研究不够深入

现我省相关部门对抗联遗址遗迹调查挖掘不够全面，虽在全省范围内开展了抗联遗址遗迹普查工作，但对抗联文物的调查不够细致、研究不够深入，还未能将抗联遗址遗迹与抗联人物、抗联事迹有机结合起来，还未能根据抗联人物生平挖掘红色印记，讲好抗联故事。现存抗联档案中很多抗联事迹记载不完整，且民间征集十分困难，对很多抗联事迹无法开展历史调查与还原，导致部分抗联遗址遗迹无法被有效识别和保护利用。

（二）保护规划尚未出台 文物保护工程缺失

现我省虽对抗联遗址遗迹进行了摸排调查，但还未出台

省级抗联遗址遗迹保护名录和省级馆藏抗联文物保护目录，尚有较多抗联遗址遗迹未被定级，无法按相应标准得到有效保护。省级抗联遗址遗迹保护利用规划纲要和文物保护专项计划尚未出台，给抗联遗址遗迹的保护与监管工作带来了较大困难。尚未在抗联遗址遗迹分布密集地区实施文物保护工程，具有示范引领性的抗联遗址遗迹保护基地尚未打造成功。

（三）分布较为偏远分散 商业集群开发不易

由于历史原因，抗联遗址遗迹分布较为偏远分散，不仅给保护管理工作带来了诸多困难，也给商业化集群开发工作带来了诸多阻碍。散落孤立的抗联遗址遗迹无法连点成面，发挥商业集群规模效应。缺少抗联遗址遗迹通盘设计保护规划，红色旅游项目不够系统和全面，有特色的红色旅游线路尚未打造成功。

（四）宣传推介力度不足 群众保护意识不强

我省相关部门对抗联遗址遗迹宣传力度不够，宣教效果不佳，部分民众对于抗联重要人物和抗联英雄事迹缺乏了解，还未意识到保护抗联遗址遗迹对于还原革命历史、传承红色革命精神的重要价值，未意识到其开展青少年爱国主义教育、培养新时代青少年良好道德品质的重要作用，不能从心底萌生对抗联烈士的敬畏之情，以自觉保护、守卫抗联遗址遗迹。

四、多措并举 加大抗联遗迹的保护力度

（一）持续加大重视程度 深入调查挖掘研究

我省应持续加大对抗联遗址遗迹保护管理工作的重视程度，全面调查抗联遗址遗迹数量、规模、分布等基本情况，在普查工作的基础上，细致调查抗联文物，深入研究抗联文物背后所蕴藏的抗联事迹和抗联人物，根据抗联人物生平挖掘红色印记，依据抗联遗址遗迹讲好红色抗联故事。尽快投放资金抢救残缺抗联烈士档案，并通过媒体寻找抗联烈士家属，通过档案和家属所提供的信息寻找烈士生前工作单位或所属抗日组织，多方配合收集详细史料，深度调研还原历史，帮助无名烈士被人民群众所熟知。

（二）出台专项保护规划 实施文物保护工程

在对抗联遗址遗迹进行深入调查摸排的基础上，建立《黑龙江省抗联遗址遗迹保护名录》和《黑龙江省馆藏抗联文物保护目录》，尽快给还未定级抗联遗址遗迹进行定级，按相应级别进行保护。编制《黑龙江省抗联遗址遗迹保护利用规划纲要》和《黑龙江省抗联文物保护专项计划》，通过授牌等方式加大保护力度。在抗联遗址遗迹分布密集地区实施抗联文物保护工程，在有条件的地区打造具有示范引领性的抗联遗

址遗迹保护基地。在哈尔滨市周边尚志、通河、依兰等抗联遗址遗迹密集市县，组织实施赵一曼烈士陵园、桦子山烈士陵园、道台桥革命烈士纪念碑等抗联遗址遗迹保护利用工程。

（三）连点成线 连线成面 打造特色旅游线路

针对我省抗联遗址遗迹资源分布偏远分散的现实情况，相关部门应邀请旅游开发权威公司进行整体规划开发，在实地勘察测量的基础上，因地制宜，连点成线，连线成面，打造符合我省各地实际情况的特色旅游线路，使散落孤立的抗联遗址遗迹资源能得到商业性集群开发，发挥景区规模效应，带动线路周边村镇文旅产业发展，打造具有示范带动性的抗联遗址遗迹资源旅游品牌。以哈尔滨市为例，可将已有的太阳岛东北抗联园、红色丝绸之路的重要节点中东铁路大铁桥，老工业遗址的百年老船厂等项目进行通盘设计，一体保护，形成全面系统的红色文化旅游项目。

（四）加大宣传推介力度 营造良好社会氛围

我省应持续加大对抗联遗址遗迹的宣传与推介力度，充分利用传统、现代媒体做全方位、高密度、多角度的宣传，深化民众对抗联英雄和抗联事迹的认知，使民众能自觉行动起来，共同帮助管理、保护、开发抗联遗址遗迹资源。可将距市区较近、交通方便的抗联遗址遗迹打造成爱国主义教育基地，依托抗联遗址资源，弘扬伟大抗日爱国精神，引导青少年树立正确的社会主义价值观。由于抗联遗址大多分布在深山密林，很难被普通民众所熟知，相关部门应迎合大众喜好，创新抗联资源宣传方式，可通过拍摄抗联影视作品，打造影视基地的方式，打造网红抗联旅游景点；还可以采取综艺节目的方式，邀请演员、网红等知名度高的公众人物前往抗联遗址遗迹探险游览，提高抗联遗址遗迹知名度。

（作者：彭芊芊 哈尔滨博物馆管理部）



扎根基层服务人民 履职尽责助力发展

记市政协委员、道里区环境卫生清洁中心主任李丹

□市政协全媒体工作室



李丹，道里区环境卫生清洁中心主任，从事环卫工作以来，凭着顽强的毅力、务实创新的勇气、巾帼不让须眉的魄力，在平凡的工作岗位上做出了不平凡业绩，先后荣获哈尔滨市第36届劳动模范和黑龙江省“五一”劳动奖章。作为市政协委员，她履职尽责、积极建言献策，为哈尔滨城市发展贡献智慧和力量。

攻坚克难鏖风战雪 16载环卫战线铸就巾帼风采

“选择了环卫，就意味着选择了忠诚和奉献。”2005年，23岁的李丹从哈尔滨市体育学院毕业，来到道里区清洁大队做清扫员时，在笔记本上写下了自己的心里话。这一干就是16年，凭着那股攻坚克难的“犟脾气”、身先士卒的干劲、刻苦钻研的韧劲，成长为一名业务骨干，并从一线清扫员、业务内勤，走到清洁大队副队长、队长、道里区环境卫生清洁中心主任的岗位。

慷慨赴街路、荧光作战袍，日夜奋战在街路一线是

李丹工作的真实写照。记不清有多少个日夜与环卫工人一起鏖风战雪清理街路，为保障城区道路清洁、畅通，打了多少次硬仗、吃了多少苦。

2014年是哈尔滨创城迎检的关键一年，时任清洁大队队长的李丹以身作则、率先垂范，率领清洁大队全体职工以创建全国文明城市为中心落实创城迎检各项工作，并制定全角度治理、全方位打造，变管理为服务的目标，全面提升了清洁大队管理的精细化、规范化、科学化水平，高质量完成创城各项指标，以靓丽的城区面貌赢得群众广泛赞誉。

2015年11月末，哈市断断续续下了5天小雪，给环卫工人的体力与耐力带来极大挑战。为避免疲劳作业，李丹将2700余名环卫工人、100余名驾驶员分成两组作业，但她却不曾休息，还亲自带领800余人利用晚7点到凌晨3点车流量、人流量少的时段连夜清雪。饿了就和工人一道就着雪花吃雪场餐，困的不行就在指挥车上眯一会儿。腰间盘突出是老毛病犯了，疼得她腰都直不起来，但李丹始终坚守一线，在她的带领下，全队发扬不畏严寒风雪、甘于服务奉献的战斗精神，为广大市民清出了干净、安全、有序的生活和出行环境。

2019年，在整治程家岗大坑垃圾工作中，她忍着腰椎和颈椎的疼痛连续奋战1个月，平均每天休息不足3小时。2020年，面对创城检查，她每天深入一线10余个小时，徒步检查街路质量、安全作业，每天微信步数2万多步。2020年11月19日灾害性暴雪，李丹带领职工连续奋战12天，没睡过一次“完整觉”、吃过一顿“安稳饭”，以不畏疲劳、不畏艰难的工作作风保障了城市正常运转。但是面对自己年迈的母亲、需要护理的爷爷，李丹只能心存愧疚，自从选择环卫这个行业，她没能陪他们度过一个完整的节日，没能让老人享受天伦之乐。

忠诚履职敬业奉献 高标准精细化营造最美城区

自担任清洁中心主任起，李丹对城市管理现代化、精细化制定了更高的目标，并要求自己成为环卫领域专家。

她带头学习国内城市管理先进城市的经验,检查整改工作中存在的问题,优化提升环卫作业标准质量,推行“八专工作法”“五化作业模式”,提升垃圾清运、道路保洁、公厕管护工作水平,引进改装设备、提高机械化使用率,搭建互联网调度指挥平台、推进机械远程智慧化管控,努力提升哈尔滨城区管理现代化、精细化水平,为进一步改善卫生环境、提升市民生活幸福指数做出不懈努力。

2016年,李丹当选政协委员。作为中共党员委员,她严格要求自己,始终把旗帜鲜明讲政治放在首位,日常工作再苦再累、任务再急再难,她总是勇于担当,为环卫工作高效、有序、安全开展,营造“干净整洁、生态美丽”的城区环境贡献力量。她还时常鼓励年轻环卫工人,要把党和人民的事业作为人生的不懈追求,守初心、担使命,在干事创业中奉献青春和热血。

疫情期间,道里区环境卫生清洁中心承担了居家隔离人员生活垃圾收集转运工作。每次转运,李丹都身先士卒,她说“因为危险,所以不能让工人冒险”,她还及时总结经验,提出“三严安全法”和“四要工作法”,保证了转运工作的顺利进行。在李丹的带领下,中心的全体工作人员奋战在疫情防控第一线,信心坚定,行动有力。

青春由磨砺而出彩、人生因奋斗而升华,李丹恪守“不畏严寒酷暑、甘于吃苦奉献”的环卫精神,先后护线千余次、完成突击任务300余次、完成“春季综合整治”“冬季清冰雪”等重点任务800余次,有力推进了城区环境的整体提升,为道里区经济发展夯实了环境基础,个人先后荣获黑龙江省“五一”劳动奖章、哈尔滨市第36届劳动模范、全市优秀共产党员、市最佳城市美容师、市环境卫生先进管理者标兵等荣誉称号。道里区环境卫生清洁中心也先后获得省环境卫生先进集体、省三八红旗集体、创建全国文明城市工作突出贡献单位等诸多荣誉。

凝聚共识建言资政
奋发有为争做合格政协委员

李丹立足岗位、扎根基层、务实进取、奋发有为,在繁忙的工作之余积极参加市政协调研、协商、视察活动,不断提高参政议政能力,经常深入基层倾听民声、了解民情、反映民意,认真撰写社情民意信息和政协提案。

2020年,哈尔滨要实现城区生活垃圾

分类处理全覆盖。李丹结合全市环卫工作实际撰写了提案《关于对全市2020年生活垃圾分类工作方案的相关建议》,提出安排低保户做生活垃圾分类工作宣传员,对垃圾分类督导员进行严格的岗前培训。统一规划、制定社区分类垃圾集中箱房。公开招标确定多家公司进行可回收物回收,做到工作要求及标准统一。聘请有专业资质的公司开展有害垃圾中转,确保有害垃圾不产生二次污染。提案得到市委、市政府高度重视。

李丹关注民生,每日与基层一线环卫工人朝夕相处,身感环卫工人365天无休、工作时间长、加班多,工资收入和福利待遇偏低,环卫队伍因此难以稳定、提升和发展,为此,她撰写了提案《关于提升环卫工人待遇的建议》,提出为符合条件的环卫工人缴“三险一金”,提高环卫工人加班费支付标准、按时发放福利,为环卫工人建立定期健康体检制度和健康档案。加大环卫基础设施建设和投入,提高机械化作业率,减轻人工作业负担,加大对环卫工人安全设施、劳保用品投入,提高环卫工人人身安全健康保障。提案得到相关部门的极大关注。

在脱贫攻坚取得胜利后,农村小城镇建设成为新时期乡村振兴的重要工作,李丹结合当前哈市农村发展实际,深入调研、与专家交流,撰写了提案《关于我市农村小城镇建设相关工作的建议》,提出加大宣传力度,提高村民环保意识,做到全民参与、全员管理、全面治理。建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾处置体系,因地制宜推进垃圾分类工作,逐步提高农村生活垃圾的分类处理率、资源化利用率、无害化处理率,补齐农村垃圾分类处理短板,提案得到有关部门的高度重视。

李丹用实际行动诠释政协委员职责与使命,用主动作为回应人民群众的殷切期盼,努力做一名有情怀、有担当、有作为的政协委员,并先后荣获2018年度、2020年度优秀政协委员称号。

新时代呼唤新担当、新征程需要新作为,在打造最美城区、建设美丽哈尔滨的道路上,李丹一直坚守初心、书写忠诚、敬业奉献、砥砺前行,她要为国家的发展、社会的进步、城市的繁荣、人民的幸福贡献自己的全部青春和力量。



协商建国开辟民主“新路”(上)

为什么民主党派和全国人民选择了共产党

□葛喜东

1948 年中共中央发布“五一口号”，号召“各民主党派、各人民团体、各社会贤达迅速召开政治协商会议，讨论并实现召集人民代表大会，成立民主联合政府”，并确定在哈尔滨筹备召开新政治协商会议。在香港和海外的民主党派、民主人士积极响应，秘密北上解放区，参加筹备新政协活动。

哈尔滨作为全国解放最早的大城市，中共中央东北局所在地、东北解放区的首府，亲历和见证了民主党派和民主人士与中共代表协商筹备新政治协商会议的重大历史进程。在纪念建党一百周年之际，我们追溯和回忆中国共产党在筹备新政协、协商建国过程中与各民主党派风雨同舟、肝胆相照的历史担当、博大胸襟和民主气度，东北解放区对人民当家作主实现形式的成功探索实践，以及哈尔滨对东北解放和建立新中国做出的重大历史贡献，可以鲜明地回答：在抗战胜利后争取和平民主的历史大潮中，各民主党派、民主人士和全国人民为什么选择拥护和追随共产党？可以更深刻地理解我们党如何探索跳出历史周期率的民主“新路”，形成了统一战线、人民政协和协商民主、民主监督制度。对黑龙江和哈尔滨来说，还可以深入理解毛主席为什么选择在哈尔滨筹备新政协，进一步继承弘扬奋斗、奉献、担当的共和国“长子情怀”，为实现中华民族伟大复兴第二个百年奋斗目标作出新贡献！

回顾筹备新政治协商会议，建立民主联合政府的历史进程，我们可以鲜明的回答，为什么民主党派和民主人士积极踊跃地响应中共“五一口号”？为什么义无反顾地秘密北上解放区参加筹备新政协活动？为什么心悦诚服地拥护

和接受中国共产党的领导？

首先，中国共产党把实现人民民主，为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为初心和使命，代表了全国人民的根本利益和民主党派的奋斗理想。

中国共产党自成立之日起，就始终把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴，建立一个人民当家作主的新中国，作为自己的初心和使命。什么是人民民主？就是人民当家作主，就是人民是主人，就是民惟邦本，以人民为中心。共产党虽然成立比国民党晚，但是把握了历史走向、时代趋势和民心所向，挽狂澜于既倒，救人民于水火，为中华民族的独立、解放、和平、民主、富强而不懈追求和奋斗牺牲。在中国历史上，从未未有像共产党和共产党所领导的革命那样，被压迫人民为求得民主和解放，焕发出那样巨大的牺牲精神，有着那么多令人无尽感佩的慷慨悲歌。据民政部门统计，从 1921 年中国共产党成立到 1949 年中华人民共和国成立，可以查到有姓名的牺牲的革命先烈是 370 多万，为革命牺牲的共产党员超过 400 万人。

在新民主主义革命中，共产党一直探索和实践人民翻身解放当家作主的实现形式。从大革命时期开展轰轰烈烈的农民运动，建立农会，打倒土豪劣绅；到土地革命时期开展

武装斗争,建立苏区政权、打土豪分田地;以及抗日根据地建立的“三三制”民主政权和减租减息,都体现共产党人矢志不移的的追求。抗战胜利后,以哈尔滨为首府的东北解放区实行了民主建政,土地改革,工作重心转移到管理和建设城市,恢复和发展工商业,支持全国解放战争,呈现出人民当家作主的高昂革命热情和巨大创造力。

最早进入东北解放区的民革领导人朱学范,在四十天参访中亲身体验感受到了“解放区有着一种不可压抑的力量和蓬勃的朝气,是一个充满希望的新社会。”为此写了《新东北的新气象》发表在《东北日报》上。



朱学范在绥化县双合区刘家乡住了十天,“亲眼看见了农民翻身后的情况,现在农民大家有了土地、有了房子、有了牲口,每户人家还有副业生产,养了十几只鸡,一二口肥猪。农会主任及委员都是用民主方式选出来的,他们都抱了“为人民服务”的精神,处理事情,都是顶公平合理的。

“我们要增加生产支援前线,打垮老蒋保卫家乡”,这是大众的意见。农民生产编成了生产小组,有什么困难用集体力量来克服。生产是解放区里一件中心工作,区委、区长和区里工作队都在乡里,县长县委也都下了乡,他们经常在各屯奔跑,开会研究生产,帮助农民扶犁、种麦、送粪。一个农民对我说:共产党分了地给我们,还要帮我们来种地,从前伪满时,官家只有压迫我们,向我们要出荷(即低价征购)。

我在乡里看到了几十个青年农民去参军,他们都戴了花,骑在马上,面部上显出英雄杀敌的神气,使我非常感动。“我们参军是光荣的,保国、保田、保家乡,打垮蒋介石为人民报仇!”在蒋管区里壮丁是抓来的,绑来的,解放区里则是自动的踊跃地去参军。参加担架队也是农民顶高兴的一件事,都很踊跃的预备了大车、牲口,要上前线去。

在解放区,已看不见旧时代中哭丧着脸的农民,现在都是生龙活虎似的在屯里地里奔来奔去,在民主自由的空气中忙着种麦子、种大田,修补房子,快乐的生活和工作着。”

接着,朱学范又介绍了矿山和工厂抢修生产的见闻。“八一五光复时候,日寇又把它破坏了,火车停驶了,工厂也关了门了。但解放区军民在很短时间里都把它们修复起来了,火车准时开出,准时到达,矿山出煤成绩比伪满时还要强,大部轻、重工业工厂机器的轮子都在转动了,日以继夜的大生产,这是一个奇迹。

我参观了第一、第二两个矿区,没有看见过一个矿警,我在第一矿区矿山里听到了音乐与歌声,许多下班的矿工正在排演“白毛女”歌剧。在工厂里工人俱乐部里,随时可以听到“没有共产党就没有中国”的歌声。工人都在竞赛着立功。“我要多刨煤,多加火力,赶快打垮老蒋,大家有饭吃!”这几句话是一个煤黑子对我说的。

解放区工矿是工人的家庭,工会是工人的学校,解放区人民得到温暖、愉快、民主、自由,在欢笑着迎接新民主主义的新中国的建设。

随后朱学范在写给李济深的信中说:“在今天民主革命斗争中,站在领导的地位,只有由中共坚决领导才能得到革命最后的胜利。”

民主人士在哈尔滨、沈阳期间,东北局和哈尔滨市委多次安排视察和参访,李济深、沈钧儒、马叙伦等 20 位民主人士在东北各界人民代表欢迎会上,热情洋溢地发表了对参访视察解放区的观感和体会。李济深说:“看到一般平民真正享受了民主自由的幸福,生产建设突飞猛进,特别是动员人民的力量有了最大的成功,以及中共党员领导人民工作的艰苦努力和解放军的无比英勇,令人钦佩不已。”沈钧儒称:“来到东北解放区短时内的所见所闻,已充分证明了解放了的人民的创造力量是伟大得惊人的。解放军挺进到哪里,哪里的人民就组织起来支援前线,在工厂中工人自觉地改进生产方法提高生产效率,农村中解放了的农民自动交公粮,争先参加担架队,这些在我们走过的地方都亲眼看见的。”民进马叙伦强调,“只有在共产党领导下的解放区能实现真正的自由和民主。此次来解放区经亲闻目睹更加证实了这一点。”民建章乃器盛赞,“这是一个真正的人民的社会,在中国历史上从来找不到解放区这样光明的时代。共产党领导下的人民,不但善于破坏旧中国,也善于建设新中国。”中国妇女联谊会主席李德全说:“中国妇女受了几千年的压迫,今天在共产党毛主席领导下,才有了好日子。女工成了工厂主人。一百多名农村妇女代表,

有好多都是劳动英雄,她们参加了土地改革,得到了一份土地,政府还给她们发了地照。这是中国历史上从未有过的事。”中国人民救国会常委沙千里说:第一,一切被压迫被剥削的人们都翻了身,昨天还是牛、马,今天成了真正的人、国家的主人翁。第二,人与人之间的关系改变了,旧社会的欺诈骗虚伪自私自利在淘汰,人类善良的本性在恢复。第三,解放区的一切都是进步的,向前的,这是在中共正确领导下,加上全体人民的努力,彻底摧毁反动势力的结果。国民统区学生联合会黄振声说:我们“在国民党统治区的学生所追求的理想,今天在解放区完全实现了。”

看到他们为之毕生奋斗追求的民主革命理想,在共产党领导下的解放区实现了,李济深、沈钧儒、马叙伦等 55 名民主人士于 1949 年 1 月 22 日联合发表《我们对时局的意见》,明确地宣示:“愿在中共领导下,献其绵薄,贯彻始终,以冀中国人民民主革命之迅速成功,独立、自由、和平、幸福的新中国之早日实现”。这是他们在长期在追求民主自由和反对国民党独裁统治的斗争中,经过反复的历史比较作出的郑重选择。

第二,顺应抗战胜利后和平民主的历史潮流和民心所向,赢得了民主党派和全国人民的广泛拥护和支持。

抗战胜利后,推动中国走向民主与和平,建立民主联合政府,成为全中国人民的共同心愿和历史潮流。一方面,中国共产党迫切希望实现和平民主,实现真正的民族独立。毛泽东毅然参加国共重庆谈判,以最大的诚意和让步,与国民党达成了“双十协定”。与民盟等民主党派合作,推动召开政治协商会议。另一方面,国民党反动集团顽固坚持独裁、反共政策,撕毁了“双十协定”,发动全面内战。国民党策划制造了“较场口惨案”“下关惨案”“李闻惨案”,召开伪国大、宣布民盟非法,疯狂镇压民主人士,使民主党派一些人士从“第三条道路”的幻梦中清醒过来,国统区大城市相继爆发“反饥饿、反内战、反迫害”游行,爱国民主运动日益高涨。

由于蒋介石集团逆历史潮流而动,人民解放军仅用一年时间,就在几个战场上打退了蒋介石的进攻。1947 年下半年以来,从战略防御转入战略进攻。解放区的土地改革运动方兴未艾,人民踊跃参军参战,保家保田。到 1948 年,国内政治军事局势已经发生了重大变化,抗战胜利时中国所面临的“两种命运、两种前途”已泾渭分明。毛泽东说:“这是一个历史的转折点。这是蒋介石的二十年反革命统治由发展到消灭的转折点。这是一百多年以来帝国主义在中国的统治由发展到消灭的转折点。”

虽然 1946 年 1 月重庆“旧政协”协议很快被国民党蒋

介石破坏,但其所体现的平等协商的政协精神,以党派合作、共同纲领、联合政府为主要内容的政协路线则已深入人心。因此,即使全面内战爆发,中共也没有放弃对政协路线和精神的追求。1947 年 5 月,中共明确指出,政协决议已经被蒋介石破坏而失效,我们现在所坚持的是政协路线(或精神),路线是指党派协商会议、联合政府而言。1947 年 7 月 5 日,中共为纪念七七抗战十周年而发布的口号中,号召“全国人民团结起来,反对背叛政协决议执行内战独裁卖国政策的蒋介石政府,恢复政协路线,成立民主的联合政府!”

1948 年春天,成立新中国的事宜已经摆在中共领导人的面前。华侨领袖陈嘉庚、民盟领导人沈钧儒向中共中央提议:解放区应紧急成立联合政府政权机构或筹备机构,以号召否认蒋介石伪总统。此时,在国共力量对比和民心向背更加有利于中共时,毛泽东审时度势,充分考虑到了建国的合法程序。认为召开新的政治协商会议,讨论建立民主联合政府的各项事宜,不但“业已成为必要”,而且“时机亦已成熟”。

中共“五一口号”发布后,立即在国内外引起广泛强烈反响。各民主党派无党派民主人士通过多年来为团结抗战、和平民主而奋斗的亲身经历,对比蒋介石的反动独裁



统治,从内心深处真切地感受到了共产党着手建立一个独立、民主、和平、统一的新中国的领导能力和坚定决心,感受到了毛泽东、周恩来等共产党领导人团结各民主党派、无党派民主人士,携手共建新中国的博大胸怀和真诚态度。在香港的李济深、何香凝、沈钧儒、章伯钧、马叙伦、王绍鏊、陈其尤、彭泽民、李章达、蔡廷锴、谭平山、郭沫若等十二民主党派领导人、无党派民主人士人,于 5 月 5 日联名发出致中共中央毛泽东主席的通电,称赞“解放军队所至,浆食集于道途,国土重光”。中共五一口号“适合人民时势之要求,尤符同人等之本旨,”希望“大计亟宜早定”,并

“通电国内外各界暨海外侨胞，共同策进完成大业”。随后台盟、民建、民进、致公党、民盟、农工党、民革、九三学社及民联、民促、救国会等民主党派以及海内外各界、各阶层人士纷纷发表声明、通电、宣言，支持和响应中共“五一口号”。一致表示“新的政协召开之后，中国历史将会翻开灿烂的一页，进一步建立一个统一的真正属于人民的新国家。”

第三，建立最广泛的统一战线是中国革命的首要法宝，认同和接受中国共产党的领导是民主党派的基因决定和历史选择。

我党在遵义会议后，从生死存亡的考验中认识到，要支撑起中国革命的发展，必须纠正“中间派是最危险的敌



人”的主张。1939年10月，毛泽东在《〈共产党人〉发刊词》中指出，“统一战线，武装斗争，党的建设，是中国共产党在中国革命中战胜敌人的三个法宝，三个主要的法宝。”为什么要搞统一战线？毛泽东说，就是要把朋友搞得更多的，把敌人搞得少少的。对此我党在有过深刻的历史教训，受王明左倾关门主义影响，1933年红军拒绝与福建反蒋事变的李济深、蔡廷锴联合，导致事变失败与红军战略转移。毛泽东、周恩来后来曾为此向蔡廷锴道歉。所以在抗战开始后，共产党和各民主党派很快结成了团结抗战和争取和平民主的最广泛统一战线。

历史表明，心系国家民族前途命运的民主党派，在血与火的斗争洗礼中逐步领悟到，只有中国共产党才能真正救人民于水火之中，最终选择了接受中国共产党的领导。以第一批北上到达哈尔滨的民主人士为例：沈钧儒是民盟中央常委，清末进士，早年加入同盟会、反对过袁世凯，发起成立救国会，是著名的爱国“六君子”之一。发起成立中国民主同盟，在遭到国民党宣布民盟非法和破坏后，毅然在香港恢复民盟活动，接受中国共产党的新民主主义路

线，堪称民主人士“左派”的旗帜。其他几位有的早期参加共产党，有三位参加过南昌起义。谭平山，国共两党的元老，与陈独秀共同创建广东共产党组织。参加国民党改组任中央执委、组织部长，为中共驻国民党党团书记。参加领导南昌起义，后被中共中央左倾领导人开除党籍。1928年去上海找党才知道已被国共两党开除，受宋庆龄、邓演达委托组织中华革命党。1945年在重庆组织三民主义同志联合会，联合国民党民主派反蒋。章伯钧，参加过五四运动，1922赴德留学由朱德介绍入党。北伐时为朱德为军长的第九军党代表，参加南昌起义，受挫折后流亡香港脱党。后参加1933年福建事变，1935年创立中国农工民主党，1939年参加创立民盟。蔡廷锴，北伐时为团长、师长，参加了南昌起义，南下广州时脱离起义。1931年率领十九路军在上海抗战，打退日军多次进攻使其三次换将，激起上海市民和全国民众抗日勇气和信心，也揭穿了蒋介石等“抗日必亡”的鬼话。后因蒋介石拒不增援被迫退出上海。东北马占山“江桥抗战”时，曾组建两个旅的义勇军准备北上抗日，被蒋严令制止。由此认识到“救国必须抗日，抗日必须反蒋”，移师福建后领导1933年反蒋事变，联合红军未果而失败。1946年在广州组建中国国民党民主促进会。

由于上述风雨同舟生死与共的民主革命经历，所以当中共中央号召和组织民主人士秘密北上时，他们感到无比激动和热切期盼。尽管从香港到东北解放区，中间隔着大片国统区，被国民党反动派严密封锁；从海上通行经过台湾海峡，要冒着港英当局阻挠破坏，美蒋海军空军干扰拦截的危险。在9月4日潘汉年、连贯等在李济深公馆开会，传达中共邀请各党派民主人士秘密北上的安排时，沈钧儒、谭平山等态度十分坚决，准备立即行动，说走就走。当有人担心经过台湾海峡和交战区不安全时，蔡廷锴站起来发言，“在座诸公，这次中共中央邀请我们到东北解放区参加议政，商讨国家大事，这是共产党对我们民主党派和无党派人士的极大爱戴和信任。推翻蒋家王朝的反动统治，建立独立、自由、富强和统一的新中国，这是我们奋斗一生的夙愿，现在机会来了，我们还有什么可犹豫和担心的呢？”经过李济深、沈钧儒等商议和民革、民盟内部讨论，认为每党去两人为好，确定民盟沈钧儒、章伯钧，民革谭平山、蔡廷锴第一批北上。于是他们在中共党组织的精心安排和护送下，于1948年9月13日，义无反顾地踏上了秘密北上的征程。民主党派顺应历史潮流和民心所向，最终选择了跟共产党走，这是民主党派历史的重要里程碑。可以说这是其爱国情怀和民主追求的基因决定的，也是注定的历史选择。

(作者：哈尔滨市政协原副主席)

掀起土地革命的风暴(续)

四、九一八事变后的局势和中央红军长征的开始

九一八事变的爆发和抗日救亡运动的兴起

1931年9月18日深夜,根据不平等条约驻扎在中国东北的日本关东军,向中国军队驻地北大营和沈阳城发动进攻。这就是九一八事变。第二天,日军占领沈阳。至1932年2月,辽宁、吉林、黑龙江三省沦为日本的占领地。3月以溥仪为“执政”的日本傀儡政权伪满洲国在吉林长春成立。

九一八事变,是日本军国主义者长期推行对华侵略扩张政策的必然结果,又是他们为把中国变成其独占殖民地而采取的严重步骤。

空前的民族灾难唤起了空前的民族觉醒。九一八事变后,中日民族矛盾逐渐上升为主要矛盾,中国国内阶级关系发生重大变动,抗日救亡运动在全国迅速兴起。上海3.5万名码头工人举行反日大罢工。南京、天津、北平、汉口等城市的工人和其他劳动群众纷纷请愿、募捐、禁售日货。青年学生、城市小资产阶级、民族资产阶级、上层小资产阶级和知识界上层分子都发出要求抗日、实行民主的呼声。

中国共产党率先高举武装抗日的旗帜。1931年9月,中

共中央发表《中国共产党为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》,响亮提出:“反对日本帝国主义强占东三省!”中共满洲省委指示各地党组织,开展抗日斗争。党中央派周保中、赵一曼等到东北,加强党组织力量。到1933年初,由共产党直接领导的巴彦、南满、海龙、东满、宁安、汤原、海伦等抗日游击队相继成立,逐渐成为东北主要抗日武装力量。

中国人民在白山黑水间的奋起抵抗,成为中国人民抗日战争的起点,同时揭开了世界反法西斯战争的序幕。

国民党政府对日本侵略东北的行动一再妥协退让。蒋介石在1931年7月间提出“攘外必先安内”的方针。九一八事变发生时,国民党政府电告东北军:“为免除事件扩大起见,绝对抱不抵抗主义”。这一切,促使日本帝国主义更加无所顾忌地用武力大规模进攻中国。

在民族危机的严重关头,国民党阵营出现分化。东北军将领马占山、李杜等在东北抗日。1932年1月28日,日军进攻上海时,蒋光鼐、蔡廷锴指挥第十九路军奋起抵抗。但在求和的基本方针下,南京政府先后同日本侵略者签订了有损国家主权的《淞沪停战协定》《塘沽协定》。冯玉祥在张家口组织察哈尔民众抗日同盟军,也遭到国民党政府破坏和强行解散。

党在国民党统治区的工作和左翼文化运动

九一八事变后民族危机日益严重。在极为艰难的环境中,国民党统治区的共产党员仍然坚持斗争,利用各种阵地开展工作。

1930年3月,中国左翼作家联盟在上海成立。随后中国社会科学家、戏剧家、美术家、教育家联盟以及电影、音乐小组等左翼文化团体也相继成立。这支左翼文化新军在党的领导下,积极从事马克思主义宣传和革命文艺创作等活动,形成了很有声势和实力的左翼文化运动。

在马克思主义宣传方面,左翼社会科学工作者翻译出版了《资本论》第一卷、《反杜林论》、《政治经济学批判》、《唯物主义与经验批判主义》等马克思主义经典著作的最早中文全译本。

一些共产党员密切联系宋庆龄、鲁迅等爱国进步人士,推动抗日救亡运动,反对蒋介石的独裁统治。鲁迅以大量战斗性极强的杂文,无情地揭穿地主买办集团的媚外独裁的面目、可耻的不抵抗主义、残酷的文化“围剿”。毛泽东指出“鲁迅的方向,就是中华民族新文化的方向。”

左翼文化工作者们还努力和中间派合作,共同进行战斗。鲁迅、瞿秋白、茅盾、周扬等人的一些文章,分别在《申报》副刊《自由谈》、《文学》月刊上发表。茅盾的著名小说《子夜》于1933年1月出版,三个月内重版四次。共产党员夏衍、阳翰笙、田汉等拍摄了一大批进步影片,在国民党统治区拥有大量观众。左翼文化的这种发展势头,连国民党的舆论也惊呼“似水银之泻地,无孔而不入”。

受抗日救亡强烈氛围的感染,由聂耳作曲、田汉作词的《义勇军进行曲》一经问世,就迅速传遍祖国大地,成为时代最强音,对动员人民奋起抗日救亡起了巨大作用。“中华民族到了最危险的时候,每个人被迫着发出最后的吼声……”这首歌荡气回肠、刻骨铭心,表达出全民族的满腔悲愤,点燃了每个中国人强烈的爱国激情,唱出誓死保卫祖国的英雄气概,成为伟大爱国主义精神的不朽杰作。

这一时期国民党统治区的左翼文化运动,炼出一支坚强的革命文化队伍,在促进抗日亡运动中发挥了重要作用。

第五次反“围剿”的失败

1931年1月,在共产国际执行委员会远东局书记米夫的直接干预下,党的扩大的六届四中全会在上海召开。缺乏实际斗争经验的王明不仅被补选为中央委员,而且成为中央政治局委员,以王明为代表的“左”倾教条主义错误在党的领导机关内开始了长达4年的统治。

会后,国民党统治区内党的工作出现一系列非常情况,党组织遭到严重破坏。在上海的中央委员和政治局委员都

已不到半数,根据共产国际执行委员会远东局提议,1931年9月下半月成立临时中央政治局(临时中央),由博古(秦邦宪)负总的责任。

1932年底,蒋介石调集30多个师的兵力,向中央革命根据地发动第四次“围剿”。这时,在教条主义错误支配下,毛泽东的正确主张受到指责,他在红军中的领导职务被错误撤销。周恩来、朱德运用和发展以往反“围剿”的成功经验,打破国民党军队的“围剿”,创造了红军战争史上大兵团伏击战的范例。

1933年下半年,蒋介石发动对革命根据地的第五次“围剿”,调集100万军队向各地红军进攻,其中50万军队于9月下旬开始向中央革命根据地发动进攻。

这时,博古把军事指挥权交给共产国际派来的军事顾问李德。他们不了解中国实际情况,搬用正规的阵地战经验,主张“御敌于国门之外”,进攻受挫后,又采取消极防御的战略方针和“短促突击”的战术,同装备优良的敌人打阵地战、堡垒战,使红军日益陷于被动。

1934年4月中下,国民党军队集中力量进攻中央苏区的北大门广昌。由于战术策略失误,经过18天血战,红军遭受重大伤亡,广昌失守。

为调动和牵制敌人,减轻中央革命根据地的压力,7月上旬,红七军团改编为北上抗日先遣队,开赴闽浙皖赣边区活动,同方志敏领导的红十军会合后组成红十军团。在国民党军队重兵堵追下,1935年1月底,红十军团遭受严重损失。方志敏被俘后,于8月英勇就义。他在狱中写下了《可爱的中国》《清贫》等不朽篇章,不仅发出“敌人只能砍下我们的头颅,决不能动摇我们的信仰”的铮铮誓言,还描绘了他对未来的期盼:“中国一定有个可赞美的光明前途”,“生育我们的母亲,也会最美丽地装饰起来,与世界上各位母亲平等地携手了”。

中央红军开始长征

1934年9月上旬,国民党军队加紧对中央革命根据地腹地发动进攻,红军已无在原地扭转战局的可能。10月中共中央、中革军委率中央红军主力8.6万多人,踏上战略转移的漫漫征程,开始了世界历史上前所未有的壮举。原来推行“左”倾错误的中央领导人,在实行这次突围和战略转移的时候,又犯了退却中的逃跑主义错误,并且把战略转移变成搬家式的行动,随军带上印刷机器、军工机器等笨重的器材。全军8万多人在山中羊肠小道上行进,拥挤不堪,常常是一夜只过一个山。

国民党“追剿”军达16个师、77个团,布置了四道封锁线。在突破第四道封锁线湘江时,红军在国民党湘军和桂军

夹击下,付出了极大牺牲。当时担负掩护任务的红三十四师已不足 1000 人,成为一支身陷重围、无法过江的孤军。面对十几倍于己的强敌,师长陈树湘一身是胆、毫无惧色。他率领全师战士奋力抵抗,用血肉之躯筑起一道“城墙”,与敌人鏖战四天五夜,为红军渡过湘江赢得了宝贵时间。伤重被俘后,敌人将他抬去邀功途中,他醒了过来,自己绞断肠子,壮烈牺牲。被阻在湘江东岸的红三十四师、红三军团第十八团,最后弹尽粮绝,大部英勇就义。烈士鲜血染红了湘江,以至当地百姓中流传着这样一句话:“三年不饮湘江水,十年不食湘江鱼。”渡过湘江后,中央红军从长征出发时的 8.6 万多人锐减到 3 万多人。

湘江战役后,党内对中央红军的前进方向,一直进行着激烈的争论。1934 年 12 月,中央政治局在贵州黎平举行会议,根据毛泽东的建议,通过决议,放弃到湘西北同红二、红六军团会合的计划,改向贵州北部进军。1935 年 1 月 7 日红军攻克黔北重镇遵义。一个决定党和红军命运的转折点正在到来。

五、遵义会议和红军长征的胜利

遵义会议实现伟大的历史转折

1935 年 1 月,党中央在贵州遵义召开政治局扩大会议,集中解决当时具有决定意义的军事和组织问题。会议增选毛泽东为中央政治局常委,委托张闻天起草《中央关于反对敌人五次“围剿”的总结的决议》,取消长征前成立的“三人团”。会后不久,在向云南扎西地区进军途中,中央政治局常委决定由张闻天代替博古负总的责任,毛泽东为周恩来在军事指挥上的帮助者,后成立由毛泽东、周恩来、王稼祥组成的三人小组,负责全军的军事行动。

遵义会议是党的历史上一个生死攸关的转折点。这次会议在红军第五次反“围剿”失败和长征初期严重受挫的历史关头召开,事实上确立了毛泽东在党中央和红军的领导地位,开始确立了以毛泽东为主要代表的马克思主义正确路线在党中央的领导地位,开始形成以毛泽东为核心的第一代中央领导集体,开启了党独立自主解决中国革命实际问题的新阶段,在最危急关头挽救了党、挽救了红军、挽救了中国革命。遵义会议的鲜明特点是坚持真理、修正错误,确立党中央的正确领导,创造性地制定和实施符合中国革命特点的战略策略。

遵义会议后,中央红军在毛泽东等指挥下,根据实际情况的变化,灵活变换作战方向,迂回穿插于敌人重兵之间。从 1935 年 1 月末到 3 月下旬,红军四渡赤水。3 月下旬,南渡乌江,佯攻贵阳。正在贵阳督战的蒋介石急调滇军前来增

援。滇军一被调出,红军立刻大踏步奔袭云南,兵锋直逼昆明。云南当局急调兵力固守昆明,削弱了金沙江防务。红军又突然掉头向北,于 5 月上旬渡过金沙江。

至此,中央红军摆脱几十万国民党军队的围追堵截,粉碎了蒋介石围歼红军于川黔滇边境的计划,取得了战略转移中具有决定意义的胜利。这一胜利,是在改换了中央军事领导之后取得的,充分显示了毛泽东高超的军事指挥艺术。

红军北上和三军大会师

中央红军渡过金沙江后,继续北上。进入大凉山族聚居区时,总参谋长刘伯承同彝族果基部落首领小叶丹歃血为盟,红军顺利通过了彝族地区,赶到大渡河南岸的安顺场渡口。安顺场一带水急山陡,是太平天国石达开北渡未成而最后覆灭的地方。红军一部分由 17 勇士领头,强渡成功。但大部队仍不可能在这里迅速过河。大部队乘敌军没有来得及破坏大渡河上游的泸定桥前,以两天时间赶完 340 里行程,直取泸定桥。以 22 名战士组成的突击队冒着敌军密集火力,攀缘桥上铁索,冲过泸定桥,中央红军胜利渡过了天险大渡河。

过河后,中央红军又翻越长征途中第一座人迹罕至的大雪山——夹金山。这座山位于懋功(今小金)以南,海拔 4000 多米,一上一下要走 70 里路,高山缺氧,许多红军战士牺牲在征途上。

中央红军在懋功地区同红四方面军会师后,为确定下一步的行动方向,6 月,中央政治局在两河口召开会议,决定红军集中主力向北进攻,以创建川陕甘革命根据地。不久,张国焘却又提出南下四川、西康的方针,给两军会师后的前景蒙上阴影。

8 月初,红一、红四方面军混合编成左、右两路军北上。毛泽东、张闻天、周恩来等率中央机关和前敌指挥部随右路军行动。朱德、张国焘、刘伯承等率红军总司令部随左路军行动。8 月 21 日,右路军从毛儿盖出发,穿越荒无人烟的大草地,等待左路军前来会合。

此时,张国焘自恃枪多势众,公然向党争权,提出种种借口,不愿北上,并要右路军南下。9 月 9 日,他电令右路军政治委员陈昌浩率部南下,“彻底开展党内斗争”。毛泽东得知这一情况后,与周恩来、张闻天、博古、王稼祥紧急磋商,决定连夜率红一、红三军和军委纵队先行北上。党中央多次致电要求张国焘立即率部北上,但张国焘置之不理。

9 月 12 日,中央政治局在甘肃迭部县俄界(今高吉村)召开扩大会议,通过关于张国焘错误的决定,并将北上红军改称“陕甘支队”。

陕甘支队先头部队于 9 月 17 日一举突破川甘边界天

险腊子口,第二天占领哈达铺。在这里,毛泽东等从报纸上得知陕北有相当大的一块根据地和红军活动的情况。恰逢此时,1934 年 11 月由鄂豫皖根据地出发长征的红二十五军到达陕甘根据地,同当地的红二十六、红二十七军会师,合编为红十五军团,并打破了敌人的重兵“围剿”,为党中央把中国革命的大本营安置在西北创造了条件。9 月 27 日,中央政治局常委在榜罗镇开会,正式决定前往陕北。不久,陕甘支队顺利越过六盘山主峰,毛泽东作《清平乐·六盘山》词,“今日长缨在手,何时缚住苍龙?”表达了红军不可战胜的大无畏革命精神。

10 月 19 日,陕甘支队到达陕北吴起镇。至此,中央红军主力行程二万五千里、纵横 11 个省的长征胜利结束。中央红军主力长征即将胜利结束时,毛泽东写下了《七律·长征》,艺术地、形象地表现了红军将士不屈不挠、英勇顽强的气概和革命乐观主义精神。“红军不怕远征难,万水千山只等闲。”“更喜岷山千里雪,三军过后尽开颜。”

陕甘根据地是土地革命战争后期全国硕果仅存的完整革命根据地,为党中央和各路红军长征提供了落脚点,为后来全民族抗日战争爆发后由红军改编的八路军主力赴抗日前线提供了出发点。陕甘支队到达陕北后,即恢复红一方面军番号,红十五军团并入红一方面军建制。1936 年 2 月至 7 月,红一方面军先后进行东征和西征,将陕甘根据地扩大为陕甘宁根据地。

1935 年 10 月,反对北上、坚持南下的张国焘公然另立“中央”,自任“主席”。党中央多次致电张国焘,责令他立即撤销另立的“中央”,停止一切反党活动。张国焘的反党分裂行为,在红四方面军中也不得人心。再加上重新南下的红四方面军部队,在作战中减员过半。1936 年 6 月,张国焘被迫取消另立的“中央”。

原在湘鄂川黔根据地由任弼时、贺龙等领导的红二、红六军团,1935 年 11 月从桑植出发,历尽艰险,在 1936 年 7 月初同红四方面军在甘孜会师。党中央指定红二、红六军团同红三十二军合编为红二方面军,由贺龙任总指挥,任弼时任政治委员。

经朱德、刘伯承、任弼时、贺龙等力争,并得到徐向前等红四方面军许多干部、战士的支持,红四、红二方面军终于共同北上。10 月 9 日,红四方面军指挥部到达甘肃会宁,同红一方面军会合。22 日,红二方面军指挥部到达甘肃隆德将台堡(今属宁夏回族自治区),同红一方面军会合。至此,三大主力红军胜利会师。

中国工农红军长征是一次理想信念的伟大远征,是一次检验真理的伟大远征,是一次唤醒民众的伟大远征,是一

次开创新局的伟大远征。长征的胜利,充分表明中国共产党及其领导的中国工农红军是一支不可战胜的力量。

在红一方面军二万五千里的征途上,平均每 300 米就有一名红军牺牲。“革命理想高于天”。长征路上的苦难、曲折死亡,检验了中国共产党人的理想信念,向世人证明了中国人的理想信念是坚不可摧的。英雄的红军将士同敌人进行了 600 余次战役战斗,跨越近百条江河,攀越 40 余座高山险峰,其中海拔 4000 米以上的雪山就有 20 余座,穿越了被称为“死亡陷阱”的茫茫草地。在翻越大雪山途中,有个同志穿着单薄的旧衣服被冻死,指挥员让把军需处长叫来,想问问他为什么不给这个被冻死的同志发棉衣,队伍里的同志含泪告诉他,被冻死的这个同志就是军需处长。管被装的宁可自己冻死,也没有自己先穿暖和一点。正是有了如此崇高的思想境界,红军才战胜了空前的困难,用顽强意志征服了人类生存极限,创造了气吞山河的人间奇迹。

长征的胜利,极大地促进了党在政治上和思想上的成熟。党进一步认识到,只有把马克思主义基本原理同中国革命具体实际结合起来,独立自主解决中国革命的重大问题,才能把革命事业引向胜利。这是在血的教训和斗争考验中得出的真理。经过长征的千锤百炼,党在思想上不断成熟,实现了在追求真理、坚持真理的基础上全党的空前团结、红军的空前团结。

红军的长征是以我们的胜利和敌人的失败而结束的,充分展示了中国共产党性质和宗旨的力量,宣传了党的主张,播撒下革命的火种,扩大了党和红军的影响。红军在行军途中得到了人民群众的热情支持。行进到湖南汝城县沙洲村时,三名女红军借宿徐解秀老人家中,临走时,把自己仅有的一床被子剪下一半给老人留下了。老人说,什么是共产党?共产党就是自己有一条被子,也要剪下半条给老百姓的人。“半条被子”的故事让人民群众认识了共产党,把党当成自己人。

长征的胜利,是中国革命转危为安的关键。毛泽东曾形象地指出:“长征是历史纪录上的第一次,长征是宣言书,长征是宣传队,长征是播种机。”它宣告了国民党反动派消灭中国共产党和红军的图谋彻底失败,宣告了中国共产党和红军肩负着民族希望胜利实现了北上抗日的战略转移,实现了中国共产党和中国革命事业从挫折走向胜利的伟大转折,开启了中国共产党为实现民族独立、人民解放而斗争的新的伟大进军。长征后保存下来的红军人数虽然不多,但这是党极为宝贵的精华,构成以后领导全民族抗日战争和人民解放战争的骨干。

长征铸就了伟大的长征精神。这就是:把全国人民和中

华民族的根本利益看得高于一切,坚定革命的理想和信念,坚信正义事业必然胜利的精神;为了救国救民,不怕任何艰难险阻,不惜付出一切牺牲的精神;坚持独立自主、实事求是,一切从实际出发的精神;顾全大局、严守纪律、紧密团结的精神;紧紧依靠人民群众,同人民群众生死相依、患难与共、艰苦奋斗的精神。长征精神为中国革命不断从胜利走向胜利提供了强大的精神动力。

1936 年 10 月下旬,为实现打通苏联援助道路的目的,红四方面军一部奉中革军委命令,西渡黄河准备执行宁夏战役计划。11 月 11 日,渡河部队根据中央决定称西路军。深入河西走廊的西路军将士,在极端困难的条件下英勇奋战四个月,歼敌两万余人,但终因寡不敌众,于 1937 年 3 月惨烈失败,血沃祁连。西路军不畏艰险、浴血奋战的英雄主义气概,为党为人民英勇献身的精神,同长征精神一脉相承,成为中国共产党人红色基因和中华民族宝贵精神的重要组成部分。

南方红军游击战争和东北抗日联军的斗争

中央红军主力撤出根据地时,党中央决定成立苏区中央分局和中央军区,以项英为分局书记兼军区司令员和政治委员。同时,成立以陈毅为主任的中华苏维埃共和国中央政府办事处。

留在根据地的红军队伍和游击队约 1.6 万人,在项英和陈毅的率领下,策应、掩护主力红军战略转移后,分散突围,开展游击战争。由于众寡悬殊,遭受重大损失。苏区中央分局继续坚持领导和开展了闽赣边和闽西地区的游击战争。1935 年 3 月底,项英、陈毅等率领约 300 人,到达赣粤边地区,以油山为中心,坚持艰苦的游击战争。其间,陈毅曾写下:“投身革命即为家,血雨腥风应有涯。取义成仁今日事,人间遍种自由花。”这表达了共产党人面对异常艰难的斗争形势矢志不渝、永不言弃的革命意志和革命精神。与此同时,在闽北、闽东、闽中、闽粤边、皖浙赣、浙南、湘南、湘鄂赣、湘赣、鄂豫皖边、鄂豫边以及琼崖等地区,党组织和红军游击队也都紧紧依靠群众,开展了英勇顽强的游击斗争。

在南方红军三年游击战争中,留下来坚持斗争的何叔衡、贺昌、毛泽覃、万永诚、古柏、阮啸仙等许多干部和战士英勇牺牲。瞿秋白被俘后,坚贞不屈。他在被押往刑场前慨然绝书:“眼底烟云过尽时,正我逍遥处。”走到罗汉岭一处草坪,他环视四周,盘膝坐定,对刽子手说:“此地正好,开枪吧!”年仅 36 岁的瞿秋白从容就义,表现了中国共产党人视死如归的大无畏精神。

九一八事变后,中国共产党在东北三省积极组织并领导抗日武装斗争。从 1933 年 9 月起,中共满洲省委把党领

导的各抗日游击队相继改编为东北人民革命军。1936 年 2 月东北人民革命军和党领导或影响的各抗日游击队相继改编为东北抗日联军。

东北抗日联军开辟了东南满、北满和吉东三大游击区。到 1937 年全民族抗战爆发前后,发展为 11 个军,共 3 万余人,在南起长白山,北抵小兴安岭,东起乌苏里江,西至辽河东岸的广大地区,开展游击战争,同日、伪军进行大小几千次战斗,粉碎敌人一次又一次“讨伐”。他们的英勇斗争,有力打击了日本在中国东北的殖民统治,牵制了大量日军,支援和鼓舞了全国抗日救亡运动。

在东北抗联这支英勇的队伍里,涌现出许许多多可歌可泣的英雄人物和英雄事迹。1936 年 8 月,年仅 31 岁的赵一曼牺牲前,在给儿子的遗书中写道:“我最亲爱的孩子啊!母亲不用千言万语来教育你,就用实行来教育你。在你长大成人之后,希望不要忘记你的母亲是为国而牺牲的!”赵一曼“誓志为人不为家”的高尚情操生动诠释了伟大的东北抗联精神。

六、为建立抗日民族统一战线而斗争

一二·九运动和抗日救亡运动的新高潮

日本侵略者在侵占东北后,加紧了对华北的争夺。1935 年 6 月中旬,在日本胁迫下,国民党“中央军”撤出平津和河北,整个华北危在旦夕。北平学生悲愤地喊出:“华北之大,已经安放不得一张平静的书桌了!”

在中共地下组织的领导下,北平学生在 1935 年 12 月 9 日举行声势浩大的抗日游行,遭到国民党军警镇压,由此开始的一二·九运动迅速波及全国。许多大中城市的学生和工人纷纷投身抗日救亡运动。上海和其他地方的爱国人士和团体成立各界救国会,要求停止内战,出兵抗日。抗日救亡斗争发展成为全国规模的群众运动。

12 月下旬,在党的领导下,北平学生联合会组织平津南下扩大宣传团,到河北农村进行抗日宣传,走上同工农相结合的道路。在宣传团基础上,1936 年 2 月初,成立中华民族解放先锋队,很快发展到 2 万余人,对团结广大青年、促进抗日救亡运动发挥了重要作用。

一二·九运动揭露了日本吞并华北进而独占中国的阴谋,打击了国民党的妥协退让政策,极大地促进了中华民族的觉醒,标志着中国人民抗日救亡运动新高潮的到来。

抗日民族统一战线策略的制定和西安事变的和平解决

全国抗日救亡运动新高潮的兴起说明,中国已处于政治形势大变动的前夜。把各种要求抗日的力量汇合起来,组成抗日民族统一战线,共御外敌,这一使命历史地落在中国

共产党身上。

1935 年 8 月 1 日,中共驻共产国际代表团草拟《中国苏维埃政府、中国共产党中央为抗日救国告全体同胞书》(八一宣言),不久公开发表。宣言主张停止内战,组织国防政府和抗日联军,对日作战。

12 月,中央政治局在陕北瓦窑堡召开扩大会议,通过《中共中央关于目前政治形势与党的任务的决议》。两天后,毛泽东在党的活动分子会议上作《论反对日本帝国主义的策略》的报告。瓦窑堡会议决议和毛泽东的报告,明确提出党的基本策略任务是建立广泛的抗日民族统一战线,批评了党内长期存在的“左”倾冒险主义、关门主义的错误倾向。瓦窑堡会议结束后,党采取切实措施,推进日益高涨的抗日救亡运动。1935 年底,党中央派刘少奇到华北恢复整顿和重建华北各地党组织,迅速打开了工作新局面。1936 年上半年,党中央和驻共产国际代表团先后派冯雪峰、潘汉年到上海,与那里的党组织重新建立联系,积极开展统一战线工作。5 月,爱国人士宋庆龄、沈钧儒、邹韬奋、陶行知、章乃器等发起成立全国各界救国联合会,主张“停止内战,一致抗日”。

与此同时,党对驻扎在西北地区的以张学良为首的东北军和以杨虎城为首的第十七路军的统一战线工作取得突破性进展。到 1936 年上半年,红军和东北军、第十七路军之间,实际已停止敌对行动。

但是,蒋介石“攘外必先安内”的方针并没有根本改变。1936 年 12 月 4 日,蒋介石亲赴西安,逼迫张学良、杨虎城率部“剿共”。张学良、杨虎城在向蒋介石要求抗日遭拒后,于 12 月 12 日凌晨,采取了“兵谏”,扣留了蒋介石,并通电全国,提出停止内战、一致抗日等八项主张。这就是震惊中外的西安事变。

事变发生后,张学良连夜电告中共中央。党中央派遣周恩来于 12 月 17 日到达西安。在弄清情况后,党中央以中华民族团结抗日的大局为重,独立自主确定了用和平方式解决西安事变的方针。据此,周恩来与张学良、杨虎城共同努力,经过谈判,迫使蒋介石作出“停止剿共,联红抗日”的承诺。

西安事变的和平解决,成为时局转换的枢纽,对促成以国共两党合作为基础的抗日民族统一战线的建立起到了重要作用。从此,十年内战的局面基本结束,国内和平初步实现。在抗日的前提下,国共两党实行第二次合作已成为不可抗拒的大势。

总结历史经验,加强自身建设

在中国革命进程和国共关系即将发生重大变化的转折关头,中共中央大力加强党自身建设特别是思想理论建设。

红军长征到达陕北后,毛泽东、中共中央用很大的精力

从事理论建设工作。1935 年 12 月,毛泽东所作的《论反对日本帝国主义的策略》的报告,阐明了党的抗日民族统一战线的新政策,系统地说明了党的政治策略上的诸问题。1936 年 12 月,他写的《中国革命战争的战略问题》,总结土地革命战争中党内在军事问题上的大争论,系统地说明了有关中国革命战争战略方面的诸问题。1937 年夏,他在《实践论》《矛盾论》这两部体现马克思主义中国化理论成果的重要哲学著作中,从马克思主义认识论、辩证法的高度,着重揭露和批判了长期存在于党内的主观主义错误尤其是教条主义错误,阐明了党的马克思主义的思想路线,形成了具有鲜明中国特色的马克思主义哲学思想,从思想理论上武装了中国共产党人。这些理论建设的丰硕成果,极大地推进了马克思主义中国化进程,为迎接伟大的全民族抗战的到来做好了政治准备和思想准备。

党还注意加强组织建设。按照瓦窑堡会议精神,党克服关门主义,注意发展党员,建立健全党的各级组织,使党的组织和党员队伍得以发展壮大。

1937 年 5 月,中共中央先后召开了党的苏区代表会议和党的白区代表会议,进一步总结历史经验,明确党在抗日时期的任务。党的各方面建设走上健康发展的轨道,为迎接即将到来的全民族抗日战争,奠定了思想上、政治上和组织上的坚实基础。

从大革命失败到全民族抗日战争前夕这十年,是中国共产党在极端困难的条件下坚持斗争并达到政治上成熟的重要时期。党在这个时期曾经两次经受严峻的考验:一次是大革命的失败,一次是第五次反“围剿”的失败。这两次失败都曾使党的力量遭受极大的削弱,濒临覆灭的危险。可是,中国共产党的优秀分子们在常人难以想象的险恶环境中,始终表现出对未来充满信心的革命乐观主义和不屈不挠的顽强毅力,沉着应对,埋头苦干,奇迹般地度过最黑暗的時刻,开创出新的局面。

这十年的历史经验证明:中国共产党人的力量是来自把马克思主义的普遍真理同中国革命的具体实际相结合,紧紧同全国绝大多数人民站在一起,坚持实事求是、群众路线独立自主的原则。这十年中,虽然党在指导思想上几度犯过急躁冒进的错误,而使革命事业遭受严重挫折,但是党最终依靠自己的力量克服了这种错误。正因如此,党能够在民族矛盾和国内阶级矛盾错综复杂的形势下,采取正确的方针保持土地革命战争时期的主要革命成果,迈向全民族抗日战争的新的历史时期。

(未完待续)
摘自《中国共产党简史》

省级、市级非物质文化遗产
秋林糖果制作技艺

匠心工艺传承百年秋林糖果

□口述人 林珈旭 整理人 姚青汉



我是秋林糖果系列制作技艺的第五代传承人林珈旭。也许是受母亲在秋林糖果厂工作的影响,自幼就对秋林糖果不陌生,看见母亲在事业上呕心沥血过,作为女儿我在上学时就下定决心一定要帮妈妈支撑起这份事业。2006年大学毕业后,我便义无反顾地把青春和对人生的理想投入到了秋林糖果厂。在我上班的第一天就到糖果车间跟随康亚华(秋林糖果系列制作技艺第四代传承人)师傅学习糖果技艺。从这时起,我便开始真正了解了秋林糖果的悠久历史和复杂工艺的制作过程。

秋林巧克力酒心糖原产于俄罗斯。1940年,王炳恒师傅(秋林糖果第二代传承人)从山东来到哈尔滨,他几经辗转最终到了俄罗斯人创办的一个小工厂做学徒,此工厂由一名俄罗斯妇人创办,位于当时的国客街(现果戈里大街),厂名为阿乍道夫,主要生产酒心糖及其他糖果制品。王炳恒跟随学习的师傅名叫张守道(秋林糖果第一代传承人)。时间一天天的过去了,王炳恒吃苦耐劳的精神和憨厚肯干的性格得到了张守道师傅的认可,加上他们都是来自山东的缘故,在工作和生活中张守道都给予王炳恒大力的支持和关怀,并言传身教把制作糖果的全部技艺传给了他。

新中国成立后,由周总理出面和俄方经过长达16次的谈判,秋林公司才终于回到了我们的祖国。熟练掌握糖果制作技

艺的王炳恒师傅得知此事兴奋不已,自愿将酒心糖及各类欧式糖果的制作工艺传入秋林公司,凭借多年的糖果制作技艺,他带领秋林的员工制造出俄式糖果模具和设备并投入生产。1955年,秋林巧克力酒心糖开始生产,后注册为秋林牌酒心糖。当时的秋林巧克力酒糖是风靡哈尔滨乃至全国最受欢迎的糖果。

到80年代,随着老师傅年迈退休及相继谢世,传统技艺逐渐散失,濒临消亡。80年代末,市政府曾委托秋林召集老技师座谈,抢救传统工艺。秋林人也多方采取抢救行动。90年代,我的母亲仲兆敏(现秋林里道斯董事长)开始致力于抢救濒危的酒心糖传统技艺。年迈的王炳恒老人也将毕生的糖果技艺传承给杨秀芳师傅(第三代传承人),后由杨秀芳师傅传给了康亚华师傅。90年代后期,当国有企业面临市场经济大潮的冲击,在市场紧缩经济薄弱工资缩减的困境下,很多人选择离开了秋林糖果厂另谋生计,但杨秀芳和康亚华师傅依然对这份工作不离不弃,他们潜心研究多次试验提高酒芯糖的制作技艺,并

将老旧的制糖模具进行改进更新,一心为保护传承这百年的金典技艺。

我自大学毕业分配到秋林糖果厂以来,一直很用心地在学习和工作,只为把这传统的金典技艺能在我的手中继续传承下去。曾经很多次在与我的大学同学聊天中,他们不解的问我:你这么聪明漂亮家庭也不错,为什么不选择更好的职业或行业发展,为什么非要在母亲的单位做个小学徒工。是啊,每个年华似锦、花季之年的女孩都对自己人生的未来和理想充满信心和期待,其实我也不例外,而我和母亲更不愿意看到老一辈辛苦传下来的这份百年金典技艺就此失传,从我进厂后了解这段曲折的糖果历史就果断的决定选择做秋林糖果系列的学徒工人,拜第四代传承人康亚华师傅学习俄罗斯传统秋林巧克力酒心糖制作工艺。十几年来,我着手巧克力酒心糖传统手工艺制作,不遗余力潜心研究,康亚华师傅对我的工作态度和热情也给予很多称赞。这期间,我撰写了大量有关产品制作方面的技术资料。在长期忘我的工作中,由于劳累曾几度累病,最严重一次导致眼疾病复发,这让我的师傅康亚华心痛不已,甚至几次哭着劝我注意身体,一定保证身体的健康。也许就是我的这种执着倔强的性格,才把秋林糖果事业发展到今天的成果。我的不断努力,为传统工艺的传承奠定了理论基础,也攻克了如酒心糖熬糖、灌浆等大量不易掌握的课题,并有较深的个人心得体会。此外,在保持传统工艺的同时,对延长产品的保质期、酒香口感等进行潜心的研究,研制开发新品类工艺,并且针对不同地区,不同国籍人群设计了不同口味的酒心糖,为酒心糖推向国内外市场提供了技术保障,将酒心糖的品质再次提升到了一个新的层次。前些年,我国广东也曾生产巧克力酒心糖,但我们秋林巧克力酒心糖的生产工艺与当时广东生产的

巧克力酒心糖工艺不同。广东的巧克力酒心糖是先制模,将巧克力灌入其中待周围冷凝后,把未凝固的部分吸出,再加入糖酒的混合物,最后把盖合好,挂一层巧克力浆料,冷却凝固后就成了酒心巧克力糖。秋林巧克力酒心糖的制作方法以科学为依据,如砂糖的重结晶原理。在制作过程中采用了自制的灌糖机、脱模机、扫糖机、模具刻压模型,涂巧克力层以“捞糖”的形式完成,充分体现了我们独特的工艺特点。包装工序采用手工包糖,内包铝箔衬纸,外用彩色玻璃纸包装,将玻璃纸用线绳勒紧,以防止糖体与空气接触。包装后的巧克力酒心糖更加华贵漂亮,更加富有哈尔滨传统特色。秋林巧克力酒心糖是扎根于哈尔滨百余年的特色食品,是哈尔滨人饮食文化的一个重要组成部分,是外地人来哈尔滨必尝、离哈尔滨必带的具有地方特色的产品。

秋林巧克力酒心糖是所有秋林人传承俄罗斯典型的欧式糖果,以工艺复杂,用料考究,风味独特而享誉“糖中之王”之美称,其产品组织细腻,含各种优质名酒,浓郁醇香,入口酥脆,甜而不腻,外观组织光滑,栗皮色,具有酒、糖、巧克力的复合营养素,易被人体消化吸收,促进血液循环。该品在1979年荣获省优质产品奖,1981年荣获商业部优质产品奖,1983年荣获国家质量银奖,

1988年荣获首届食品博览会金奖,1991年荣获省市名牌产品称号,1992年荣获省名牌产品,1995年荣获旅游纪念产品开发金杯奖,1995年荣获黑龙江省特产称号,1996年荣获市免检产品,“秋林牌”大虾糖、酒心糖一直受广大消费者喜爱。如今欧式糖果秋林巧克力酒心糖以其独特的制作技艺、极富特点的口味而著称于东北三省。秋林巧克力酒心糖已远远超出了食品范畴,它伴随和见证了哈尔滨百年历史,影响了地方区域文化的形成,成为开发地方旅游特色产品的代表,拉动了地方经济。同时,它对于哈尔滨城市创建史、移民史、地域特色文化形成史、食品结构形成史、中西文化交流史、中俄关系史的研究都颇具参考价值。

在工作中我常和大家讲:秋林糖果的技艺是老祖宗给我们后人留下的百年瑰宝,这块金色招牌不能再受到创伤,一定要在我们手中继承并发扬光大。它和中央大街、索菲亚教堂等有着同等价值,见证了哈尔滨百年历史。

林珈旭系该项目传承人、哈尔滨秋林里道斯食品有限责任公司总经理

姚青汉系哈尔滨市秋林饮料科技股份有限公司企业文化专员

节选自哈尔滨文史资料第38辑《传承——哈尔滨非遗纪事》

市政协文化文史和学习委员会供稿



省级、市级非物质文化遗产
木雕(曲)

与木结缘 雕刻时光

□曲学英



我是曲氏木雕传承人曲学英,1969年9月出生于黑龙江省伊春市翠峦林业局开源河林场。1983年,开始随祖父曲振升(广誉),学习民俗家具绘画、烙画及木艺刻花技艺。那时候,祖父从事的是民俗绘画及家具装饰工艺的营生,在林业局及林场,谁家要做家具了,都会请祖父在家具上绘画、木板门上烙画、刻花等。这样的活,时常一排就排几个月,甚至一两年的时间,我在学校放寒暑假时,便跟着祖父学习,由于兴趣和爱好使我走上了的民俗绘画,工艺雕

刻艺术之路。1986年,我在林业局的中学读初中一年级时,10月里的一个周末,天下着小雨夹雪,我去林业局的书店找工艺美术类的书籍,就在我向营业员询问无果时,一个素未谋面的中年人,趿拉着鞋站在了我的旁边,一头乱蓬蓬的长发,圆胖的脸上满是络腮胡子,手指上夹着一小截快烧到手指的卷烟,另一只手里捧着一本书,眯着一双小眼睛也了我一眼问道,“你要这类书干什么”?我怔怔的不敢搭话,营业员在旁边说“小孩,问你话呢”?想是他和书店里的人应该熟悉,若不然怎么能随便在书架上拿书看,我小声说“我喜欢这类书籍”,他说“你跟我来吧”,就这样,我十分忐忑的跟着他,在书店旁边一个曲里拐弯、进一个门又一

个门乱七八糟的屋子里,他从一个铁架

床下捞出来几个大纸箱,对我说“你自己挑吧”,我说“真的”?他说“挑吧”,我挑了传统白描,传统图案、插画、东阳木雕技法等20多本书,临走时他说“等看会后再还回来吧”。我真的是欣喜若狂,那个年代,在一个林业局能一下借到这么多工艺美术书是不可能的。我爷爷那时也就有那么几本(郭熙画谱,鸟类动态写生,石头记人物画,家具烙画画谱等)。这样的一个人挺不起眼的人,素未平生能借我这么多书籍,当时我真的像做梦一样,对与一个对艺术是什么都不懂的大山里少年,简直是喜从天降。从此,我就如饥似渴的钻进了书堆里去。艺术的魄力,知识的力量,先生对生活的洒脱、对艺术求真的严谨态度一直深深的感染着我。在以后的求学求艺的道路上,先生对我的期许和鼓励一直在鞭策着我,雕刻艺术这条路,真是艰辛,需要持久的耐力和刻苦,是活到老,学到老,一辈子的事业。

我中学毕业后,在伊春市翠峦林业局开源河林场当山场工人,小兴安岭的

原始森林里有各种形状、纹理、颜色特别的奇形异木以及大量的伐区剩余物。在山场干活的休息时候,我开始有目的去收集这些形状奇特、纹理特殊的材料。在两、三年的时间里,我积攒了一批好原料。有了好原料,我就开始利用业余时间制作,在制作过程中,最难的环节,便是创意设计。材料拿到手,先琢磨这块料能做什么,如何可以把人工的技巧和自然的材料结合到最佳。这个过程便是构思设计的过程,也不知道什么时候灵感突来,才能把原材料完美的利用起来。

绘画讲“对纸三日,废画千张”,虽然有夸张之嫌,但也说明了绘画的艰辛和难度,在雕刻行业里有句话,叫作“一相能抵九天功”,讲得就是对自然形状原料设计创意的重要性,对木雕原料的研究分析,充分发挥木雕原料的自然造型、纹理,扬长避短,随形赋式,往往会取得事半功倍的效果。

有一次,我得到一块非常好的瘿木原料,琢磨了很久时间也不知道做什么,一直放了好多年,也没有想好可以做什么。日子长了,也就淡忘了此事。一天晚上外出回来息灯时,无意中瞥了一眼那块瘿木原料,意念中,活脱脱一个罗汉站在那里,紧攥铁拳,拉开架势往前冲,向前闯的状态。

我重新把灯打开,搬起了墙角上立着那块搁了几年的瘿木原料,用笔迅速将罗汉大致轮廓勾勒出来。第二天,又再次进行细节完善,具体到罗汉的姿势等。创意完成,动手开始雕刻,做出来的效果非常好,不经意间的一次灵光闪现,充分利用材料的天然形状、肌理,巧妙地调和、均衡,在关键部位稍加雕凿,就创造出理想中的艺术形象,我给它命名为《好汉歌》。我喜欢木头,这和我成长在小兴安岭的大山沟里有关,随着年龄增长,这种喜好有增无减,在从事和木头打交道的艺术道路上,一路坎坷,

一路风雨,数把雕刀,一尊尊木制精灵,无数个不眠之夜,历练了一个手艺人的倔强和执着。

1996年6月,我进入林业局当地的木雕厂,负责用拉花锯锯木雕工艺品的毛坯雏形,我在完成当天的工作量以外,会多锯出一个毛坯雏形,下班后带回家,在灶台边一点点的雕刻,雕好后再拿回工厂,先给工人师傅看,工人师傅确认没有问题后,我再拿给厂长看,厂长看过几次后对我说,“以后不用拿回家雕了,就在厂里雕吧”。我听后非常高兴,因为刚进雕刻厂时,一同来的几位工友都直接开始学雕刻了,只有我去锯木雕毛坯雏形,我只能下班后自己回家琢磨雕。这以后,我凭着原来的功底进步非常快。在厂里和一些有共同爱好的同行,一起钻研切磋木雕技艺,不久,我就能独立完成一件木雕作品。由于我的木雕作品表面修光修得干净到位,磨光工人会争着磨我的作品,用磨光工人的话说,我雕的活“磨光时省时省力,返工少,验收快”。

我在雕刻厂做过产品设计员,样品打样师,成品检验员等多项工作。2007年建立了自己的木雕工作室,在这期

间,我多次参加国家、省、市各种工艺美术展览。

2010年,我以环保为题材的木雕作品《生存》,代表黑龙江省参加首届“神雕杯”全国木雕现场创作大奖赛(2天时间现场雕刻)获银奖,作品被浙江省东阳市木雕精品馆收藏。

说起这一次比赛很有趣,我比完赛的第二天去参加第五届东阳木雕竹编工艺博览会,在会场偶遇黑龙江省工艺美术大师,哈尔滨市木雕博物馆顾问乔长义老师,乔老师问黑龙江省工艺美术协会徐延生秘书长,“你怎么来这了”?徐秘书长说“我们来参加木雕比赛来了”,乔老师说“开玩笑,黑龙江木雕敢来东阳比赛了”?徐秘书长说“不但来了,还获奖啦,银奖”,说话间,徐秘书长叫我“小曲,给乔大师看看获奖证书”,



乔长义老师说：“黑龙江木雕来东阳参加比赛，真是难能可贵，后生可畏”。浙江东阳是世界木雕之都，这里的木雕大师，木雕能手非常多，通过这一次现场木雕创作比赛，我结识了多位木雕大师，得到了大师们的认可和鼓励，我虚心诚恳的向大师们请教创作理念、雕刻技艺。后来我又陆续去福建莆田，浙江杭州、嵊州等地，拜访国家级木雕大师，根雕大师，学习和借鉴他们的高超技艺、艺品艺德。我时刻牢记在求艺的道路上脚踏实地、虚心求教，在雕刻实践中，不断地总结经验，完善技艺，提高对雕刻艺术品的鉴赏能力，把雕刻艺术与我们的日常生活相融合。



2011 年，我以和平、自由为题材的木雕作品《珍爱生命》，代表黑龙江省参加第三届“艺鼎杯”中国木雕现场创作大赛，获铜奖，并获得“2011 中国木雕探花”荣誉称号。（10 天时间，现场雕刻）作品被福建省莆田市中国木雕博物馆收藏。

2012 年，我以枯叶、新苗为题材的作品《轮回》，参加第三届中国·黑龙江万象国际木雕艺术节（4 天时间，现场雕刻）并获大师荣誉证书。

2015 年 4 月，我参加了《中国工艺美术全集·黑龙江卷》中的《黑龙江木雕 瘿木雕》章节的撰写工作。

我在瘿木雕刻时，侧重材料的自然形状、纹理颜色，因势造型，因材施艺，追求与材料本身形状纹理、色泽的和谐统一，雕刻工艺既吸收了江南木雕细腻柔美的风韵，又独具北方木雕的粗犷大

气的风格，作品有《网罗天下》《和谐家园》等。我的木雕作品不上漆，不上色，完全保留了木材天然的色泽和纹理，因材施艺，设色巧雕，实现了“昔日火炉客，转身入华堂”的亮丽转身，登堂入室，成为装饰家居，文人墨客，收藏家鉴赏家的案头之物。

在做瘿木雕刻同时，我发现红松的明柴和其它材质大不相同，在林区人们经常用来引火之用，随处可见，我对红松明柴进行雕刻，其油脂粘黏不易抛光打磨，经多年努力，终于解决了多年来没有解决的难题，经独特工艺使红松明柴不渗油脂，不粘不黏、晶莹透亮、温润细腻，以及独有的松香气味，如琥珀、似

玛瑙般的质感，不同于其他木雕工艺产品，堪比沉香木、檀香木产品。作品有《金秋硕果》《九鱼欢歌》等。

2016 年，我被授予黑龙江省省级非物质文化遗产项目曲氏木雕代表性传承人，同年，又被授予黑龙江省工艺美术大师，并被录入《哈尔滨市非物质文化遗产名录图典》《黑龙江民间工艺百家典藏》。

国家政府对手工艺人的认可，既是荣誉也是鼓励，作为一名代表性传承人，我们有责任，有义务去传播，宣扬我们的非遗文化。对于传承木雕，也有了新的想法，我以办培训班，进校园，讲公益课的多种形式来传承我的木雕技艺。我来提供工具、材料及技术指导，无论有没有基础，都可以来学习。自从开班授徒之后，有许多人来到培训班。但也有些人在学习几天之后放弃了，甚至一

些学员学习半年，最终半途而废，觉得木雕手艺太难了。有些学员犹豫，我能行吗？我为了给学员们建立自信心，以及对木雕技艺的兴趣，决定每一个来的学员，每天先做出一件东西出来。一些学员在做出小小的木雕摆件时，往往不敢相信是自己动手做的。

我以先培养兴趣的教学方式，从我教你，你来学，变成让学员主动来学。这个环节的转变非常重要，让学员自愿来学，和老师让他来学，是两回事。“做出东西来，有一种成就感，这种成就感不是花钱能买得到的。通过兴趣和成就感来培养学员的学习欲望，这样在教学时，一些技术难题可以主动来理解，效果完全不一样。”

随着社会的发展，科技的进步，机器制造的越来越精良，在数控雕刻机器批量复制的情况下，越来越挤压耗费工时的手工雕刻。如一件普通的木雕，花上几天时间是很普通的事，而用机器只需数十分钟。同样一件作品，由于成本、价格差异太大，致使手工制作的在市场上占有的份额越来越少。手工雕刻技艺的空间越来越小，面对如此局面，我和学员们讲：“当遍地都是机雕产品，只有少量手工雕刻产品时，也就能显出手工木雕的弥足珍贵。数控机雕由电脑控制，这里面没有情感，只有机械性的复制过程，是工业品，不是工艺品。手工木雕的价值，有人的情感在其内，技艺与情感都融合在木雕里，这是独一无二的。时代赋予了我们责任，非遗传承是我们的使命，在传承、传播木雕技艺过程中，我坚持手工创作，脚踏实地，为继承和发扬传统手工技艺尽心竭力，砥砺前行。

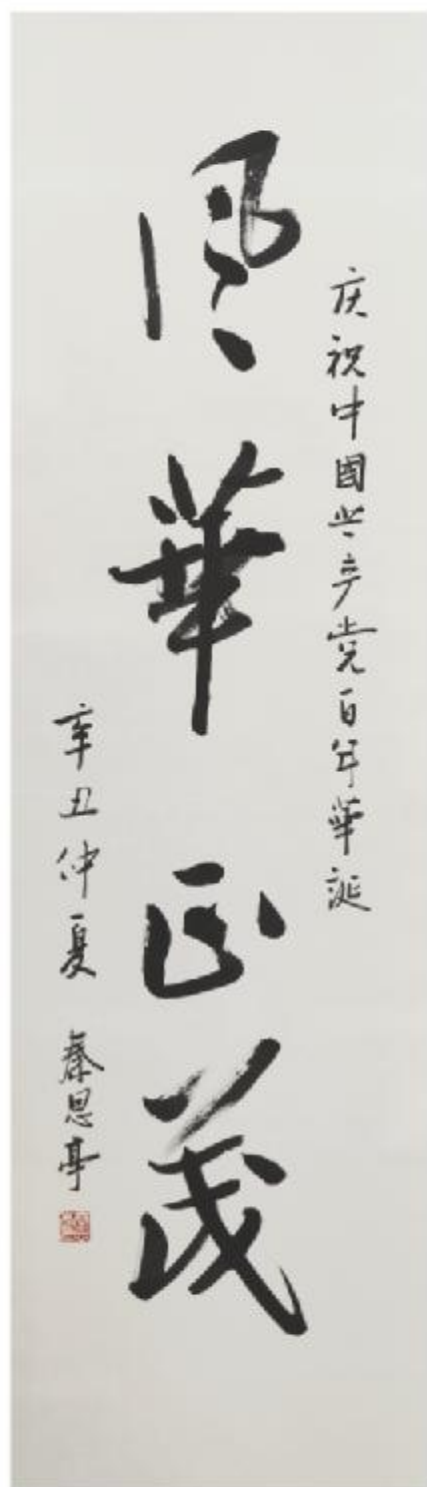
作者系该项目传承人，曲学英木雕工作室主任

节选自哈尔滨文史资料第 38 辑《传承——哈尔滨非遗纪事》

市政协文化文史和学习委员会供稿

《风华正茂》

作者 市政协主席 秦恩亭



HARBIN ZHENGXIE

